

Кыргызская Республика
Департамент водного хозяйства и мелиорации

Отдел реализации проекта

« Дорожная карта по реализации Водного кодекса»

Бишкек - 2015

ДОРОЖНАЯ КАРТА

Дорожная карта рассмотрена и одобрена на заседании Национального совета по воде от 28 февраля 2013 года протокол №1. и принято решение:

«- принять меры по реализации целей и задач, определенных в «Дорожной карте»;

«—представить «Дорожную карту» в Министерство экономики КР для включения её в общую стратегию развития страны»

Цель дорожной карты: реализация Водного кодекса.

Задачи:

Подготовка *Водной Стратегии* для руководства реализаций с ежегодными обновлениями по мере появления информации и планов речного бассейнового управления;

Определение и проведение необходимых изменений *Водного Кодекса* и разработка необходимых правил, постановлений и норм реализации

Усиление потенциала организации для выполнения соответствующих задач

Необходимое изменение требуемые Водным кодексом

- ▣ Изменение структуры водного сектора
- ▣ Бассейновое управление водными ресурсами
- ▣ Разрешение на водопользование и заключение контрактов
- ▣ Финансирование водного сектора
- ▣ Управление, эксплуатация и техническое обслуживание (УЭиТО) ирригационных систем
- ▣ Информационная система водного хозяйства
- ▣ Защита водных ресурсов и окружающей среды

ЧТО ТАКОЕ ИУВР?









ИУВР (Интегрированное Управление Водными Ресурсами)

– это «процесс, способствующий согласованному развитию и управлению водой, землей и другими ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе, без причинения ущерба устойчивости жизненно-важным экосистемам.

(Технический комитет «Глобального водного партнерства»)

ИУВР – это не структура управления, а политика управления водными ресурсами!

Общепринятые принципы ИУВР

-  Управление водными ресурсами (УВР) должно осуществляться не по административно-территориальному признаку, а по гидрографическому признаку, то есть в пределах установленных границ водных бассейнов и водохозяйственных систем
-  УВР должно предусматривать учет, комплексное использование и охрану поверхностных, подземных и возвратных вод, с учетом их тесной взаимосвязи в пределах каждого водного бассейна, а также климатических и иных особенностей каждого региона
-  УВР должно осуществляться при увязке и координации всех видов водопользования и всех участвующих в управлении исполнительных агентств, как по горизонтали (между агентствами), так и по вертикали (между национальным, бассейновым и системным уровнями управления)
-  Должно быть обеспечено обязательное общественное участие (представителей НПО и водопользователей) в планировании и реализации решений по УВР
-  При регулировании водопользования должно быть обеспечено устойчивое состояние водных экосистем и земель водного фонда
-  Должна быть обеспечена приоритетность мер водосбережения - борьбы с непродуктивными потерями воды
-  Должна быть обеспечена прозрачность планируемых и реализуемых мер УВР на основе доступных информационных технологий
-  Должна быть обеспечена экономическая устойчивость УВР и водохозяйственной деятельности с использованием рыночных механизмов водопользования и общественного финансового участия в содержании и развитии национального водного фонда

Идеология ИУВР отличается от системы управления водными ресурсами, основанной в советский период на «Схемах комплексного использования и охраны вод», двумя ключевыми элементами:

- Участием водопользователей и общественности в управлении водными ресурсами и водохозяйственными системами
- Регулированием экономических отношений в водном секторе на основе рыночных отношений (платности поставок воды и других водохозяйственных услуг)



ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 12 ЯНВАРЯ 2005 ГОДА №8

▣ Статья 5 – Управление водными ресурсами и бассейновый подход

- «Управление водными ресурсами – это комплексная система мер, норм и правил , обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов»
- «Бассейновый подход означает управление водных ресурсов по гидрографическому принципу»
- «В каждом бассейне Водные Администрации и Водные Советы отвечают за определенные аспекты по управлению водными ресурсами»
- «Решения местных органов гос.администрации и территориальных органов министерств и административных ведомств принимаются в соответствии с бассейновым подходом...»



ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 12 ЯНВАРЯ 2005 ГОДА №8

▣ Статья 6 – Принципы управления водными ресурсами



Принцип участия всех заинтересованных лиц



Принцип учета потребностей в воде



Принцип экономической ценности водных ресурсов



Принцип оплаты за загрязнение



Принцип предосторожности в принятии решений



Принцип реальных гарантий



Принцип доступности информации

Изменение структуры водного сектора

Это является первостепенной задачей, которая должна предшествовать другим шагам в реализации *Водного Кодекса*. Должно быть проведено основное разделение между:

(а) планированием и управлением водными ресурсами (ПиУВР) и
(б) управлением, эксплуатацией и техническим обслуживанием (УЭиТО) ирригационных и дренажных систем.

Функция УЭиТО относительно хорошо организована в рамках Департамента водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ), но для функций ПиУВР требуется создание новых отделов и установление новых ролей, в частности в областях планирования и управления водными ресурсами, разрешения на водопользования и заключения контрактов и информационной системы водного хозяйства.

Также требуется новая организация по безопасности плотин.

Долгосрочные и краткосрочные цели

Долгосрочной целью является создание отдельной организации для планирования и управления водными ресурсами (ПиУВР) и организаций-поставщиков воды, каждая из которых будет иметь четко сформулированные полномочия, кадровое обеспечение, специальный бюджет и потенциал для выполнения предписанных им обязанностей.

Целью на 5 лет является создание Государственного водного агентства (ГВА), созданного в качестве организации по управлению, планированию водными ресурсами и эксплуатации с необходимыми полномочиями, кадровым обеспечением, специальным бюджетом и штатом, обученным наращиванию потенциала и улучшению эффективности функционирования в будущем. В ГВА будет создан специальный отдел планирования и управления водными ресурсами (ПиУВР). На 5-летний период ГВА сохранит за собой ответственность за УЭиТО ирригационных систем. После 5 лет работы в таком режиме ГВА будет реструктурирована в специальное агентство по ПиУВР, а полномочия по эксплуатации и техническому обслуживанию сооружений будут преданы одной или более организациям-поставщикам воды.

Бассейновое управление водными ресурсами

В каждом новом бассейне необходимо будет создать Бассейновые водные агентства (БВА) при ГВА и Бассейновые водные советы (БВС), представляющие водопользователей бассейна, и финансирование развития водного хозяйства будет связано с речными бассейновыми планами, подготовленными этими БВС. Технические отделы для поддержки бассейнового планирования и управления должны быть созданы на бассейновом уровне с поддержкой на центральном уровне для планирования и работы БВС и бассейнового управления водными ресурсами БВА. Также будет необходимо создать суббассейновые советы в каждом конкретном случае по мере необходимости, где планируется развитие более локального характера.

Долгосрочной целью является создание специальных организаций для бассейнового ПиУВР во всех бассейнах с четко сформулированными полномочиями, кадровым обеспечением, специальным бюджетом и потенциалом для выполнения предписанных им обязанностей.

Целью на 5 лет является (i) наличие БВА в каждом бассейне, напрямую подотчетных ГВА, и специального отдела ПиУВР, созданных для функционирования в качестве промежуточного управляющего водными ресурсами с необходимыми полномочиями, обученным штатом и специальным бюджетом; и (ii) наличие созданных БВС и разработанных бассейновых планов для основных речных бассейнов Кыргызстана.

Разрешение на водопользование и заключение контрактов

Вода - собственность государства. В то же самое время, она должна быть доступна частным и государственным пользователям по разрешениям и контрактам для экономических и социальных целей на надежной и прогнозируемой основе для обоснования инвестиций в инфраструктуру водного хозяйства.

Должен быть разработан пакет норм для этой цели, руководствуясь принципами *Водного Кодекса*, и принят через законодательную деятельность и нормотворчество. Одним из важных элементов информационной системы водного хозяйства будет являться регистрация утвержденных прав на водопользование. Общий объем распределения ресурсов будет необходимо регулярно сравнивать с наличием воды, установленным бассейновым планированием. Нужно будет разработать нормы для регулирования распределения ресурсов во время периодов дефицита воды. Должны действовать трансграничные аспекты и договоренности в ряде бассейнов и суббассейнов.

Долгосрочной целью является наличие разрешительной системы на (i) водозабор и (ii) сброс сточных вод, которая будет контролироваться, подчиняться и полностью интегрироваться в Информационную систему по воде.

Целью на 5 лет является наличие разрешительной системы на водозабор и сброс сточных вод во всех бассейнах, которая будет полностью интегрирована с Информационной системой по воде.

Финансирование операций водного сектора

Любая система водного хозяйства и управление подачей воды требует соответствующего капитального и текущего финансирования. Есть ряд возможных источников такого финансирования. Для капитальных инвестиций, источники включают в себя средства ПКР, финансирование со стороны иностранной помощи и частные инвестиции. Для текущего финансирования, источники состоят из средств ПКР; платы за услуги, взимаемой с пользователей за орошение, хозяйственную и промышленную водоподачу, и плату за пользование ресурсами, взимаемую с крупных потребителей и поставщиков воды, включая горнодобывающие фирмы, муниципальные службы водоснабжения, Ассоциации водопользователей (АВП) и Федерации водопользователей (ФАВП). Требуется провести оценку потребностей в финансировании на различные цели и оценку наличия средств в каждой из категорий потенциальных источников. Затем понадобится стратегия распределения потребностей среди этих различных возможных источников инвестиций и дохода.

Долгосрочной целью является наличие достаточного финансирования со стороны правительства и обладателей разрешения на водозабор для поддержки независимой организации управления водными ресурсами и от правительства и водопользователей для поддержки предоставления водохозяйственных услуг всем водопользователям в отдельных системах на устойчивой основе.

Целью на 5 лет является наличие специального финансирования от правительства для независимой организации управления водными ресурсами на государственном и бассейновых уровнях с основной способностью управлять водными ресурсами и наличие системы оплаты за использование водных ресурсов для всех утвержденных обладателей разрешения на воду.

УЭиТО ирригационных систем

Новая организационная архитектура ирригационного сектора включает иерархическую протяженность от индивидуальных ирригаторов до Ассоциации водопользователей (АВП), ФАВП и БВА. Необходимо разработать новые пакеты норм и практик и реализовать их на каждом из этих уровней для создания эффективных, действенных и устойчивых режимов управления для выполнения ирригационных услуг. Кроме того, важной задачей будет являться создание взаимосвязей коммуникации и отчетности, включая финансовые взаимосвязи между каждым из смежных звеньев в цепочке выполнения услуг.

Разработка и реализация этих практик должна быть выполнена посредством процесса экспериментирования и развития, осуществляемых на местах, где процессы будут испытываться, оцениваться и совершенствоваться, а затем расширяться в масштабах. Для поддержки новых практик управления потребуются местные гидрологические, административные, финансовые информационные системы и база активов.

Долгосрочной целью является наличие взаимосвязанных систем УЭиТО во всех основных ирригационных системах страны, включая поставщиков воды, ФАВП и АВП.

Целью на 5 лет является наличие взаимосвязанных систем УЭиТО для высокоприоритетных 50% систем во всех речных бассейнах, каждая из которых должна иметь осуществимый план УЭиТО, который включает план управления активами.

Информационная система по воде

Эффективное и прозрачное управление требует, чтобы важная информация о водных ресурсах и системах была в наличии и доступна для всех важных заинтересованных сторон. Информационная система по воде на базе интернета - единственный реалистичный способ выполнения этого условия. Информация для такой системы будет поступать из разнообразных источников и агентств, иногда сопровождаясь ограниченным желанием щедро делиться такой информацией с другими. Сборщики информации будут предоставлять информацию в единое агентство, которое создает и поддерживает базу данных и веб-сайт. Создание такой системы включает в себя большой объем технической работы, включая оценку потребности (какой тип информации, для каких потенциальных пользователей), программирование, разработку веб-сайта, закупку оборудования, стандартную настройку и координацию среди поставщиков информации. Также требуется заявление НВС для организации обмена информацией в качестве национальной политики высшего уровня обязательной для всех государственных агентств.

Долгосрочной целью является наличие полностью функционирующей распределенной информационной системы по воде в каждом бассейне страны, с бассейнами несущими ответственность за ведение информации по бассейну в базе данных, включая разрешения на водопользование и информацию о сборе платы за ресурсы.

Целью на 5 лет является наличие полностью функционирующей информационной системы по воде на центральном уровне, со всеми необходимыми данными, вносимыми в режиме близком к реальному времени.

Охрана водных ресурсов и окружающей среды

Это новая область, но важная для безопасности и стабильности воды, защиты национального экологического наследия, развития туризма, и качества жизни. Будут необходимы всестороннее рассмотрение существующих экологических стандартов и механизмов защиты вместе с картированием организаций, наделенных различными обязанностями по защите и контролю. Затем должна быть подготовлена всесторонняя стратегия для эффективной реализации целей защиты воды и окружающей среды, связанной с водой.

Долгосрочной целью является наличие механизмов охраны окружающей среды для воды и окружающей среды, связанной с водой, которые включают полномочия и способности эффективного мониторинга и полномочия в сфере право применения.

Целью на 5 лет является наличие правовой и регулятивной базы и институциональной базы для выполнения деятельности, связанной с охраной окружающей среды в области водных ресурсов.

Меры и действия

Изменение структуры

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	НВС передает функции ГВА в соответствии с Водным Кодексом к ДВХ																				
2	Разработка плана ГВА с отдельными отделами по ПиУВР и УЭиТО ирригационных систем, и для Чуй-Таласской БВА																				
3	НВС одобряет план ГВА и БВА для Чуй-Талас																				
4	Перевод отобранного штата ДВХ в отдел ПиУВР ГВА и наем новых специалистов																				
5	Перевод штата облводхозов и райводхозов в Чуй-Таласское БВА и наем новых специалистов																				
6	Наращивание потенциала отделов ПиУВР ГВА и БВА																				
7	НВС одобряет план БВА на следующий речной бассейн																				
8	Организация БВА в других бассейнах																				
9	Подготовка положений для создания специальных бюджетов для отделов ПиУВР ГВА и для БВА																				
10	НВС одобряет положения для создания специальных бюджетов ГВА и БВА																				
11	Проект изменений к Водному Кодексу для организации ГВА и соответствующих БВА как отдельной организации для ПиУВР																				

Бассейновое управление

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	НВС определяет гидрологические границы объединенных бассейнов	■																			
2	Разработка плана создания БВА для Чуй-Таласского бассейна		■	■																	
3	НВС одобряет план ГВА и БВА для Чуй-Талас				■																
4	Создание Чуй-Таласского БВА				■																
5	Создание Чуй-Таласского БВС				■																
6	Перевод отобранного полевого штата ДВХ в Чуй-Таласское БВА и наем новых специалистов				■																
7	Наращивание потенциала Чуй-Таласского БВА и БВС					■	■														
8	Чуй-Таласский БВС разрабатывает бассейновый план с поддержкой со стороны ГВА и БВА							■	■												
9	Начало реализации приоритетных проектов из Чуй-Таласского бассейнового плана								■	■	■										
10	НВС одобряет план БВА для следующего речного бассейна							■				■				■					
11	Повторение шагов 2-8 для других речных бассейнов									■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

Разрешение на водопользование

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	Разработка общереспубликанских правил, положений и процедур для разрешений на забор вод и сброс сточных вод/илов		■	■																	
2	Одобрение НВС на правила и положения, касающиеся разрешений на воду.				■																
3	Проведение исследования водных ресурсов, водопользования и сброса сточных вод в Чуй-Таласском бассейне, сравнение и определение дополнительных потребностей в измерении						■	■													
4	Обучение штата ГВА и Чуй-Таласского БВА новым процедурам выдачи разрешений						■	■													
5	Проведение информационной кампании для введения нового режима выдачи разрешений						■	■	■												
6	. Выдача разрешений на воду существующим и новым водопользователям в Чуй-Таласском бассейне								■	■	■										
7	. Рассмотрение и пересмотр процесса разрешений и повторение шагов 3 - 5 в других бассейнах											■									
8	НВС одобряет измененные правила и положения выдачи разрешений и одобряет реализацию в других бассейнах												■								
9	Повторение шагов 3 - 5 в других бассейнах													■	■	■	■	■	■	■	■

Финансирование

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017				
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	
1	Проект национальной политики по оценке платы за водные ресурсы				■	■																
2	Законопроекты о плате за ресурсы						■															
3	Одобрение НВС законов о плате за ресурсы.							■														
4	Одобрение законов о плате за ресурсы Парламентом.								■													
5	Проект руководства по оценке и сбору платы за водные ресурсы.									■	■											
6	Одобрение НВС на руководство по оценке и сбору платы за водные ресурсы.											■										
7	Разработка системы учета для сбора платы за водные ресурсы											■	■									
8	Обучение штата													■								
9	Сбор платы за водные ресурсы														■	■	■	■	■	■	■	■
10	Проект руководства для оценки и сбора платы за водохозяйственные услуги для ирригации и других целей					■	■															
11	Одобрение НВС на руководство по плате за услуги водоподачи							■														
12	Разработка баз данных водопользователей и систем бухгалтерского учета для сбора платы за услуги.							■	■													
13	Обучение штата									■												
14	Сбор платы за услуги											■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

Управление, эксплуатация и техническое обслуживание

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	Организация и обучение АВП и ФАВП																				
2	Усиление Национального союза АВП и вовлечение в обучение АВП																				
3	Проведение оценки потенциала Федераций АВП для передачи 3 ответственности за управление межхозяйственными системами																				
4	Разработка и выполнение плана передачи отобранных систем к Федерациям АВП, включая реабилитацию и наращивание потенциала																				
5	Проведение инвентаризации организаций, имеющих обязанности УЭиТО в Чуй-Таласском бассейне																				
6	Разработка общего плана управления организационной ответственностью за каждую систему в Чуй-Таласском бассейне																				
7	Создание необходимых организаций и перевод полевого штата ДВХ в Чуй-Таласский бассейн																				
8	Обучение штата и наращивание потенциала организации в Чуй-Таласском бассейне																				
9	Обеспечение измерительными инструментами всех важных пунктов поставки воды и обратного потока																				
10	Определение потребностей системы в техническом обслуживании																				
11	Разработка приоритетных планов УЭиТО для отдельных систем																				
12	Обучение БВА, АВП и ФАВП и других специалистов системы новым процедурам УЭиТО																				
13	Введение посистемного учета расходов на УЭиТО																				
14	Создание системы отслеживания выполнения УЭиТО																				23

Информационная система по воде

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017				
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	
1	Подготовка положения для обмена данными НВС		■	■																		
2	Обеспечение полномочий НВС на обмен информацией о воде правительственного уровня				■																	
3	Создание межведомственной управляющей группы по ИСВ				■	■																
4	Назначение ответственного отдела в ГВА и организация внешней технической помощи				■	■	■															
5	Исследование информационных потребностей потенциальных пользователей						■	■														
6	Разработка стандартов и форматов данных						■	■														
7	Разработка базы данных						■	■														
8	Разработка веб-сайта ИСВ						■	■														
9	Заполнение базы данных и веб-сайта									■	■	■										
10	Начало работы веб-сайта																					■

Защита окружающей среды

Шаги		2013				2014				2015				2016				2017			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	Обзор существующих мандатов охраны окружающей среды и ответственностей																				
2	Разработка всесторонней стратегии защиты водных ресурсов и окружающей среды																				
3	Одобрение НВС стратегии защиты водных ресурсов и окружающей среды																				
4	Разработка или обновление экологических стандартов и стандартов качества воды																				
5	Обучение штата и начало реализации																				

Благодарю за внимание