

**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
СЛУЖБА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Дополнительное финансирование - Проект
«Управление национальными водными ресурсами»**

Отчет № 12

О ходе реализации проекта за 1 полугодие 2023 года

Июль 2023



Кыргызская Республика
Служба водных ресурсов
при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики

Дополнительное финансирование –
Проект «Управление национальными водными ресурсами»
(грант номер TF-0B1013)

Отчет № 12
О ходе реализации проекта
За 1 полугодие 2023 года

Директор ОРП

У. Торогельдиев

Июль 2023 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Цель проекта.....	9
Задачи развития и ключевые индикаторы Проекта	9
Задачи и реализации проекта ДФ ПУНВР.....	9
Финансовое управление	10
Планирование и исполнение бюджета.....	10
Финансирование и использование средств проекта.....	11
Компонент 1 – Укрепление национального потенциала в части управления водными ресурсами.....	13
Компонент 5 - Управление ирригационными и дренажными системами.....	24
Компонент 4. Управление проектом.....	26
4.1. Мониторинг и оценка	26
4.2. Информирование общественности о деятельности проекта	30
4.2.2. Механизм рассмотрения жалоб и обращений.....	32
4.3. Закупки.....	33

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А	Исполнение бюджета за 1 полугодие и 2 квартал 2023г.
Таблица 1а ДФ -ПУНВР	Источники финансирования и использование средств по компонентам
Таблица 1б ДФ –ПУНВР	Использование средств по категориям и видам расходов
Приложение В	Схема ЕИС и структура кадастра водных ресурсов Основные элементы ЕИС управления водными ресурсами
Приложение С	Матрица результатов
Приложение D	Детальный план действий

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

АВП	Ассоциации водопользователей
БП	Бассейновый план
БС	Бассейновые советы
БУВР	Бассейновое управление водных ресурсов
ВБ	Всемирный банк
ГИС	Географическая информационная система (GIS)
ГУВХ	Главные управления водного хозяйства
ДОП	Документ оценки проекта
ДФ ПУНВР	Дополнительное финансирование «Проект управления национальными водными ресурсами»
ЕИСВ	Единая информационная система по воде
ЕСУВР	Единая система управления водными ресурсами
ИиД систем	Ирригационных и дренажных систем
ИСВ	Информационная система по воде
МАР	Международная ассоциация развития
МиО	Мониторинг и оценка
МСХ	Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики
ОВХС	Общественные водохозяйственные советы
ООП	Областные отделы поддержки
ОРП	Отдел реализации проекта
ПИУ	Плата за ирригационные услуги
РОП	Районные отделы поддержки
САВП	Союз ассоциаций водопользователей
СВР	Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
УВР	Управление водными ресурсами
УИДИ	Управление ирригационной и дренажной инфраструктурой
УЭиТО	Управление, эксплуатация и техническое обслуживание

**Кыргызская Республика
Регион Европы и Центральной Азии**

Общая стоимость проекта	4,490 млн.долларов США
Донор	Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС)
Сумма гранта	4,490 млн.долларов США
Дата подписания	5 ноября 2019 года
Дата вступления в силу	11 мая 2020 года
Исполнительное агентство	Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики
Дата закрытия проекта	31 декабря 2022 года
Дата продления проекта	1 апреля 2024 года

Адрес:	720055, г.Бишкек, ул.Токтоналиева 4а
Контактное лицо:	Г-н Уланбек Торогельдиев
Телефон:	+996-312-549110
	+996-312-544972
Факс:	+996-312-544972
Электронный адрес:	nwrmp@elcat.kg

Введение

Отчёт по проекту «Дополнительное финансирование для проекта «Управление национальными водными ресурсами» подготовлен Отделом Реализации Проекта по Управление национальными водными ресурсами (ОРП «ДФ ПУНВР»), в котором представлен общий статус проекта за 1 полугодие 2023 года.

Отчёт подготовлен специалистом по МиО Кененбаевой Г. с использованием представленной информации и отчётов следующих специалистов ОРП:

Баткуловой А.	специалиста по выплатам;
Мамытбекова Э.	координатора по управлению водными ресурсами и НПА;
Жумаева К.	инженера-гидротехника;
Орозалиевой С.М.	специалиста по коммуникациям и связям с общественностью;
Шаршекеева Н.Н.	специалиста по закупкам.

COVID-19 оказал и может оказать отрицательное воздействие на реализацию проекта, так ОРП не смог осуществить наем международных консультантов в рамках всех компонентов, в связи с запретом на передвижение иностранных граждан как в Кыргызстане, так и зарубежных странах.

В рамках проведенной реформы государственных органов, функции по управлению водными ресурсами переданы из ведения Министерства сельского хозяйства в ведение Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора.

Вместе с тем, в условиях изменения климата, вопрос управления водными ресурсами, сохраняет статус высокого приоритета для вновь созданного Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Президентом С.Жапаровым подписан Указ от 24 ноября 2021 года УП № 532 «О Национальном совете по водным и земельным ресурсам» и постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 18 октября 2021 года №222 был утвержден «Порядок определения и взимания сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в Кыргызской Республике».

Специалистами ОРП подготовлены бассейновые планы Главных речных бассейнов. Для интегрированного управления водными ресурсами в рамках реализации проекта предусмотрено расширение и модернизация информационной системы по воде (ИСВ).

Для управления водными ресурсами на бассейновом уровне создано Карадарья-Сырдарья-Амударьинское бассейновое управление водными ресурсами, который укомплектован небольшим штатом, оснащен компьютерным оборудованием и автотранспортом. В апреле 2021 года Карадарья-Сырдарья-Амударьинское БУВР завершило процедуру государственной регистрации в органах юстиции с регистрационным номером - 196953-3310-У-е.

В апреле 2022 года подписан Протокол между Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики и Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики по установлению взаимодействия и развития эффективного сотрудничества Сторон, направленного на реализацию Закона Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о Швейцарском гранте (ПНУВР ДФ) между Кыргызской Республикой и МАР, подписанного 5 ноября 2019 г. в г. Бишкек».

18 ноября 2022 года проведено первое заседание Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики. Национальным советом по водным земельным ресурсам был одобрен проект «Описание границ главных бассейнов».

В рамках дополнительного финансирования проводился процесс обучения специалистов отделов водопользования, ремонтно-строительных отделов, дирекции АВП, отделов поддержки АВП, ГУВХ, РУВХ.

Также в рамках проекта разработан проект Национальной политики в секторе ирригации и дренажа, включая стратегию по децентрализации и передаче управления ирригационными и дренажными системами, и план инвестиций в совершенствование систем ирригации и мелиорации.

Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года утверждена Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года.

17 февраля 2023 года № 89 Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято Постановление «Об утверждении территориальных границ главных бассейнов на основе гидрогеографического принципа управления водными ресурсами Кыргызской Республики».

6 апреля 2023 года № 193 Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято Постановление «Об утверждении Типового положения о Бассейновых советах».

В рамках проекта был разработан годовой План действий выполнения мероприятий на 2023 год. Также для достижения индикаторов проекта разработан Детальный план действий (мероприятий) по проекту на 2023-2024 годы.

31 мая 2023 года в отеле Орион состоялся Бишкекский водный форум. Форум был организован Кабинетом Министров Кыргызской Республики совместно со Всемирным Банком.

Цель проекта

Задачи развития и ключевые индикаторы Проекта

Задачи и реализации проекта ДФ ПУНВР

Задачи развития ПУНВР заключается в укреплении и улучшении потенциала в части управления водными ресурсами и предоставлении ирригационных услуг в интересах водопользователей и страны в целом. ПУНВР будет нацелен на улучшение управления всех элементов цепочки водоснабжения – начиная с головного водозаборного узла до точки водораспределения во внутрихозяйственную сеть.

Проект окажет поддержку Кабинету Министров Кыргызской Республики в реализации Дорожной карты по реализации Водного Кодекса КР (2005г.), а также улучшение предоставления ирригационных услуг водопользователям из государственных межхозяйственных систем, находящихся на балансе государства и внутрихозяйственных систем, находящихся на балансе АВП.

Ключевые индикаторы ПУНВР заключаются в следующем:

- (i) При ГАВР официально создан Департамент водного хозяйства с постепенным переходом на финансирование за счет поступлений от сбора платы за водопользование.
- (ii) Официально созданы и функционируют бассейновые водные администрации и бассейновые советы.
- (iii) Договоры на ирригационные услуги, включающие планы УЭиТО и определяющие объем оказываемых ирригационных услуг и ПИУ, подписанные между РУВХ и АВП.
- (iv) Подразделение ирригации и дренажа (ИД) принимает пересмотренные процедуры управления, эксплуатации и технического обслуживания (УЭиТО).
- (v) Ассоциации водопользователей (АВП), которые снабжаются райводхозами водой в достаточном объеме.
- (vi) АВП предоставляют услуги удовлетворительного качества, что измеряется процентом водопользователей, которые ответили в опросах, что они удовлетворены услугами АВП.
- (vii) Территория, охватываемая улучшенными ирригационно-дренажными (ИД) услугами.
- (viii) Сведения об общем количестве бенефициаров проекта, с указанием доли женщин.

Общая стоимость проекта 4,49 млн.долларов США, грант

ПУНВР состоит из пяти компонентов:

1. наращивание потенциала в области управления национальными водными ресурсами;
2. повышения эффективности предоставления ирригационных услуг АВП (завершен в рамках фазы-1);
3. повышения эффективности организации оросительных работ АВП (завершен в рамках фазы-1);
4. управление Проектом;
5. управление ирригационными и дренажными системами (новый компонент по дополнительному финансированию).

Финансовое управление

Система бухгалтерского учета. Для финансового управления проектом ОРП создан бухгалтерский учет на основании адаптированной программы 1С, которая используется для всех бухгалтерских операций проекта и создания всех финансовых отчетов, включая промежуточные Отчеты Финансового Мониторинга, отправляемые во Всемирный Банк ежеквартально и удовлетворяющие требованиям Банка. 1С создает также предварительный бухгалтерский баланс в конце каждого выбранного отчетного (месяц, квартал, год по необходимости), который проверяется финансовым менеджером для обеспечения точности и полноты бухгалтерских операций. Программа установлена в трех компьютерах бухгалтерии, разработан план счетов проекта, введены базовые данные, ежедневно утром и вечером база 1С архивируется на компьютерах в бухгалтерии и на еженедельной основе архивируется на внешний жесткий диск, который хранится в сейфе.

ОРП также разработал и использует Руководство по административно – финансовому управлению с процедурами планирования бюджета, бухгалтерского учета и внутреннего контроля, отчетности и аудиторской проверки.

Управление финансами и бухгалтерия является общим для двух проектов, реализуемых Службы водных ресурсов: Проект «Дополнительное финансирование для проекта «Управление национальными водными ресурсами», «Улучшение водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата». Для ведения финансовых операций по проекту Министерством финансов Кыргызской Республики открыты необходимые счета в коммерческом банке ОАО «Айыл Банк».

Планирование и исполнение бюджета.

В связи с неопределенностью продления срока проекта при формировании бюджета программы государственных инвестиций (ПГИ) в 2022 году средства по проекту на 2023 год не были включены. В начале 2023 года в Министерство финансов КР был направлен запрос о включении в бюджет ПГИ 2023 года средств по проекту на сумму 1200,0 тыс. долл.США в связи с полученным согласием о продлении срока реализации. Министерством финансов Кыргызской Республики подписана справка-уведомление о включении в бюджет 2023 года Проект ДФ ПУНВР на сумму 591,7 тыс.долл.США. Сравнительная таблица исполнения годовых бюджетов приводится ниже.

Таблица № 1

тыс. долл. США

Годы	Плановый бюджет	Фактическое снятие			Фактическое использование
		всего	%	+	всего
2020	628,1	628,1	100%	0	99,5
2021	600,0	600,0	100%	0	464,7
2022	3162,0	810,8	26%	2351,2	872,4
2023	1200,0	420,2	35%	779,8	295,2
В том числе за 2 квартал 2023г.	150,8	150,8	100%	0	161,5

Исполнение бюджета за 1 полугодие 2023 года по компонентам представлено в *приложении А*.

Анализ использования средств на выплаты расходов по источникам и категориям расходов нарастающим итогом приводится в следующей таблице.

Таблица № 2

Тыс. долл. США

Расходы по компонентам	Сумма всего по проекту	Факт выплаты	% использования
Укрепление национального потенциала по управлению водными ресурсами	2418,0	530,1	22%
<i>Подкомпонент 1.1. Управление водным хозяйством на национальном уровне</i>		293,98	
<i>Подкомпонент 1.2. Управление водным хозяйством на уровне речных бассейнов</i>		236,12	
Улучшение предоставления ирригационных услуг АВП	0,00	0,0	0
Повышение эффективности организации оросительных работ АВП	0,00	0,0	0
Управление проектом	619,0	479,2	77%
Управление ирригационными и дренажными системами	1453,0	731,4	50%
<i>Всего затраты по проекту</i>	<i>4 490,0</i>	<i>1 740,7</i>	<i>39%</i>

Финансирование и использование средств проекта

За 1 полугодие 2023 года по Гранту ШАРС №TF 0B1013 были оформлены две заявки №14-15 на сумму 420,3 тыс.долл.США, которые поступили до 30 июня на Специальный счет в коммерческом банке.

Анализ финансирования проекта по источникам и использования средств за 1 полугодие 2023 года с нарастающим итогом приводится в следующей таблице (тыс. долл. США).

Таблица № 3

Источники финансирования и снятие средств	Общий объем финансирования по проекту	Снято со счета проекта по годам				Снято с начало проекта		Из них использовано на выплаты	
		2020	2021	2022	2023	сумма	% от общего объема	Сумма	% к общему объему
Swiss Grant									
<i>Заявка на первоначальный аванс</i>		628,1	121,9			750,0			
<i>Заявки на пополнение</i>			478,1	810,8	420,2	1709,1			

Источники финансирования и снятие средств	Общий объем финансирования по проекту	Снято со счета проекта по годам				Снято с начала проекта		Из них использовано на выплаты	
		2020	2021	2022	2023	сумма	% от общего объема	Сумма	% к общему объему
<i>Заявка на прямые платежи</i>									
Итого	4 490,0	628,1	600,0	810,8	420,2	2459,1	55	1740,7	39

Подробные данные по использованию средств Проекта представлены в *приложении А*, таблицы форм 1а и 1б.

Компонент 1 – Укрепление национального потенциала в части управления водными ресурсами

Для реализации мероприятий составлен Детальный План действий выполнения мероприятий компонента 1 на 2023-2024гг. с указанием мероприятий для достижения индикаторов, затрат на проведение мероприятий, сроков исполнения и ответственных за выполнение мероприятий (приложение С). Проведена детализация Плана закупок на 2023 год.

Подкомпонент 1.1. Управление водными ресурсами на национальном уровне

18 ноября 2022 года было проведено первое заседание Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики. Согласно протокола первого заседания, Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики поручено в двухнедельный срок доработать проект Национальной водной стратегии в части учета и контроля водных ресурсов, также в двухнедельный срок разработать план конкретных действий по реализации Национальной водной стратегии на 2023-2025 годы. Министерству сельского хозяйства Кыргызской Республики поручено внести на рассмотрение Кабинета Министров проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении границ главных бассейнов» в срок до 31 декабря 2022 года. Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики внести на рассмотрение Кабинета Министров проект типового положения о бассейновых советах и их составе в срок до 31 декабря 2022 года.

Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 23 утверждена Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года.

Во исполнение абзаца 2 пункта 1 протокола заседания НСВЗР №01 от 18 ноября 2023 года оказано содействие Управлению водных и земельных ресурсов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики в доработке Плана конкретных действий по реализации Национальной водной стратегии на 2023-2025 годы.

План мероприятий по реализации Национальной водной стратегии Кыргызской Республики до 2040 года утвержден Распоряжением Кабинета Министров от 3 июля 2023 года № 389-р.

31 мая 2023 года в отеле Орион состоялся Бишкекский водный форум. Форум был организован Кабинетом Министров Кыргызской Республики совместно со Всемирным Банком.

Целью настоящего форума являлось обсуждение проблем и возможностей водного хозяйства Кыргызской Республики, поиск инновационных решений и выработка совместных действий для удовлетворения приоритетных потребностей.

Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (далее – министерство) оказано содействие в подготовке презентации и доклада выступления министра на Бишкекском водном форуме.

Службе водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики оказано содействие в разработке видеоролика на Бишкекский водный форум.

Создание Государственной водной администрации.

В целях реализации проектной задачи по созданию Государственной водной администрации проведены нижеследующие мероприятия.

В проект новой редакции Водного кодекса Кыргызской Республики подготовлены и внесены соответствующие полномочия по управлению и охране водными ресурсами Государственного уполномоченного органа по водным ресурсам КР, который будет основным государственным органом по управлению водными ресурсами (исполнять роль Государственной водной администрации).

Наряду с этим, подготовлен проект Положения о Государственной водной администрации и проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики о внесении изменений в

постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 338 «О вопросах подведомственных подразделений Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики», в части утверждения Положения о Государственной водной администрации.

Разработан проект структуры Государственной водной администрации (ГВА) с определением примерного штата ГВА.

Поправки в Водный кодекс, нормативные акты и положения.

Консультантами данного компонента оказано содействие министерству в проведении правовой экспертизы распоряжений и Указов Президента Кыргызской Республики, подаваемых на утрату, таким образом проведена правовая экспертиза 96 распоряжений и Указов Президента Кыргызской Республики, с целью анализа их влияния на сферу управления и охраны водных ресурсов и определения технических распоряжений и Указов Президента Кыргызской Республики, которые требуется сохранить.

1 марта 2023 года в Администрацию Президента Кыргызской Республики направлена на рассмотрение новая редакция Водного кодекса. Администрация Президента Кыргызской Республики рассмотрев новую редакцию Водного кодекса направила на доработку с продлением срока до 13 апреля 2023 года.

Министерству оказано содействие по подготовке предложений и дополнений в 29 статье в новую редакцию Водного кодекса. Также принимали участие в рабочих встречах по обсуждению и согласованию внесенных предложений в данный законопроект.

15 апреля 2023 года в городе Бишкек прошел круглый стол по обсуждению проекта Водного и Земельного кодексов Кыргызской Республики.

Мероприятие организовано Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики при поддержке ФАО. В нем приняли участие депутаты Жогорку Кенеша, представители государственных органов, представители местных государственных администраций, МСУ, представители агропромышленного комплекса, бизнес-секторов, международных организаций, гражданского общества.

15 мая 2023 года Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики проект новой редакции Водного кодекса был направлен на согласование с государственными органами Кыргызской Республики и пройдя данную процедуру согласования уже направлен на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики Администрации Президента Кыргызской Республики.

Информационная система о воде Службы водных ресурсов.

Оказана консультативная помощь нанятой Компании по разработке ИСВ по вопросам составления планов водопользования, расхода и объема воды, термины и их разъяснение. Также по вопросам организации и проведения предоставления услуг районных и областных управлений водного хозяйства по поставке воды водопользователям.

В рамках реализации проекта разработки Единой информационной системы по воде (ЕИСВ) Консорциумом ОсОО «Софтлайн Интернэшнл» и ОсОО «Гиспро» завершены 2 первых этапа – Проектный этап №1 «Обследование» и проектный этап №2 «Проектирование и моделирование Системы». Ниже представлен список основных реализованных задач:

Этап 1 «Обследование»:

1. Проведен анализ текущего состояния информационных систем по воде, указанных в ТЗ к контракту, для определения требований к дальнейшей их интеграции и расширению функционала с учётом требований по обеспечению условий производительности и масштабирования.

2. Проведено обследование, анализ и систематизация данных, процессов и взаимодействия элементов системы для проектирования Системы, а также оценка готовности Клиента к развитию, внедрению и поддержке ЕИСВ. В том числе проведена оценка возможности:

- a) реинжиниринга процессов и проведения работ по дальнейшему расширению функционала ИСВ;
- b) эффективного внедрения ЕИСВ во всех подразделениях СВР;
- c) обеспечения надлежащей технической поддержки Системы.

3. Проведен первичный анализ для определения мер, ресурсов, мероприятий, которые должны быть предприняты СВР для организации и поддержки внедрения, расширения и технического обслуживания ЕИСВ.

4. Подготовлены рекомендации для улучшения и конкретизации требований к функциональности Системы.

5. Проведен сбор и систематизация имеющихся материалов и сформирован общий проектный архив материалов по направлению цифровизации и автоматизации процессов управления водными ресурсами.

6. Сформирована общая картина работы СВР и структурных подразделений для формирования концептуальной схемы функциональных модулей ЕИСВ.

7. Собраны данные для построения эталонной карты бизнес-процессов работы ЕИСВ.

8. Проведено обследование и базовый анализ ИТ-инфраструктуры СВР для формирования предложений и требований по ее развитию.

Этап 2 «Проектирование и моделирование»:

I. На основании проведенного комплексного обследования и общего технического задания на разработку системы разработано техническое задание, включающего в себя описание следующих модулей:

- a) Система планирования и принятия решений для поддержки бассейнового планирования и управления ирригационными системами на основе имеющихся данных/информации из других модулей Единой системы управления водными ресурсами (ЕСУВР).
- b) Модуль ЕСУВР «База данных по технической паспортизации».
- c) Модуль ЕСУВР «База данных по количественным показателям водных ресурсов».
- d) Модуль ЕСУВР «База данных по АВП/САВП», реестр водопользователей.
- e) Модуль ЕСУВР «База данных по водопользованию».
- f) Отчетный модуль, включающий «Базу данных 2-ТП Водхоз».
- g) Интеграционный модуль Системы.
- h) Подсистема управления ГИС-данными.

II. Проведена подготовка к программной разработке Системы через формирование серверов разработки и тестирования.

III. Разработаны рекомендации по модернизации информационно-технической инфраструктуры, включая рекомендации по информационной безопасности, системам защиты от кибер-угроз, формирования необходимых внутренних корпоративных сервисов, внедрению современных подходов управления ИТ.

IV. Подготовлен план график реализации этапа «Разработка базовой версии Системы» для проведения согласования и утверждения совместных мероприятий с Заказчиком и Бенефициарием.

V. Совместной с Заказчиком и Бенефициарием проведена актуализация матрицы рисков и графика отработки рисков по проекту для дальнейшей разработки плана устранения имеющихся рисков с определения мер, ресурсов, мероприятий, которые должны быть

предприняты СВР для организации и поддержки внедрения, расширения и технического обслуживания ЕСУВР.

VI. Актуализирован рабочий архив проекта.

В процессе согласования первой версии отчета помимо основных задач были определены и реализованы дополнительные задачи, которые были инициированы рабочей группой по реализации проекта (операторами Контракта со стороны СВР и ОРП):

- 1) Подробная проработка перспектив интеграции с Кыргызгидрометом и определение возможности расширения интеграций, определение наиболее перспективных направлений.
- 2) Обследование и подготовка описания работы пилотной мониторинговой сети СВР. Определение возможности интеграции с Системой. Формирование общей архитектуры мониторинговой сети СВР.
- 3) Разработка краткой концепции работы мониторинговой сети в рамках ЕСУВР. Уточнение нюансов и перспектив технической реализации, интегрированной в ЕСУВР системы управления мониторинговой сетью датчиков СВР с определением «узких» (проблемных) направлений реализации.
- 4) Проработка перспектив создания интегрированной в ЕСУВР билинговой системы управления платежами и сервиса «Водопользователь».
- 5) Обеспечение консультирования представителей МПРЭТН КР по вопросам функциональности разрабатываемой Системы, формирование совместного видения реализации систем управления водными ресурсами в рамках межведомственного взаимодействия и создания общереспубликанских кадастрово-учетной системы по водным ресурсам.
- 6) Поддержка ИТ-специалистов Заказчика в разработке технических спецификаций оснащения Информационного центра по управления водными ресурсами СВР и создания современного тренинг- зала для обеспечения внедрения и сопровождения работы ЕСУВР.

По результатам согласования Первого промежуточного отчета и Частного технического задания идет реализация программной части комплекса по направлениям:

- I. Разработка версии Системы за № 0.2, включающая в себя Модуль Информационной системы управления водными ресурсами (ИСУВР) база данных по технической паспортизации (Реестр инфраструктуры водоподачи; Модуль «Техническая паспортизация»)

Функции версии «№ 0.2» Системы:

- ✓ Процессы, связанные с введением данных о новых объектах и корректировок по старым;
- ✓ Формирование плана мероприятий и осмотров;
- ✓ Мониторинг состояния и ввод необходимых данных;
- ✓ Учет проведенных работ/мероприятий;
- ✓ Функции, которые позволяют формировать и отслеживать структуру сетей водоподачи для осуществления дальнейших расчетов и анализ объемов пропуска поливной воды на объектах водоподачи.
- ✓ Функции, связанные с эксплуатацией объектов водоподачи.

Проведена техническая подготовка к запуску пилотирования версии Системы № 0.2., также подготовлены необходимые материалы и методика обучения пользователей работе с модулем, данная версия запущена в пилотную эксплуатацию.

- II. Разработана версия Системы за № 0.5, включающая в себя Модули ИСУВР: база данных по количественным показателям водных ресурсов; база данных по

АВП/САВП; база данных по водопользованию (Реестр объектов и субъектов водопользования; Модуль сбора данных по водопользованию; Реестр Водопользователей; Модуль сбора количественных и качественных показателей по воде)

Функции версии «№ 0.5» Системы:

- ✓ Ввод и отражение данных количественных и качественных показателей по воде;
- ✓ Регистрация водопользователей (Подача заявления; Заполнение «паспортных» данных; Формирование и подписание Договора об обслуживании; Выдача пароля и логина; Формирование и подписание договора о водоподаче);
- ✓ Функции, которые позволяют вводить и использовать информацию о водных объектах для обработки, планировать и анализировать эффективность использования водных ресурсов;
- ✓ Функции водопользования и учета (Подача Заявки водопользователем; Подтверждение Заявки или корректировка; Мониторинг подачи/ввод данных контролером; Подтверждение водопользователем объемов водоподачи; Формирование счетов; Оплата счетов; Формирование промежуточной отчетности).

Проведена подготовка к интеграции с пилотной мониторинговой сетью СВР (Проект «Создание автоматизированной системы учета подачи и распределения оросительной воды в Чуйском районном управлении водного хозяйства»). Также проведена подготовка к разработке ГИС-подсистемы.

Помимо программной разработки идет подготовка материалов для первичного размещения в системе по направлениям:

- ⇒ данных администраций (бассейновых управлений водных ресурсов) речных бассейнов и других государственных ведомств Кыргызской Республики, собирающих соответствующие данные по водным ресурсам;
- ⇒ данные о поддержке административной деятельности СВР (электронная почта, услуги по обмену файлами в Интернете и резервное копирование);
- ⇒ данные геопространственных слоев в режиме онлайн, через услуги картоирования ГИС:
 - материалы для разработки тематических карт через сайт ЕИСВ;
 - данные по разрешительным системам;
 - данные по загрязняющим веществам в поверхностных водах;
 - данных АВП/САВП и таблицы (База данных АВП и САВП за 2019-2021 годы из 20 таблиц, таблица инвентаризации АВП, таблица пятилетних планов АВП и цифровые карты АВП).
- ⇒ наборы данных для базовых справочников.

Также на постоянной основе ведется работа по технической поддержке и обновлению данных на сайтах Службы водных ресурсов и ОРП, создаются резервные копии сайтов, а также проводится тестирование на наличие уязвимостей.

Проводится анализ мониторинговых данных и определение узких мест для производительности, оптимизация настроек веб-сервера и базы данных для более эффективного использования ресурсов.

Произведен перенос почтового домена water.gov.kg на другую платформу. Проведены все необходимые настройки переноса почты с установкой и перенастройкой всех пользователей и другие технические работы.

Подготовлены Технические спецификации, на оснащение медиа оборудованием Тренингового зала, мини переговорного центра и мониторингового центра ИСВ.

Единая информационная система управления водными ресурсами Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

По итогам проведенного анализа и встреч с участниками мониторинговых систем (организациями, ведомствами, осуществляющими сбор информационных данных, мониторинг используемых водных ресурсов) разработан и подготовлен проект Технического задания по ЕИС по воде на закуп серверного и сетевого оборудования, средств обеспечения информационной и технической безопасности. В процессе разработки Технического задания были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) Проведен сбор и анализ вводных данных и функционала ЕИС управления водными ресурсами.
- 2) Подготовлена Концепция ЕИС управления водными ресурсами и проектная версия структуры данных Единого водного кадастра.

Также определены ключевые источники данных, которые функционально будут использоваться ЕИС управления водными ресурсами, после:

- проведения ряда консультационных встреч с различными специалистами министерств, ведомств, организаций, осуществляющих сбор, обработку информации, данных, касающихся водных ресурсов;
- анализа их бизнес-процессов, анализа структуры данных и способов их представления и хранения.

Проведенный анализ текущей ситуации в государственных органах, министерствах, ведомствах и организациях, ответственных за сбор и обработку информации и данных о использовании водных ресурсов, демонстрирует, что:

- в большинстве случаев Информационные системы базы данных отсутствуют;
- обработка, хранение и передача данных данными организациями в основном осуществляется в бумажной форме;
- только у отдельных организаций существуют Информационные системы базы данных, с которыми возможно осуществление интеграционных процессов при создании ЕИС управления водными ресурсами.

К организациям, обладающих Информационными системами базы данных можно отнести:

- Службу водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) - Информационная система сельского водоснабжения и санитарии (проект SIASAR);
- В какой то мере, частично – Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуации Кыргызской Республики;
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- Министерство юстиции Кыргызской Республики;
- Министерства цифрового развития Кыргызской Республики.

При создании ЕИС управления водными ресурсами для ведомств и учреждений будут разработаны соответствующие формы для заполнения и ввода информационных данных через веб – портал.

Предусматривается, что после ввода и обработки информационной системой данные будут храниться в соответствующих директориях Единого кадастра водных ресурсов ЕИС управления водными ресурсами.

Концепция ЕИС управления водными ресурсами, структура данных и описание основных элементов системы приведены в Приложении В.

Система разрешений и платы за водопользование.

Постановлением Кабинетом Министров Кыргызской Республики от 18 октября 2021 года №222 утвержден «Порядок определения и взимания сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в Кыргызской Республике».

Следует отметить, несмотря на то, что Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики №222 от 18 октября 2021 года был внедрен экономический механизм, направленный на стимулирование водопользователей к рациональному использованию поверхностных водных ресурсов, на сегодняшний день на практике повсеместно по всей стране наблюдается продолжение расточительного использования водных ресурсов и осуществления несанкционированного доступа и забора ресурсов поверхностных вод.

Поэтому, в целях улучшения ситуации в управлении водными ресурсами и для повышения эффективности водопользования, повышения ответственности водопользователей при использовании водных ресурсов в нарушение законодательства был разработан законопроект по внесению изменений и дополнений в статью 250 Кодекса Кыргызской Республики «О правонарушениях», касательно повышения ответственности и административного наказания за «Нарушение правил распределения воды и правил водопользования». Данный законопроект направлен на внутриведомственное согласование министерства.

Проведена правовая экспертиза проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики «о неналоговых доходах» на предмет соответствия и наличия противоречий норм предлагаемого законопроекта существующим требованиям законодательства в сфере охраны природных ресурсов.

Также подготовлен аналитический материал, которым предложены наиболее оптимальные экономические механизмы, которые можно адаптировать и практически применить в Кыргызской Республике в целях более эффективного управления и охраны водных ресурсов.

Для объективной проработки экономических механизмов, том числе размеров платы за использование водных ресурсов, были направлены письменные запросы:

- в Министерство энергетики Кыргызской Республики по предоставлению информации о фактических расходах (по статьям затрат) на содержание плотин за период 2020, 2021 и 2022 годы 11 - три основных крупных водохранилищ Кыргызской Республики.
- в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики по представлению информации по себестоимости добычи полезных ископаемых (ед. изм.: гр., кг., тн.) по видам деятельности (концентрат золота, коренное золото, золото, серебро, барит, гранит, вулканит, мрамор, мраморные крошки, уголь, гипс, известняк, известняк-ракушечник, глинистые сланцы, песчано-гравийная смесь, суглинок, сурьма, сурьмяной концентрат, ртуть и др. полезных ископаемых добываемых в стране) за период 2020, 2021 и 2022 годы.

Анализ текущих проблем в области разрешительной системы. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об отчете Кабинета Министров Кыргызской Республики о проделанной работе за первое полугодие 2022 года» от 15 июля 2022 года № 388, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено разработать проекты Водного и Земельного кодексов Кыргызской Республики в новой редакции, содержащие нормы, отвечающие требованиям сегодняшнего дня.

В процессе обсуждения и анализа норм проекта Водного кодекса Кыргызской Республики, в целях определения и проработки ключевых механизмов разрешительной системы на водопользование, были проведены рабочие и консультационные встречи:

- с Директором Государственного предприятия «Кыргызгеология» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики Муратовым Э.Н. по вопросу подземных вод;
- Начальником Управления природными ресурсами Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики Расуловым А., ответственным за проект Водного кодекса Кыргызской Республики;
- с разработчиком и членом межведомственной рабочей группы – правовым экспертом Байбосуновым Н.;
- со специалистами Управления водными и земельными ресурсами Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Также в этих целях получения необходимой информации для анализа были направлены запросы (служебные записки) в адрес профильных отделов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики относительно:

- количества выданных лицензий в сфере водопользования, в том числе в разрезе регионов Кыргызской Республики,
- объема запланированного отбора воды лицензиатами и ее фактическому отбору (в разрезе последних 5 лет и по регионам Кыргызской Республики),
- информации по скважинам, родникам и дренам, зарегистрированным в установленном порядке уполномоченным государственным органом по недропользованию и поставленным на государственный учет подземных вод,
- иной информации (аналитических отчетов в рамках деятельности министерства и т.д.).

Основные предложения в области разрешительной системы. На основе анализа и проведенных консультационных встреч были подготовлены основные предложения в проект новой редакции Водного кодекса Кыргызской Республики, с концептуальным подходом по разрешительной системе на водопользование поверхностных и подземных вод, суть которой заключается:

1) относительно использования поверхностных вод - выдачи соответствующих разрешений по видам водопользования;

2) относительно отбора и использование подземных вод - разделить на разрешительную и лицензионную часть в зависимости от глубины скважин (если менее 30 метров с применением электрического насосного оборудования на основе разрешения на водопользование уполномоченным органом, более 30 метров – на основе лицензирования), что соответственно, в последующем повлечет за собой необходимость изменения норм законов Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и «О недрах».

Также предложены и включены в законопроект отдельные нормативные положения в части охраны водных ресурсов и осуществления «платы за пользование водой как за природный ресурс».

Обучение. Составлен план на 2023 год с определением тем тренингов и семинаров, суммы затрат на их проведение и сроков их проведения.

11 мая 2023 года проведен семинар на тему: «Реформирование институциональной структуры водного сектора при внедрении бассейновых принципов управления водными ресурсами Кыргызской Республики».

Основной целью семинара являлось выработка предложений по установлению взаимодействия и сотрудничества между местными органами исполнительной власти и государственными органами по созданию и устойчивому функционированию бассейновых организаций, ознакомление и повышение осведомленности руководителей местных органов исполнительной власти, государственных органов и их территориальных структур в сфере водного сектора.

Всего на семинаре приняли участие 52 человека с основных региональных и структурных подразделений Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики и Службы водных ресурсов Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики, органов местного самоуправления и полномочных представительств Президента со всех регионов республики.

Подкомпонент 1.2. Управление водными ресурсами на уровне речных бассейнов

Во исполнение п.2.2 протокола 1-го заседания НСВЗР разработан проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении территориальных границ главных бассейнов на основе гидрогеографического принципа управления водными ресурсами Кыргызской Республики». 17 февраля 2023 года Постановлением Кабинета Министров №89 утверждены территориальные границы главных бассейнов на основе гидрогеографического принципа управления водными ресурсами Кыргызской Республики.

Во исполнение п.2.3 протокола 1-го заседания НСВЗР разработан проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения о Бассейновых советах», который утвержден постановлением за № 193 от 6 апреля 2023 года.

Создание бассейновых управлений

Подготовлен проект Приказа Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики «О создании 5-ти бассейновых управлений», который направлен на рассмотрение и принятие решения Министру природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Разработаны проекты положений о бассейновых управлениях, которые направлены Начальнику управления водных и земельных ресурсов МПРЭТН в целях согласования и дальнейшего направления на утверждение Министром природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Бассейновые планы: Разработаны технические задания на краткосрочных консультантов по следующим позициям:

- краткосрочный эксперт – по разделу «ГИС, дистанционное зондирование и бассейновое управление», получено одобрение ВБ на наем краткосрочного консультанта из института водных проблем и гидроэнергетики НАН КР.
- краткосрочный эксперт – по разделу «Гидрологический режим и геоэкологическая оценка бассейнов», получено одобрение ВБ на наем краткосрочного консультанта из института водных проблем и гидроэнергетики НАН КР.

Нанятыми краткосрочными консультантами были рассмотрены и изучены бассейновые планы развития, использования и охраны водных ресурсов пяти главных бассейнов, разработанных ранее в рамках проекта «ПУНВР».

Ими был проведен анализ и оценка гидрологического режима рек по пяти бассейнам по вопросам: площадь и динамика оледенения, типы питания, объем стока, средний расход воды рек. Также была описана динамика изменения водного режима в условиях глобального изменения климата по 5 бассейнам и прогноз возможных изменений водности речных бассейнов.

Консультантами также представлен анализ изменения стока рек за 85-летний период наблюдений по рекам пяти главных бассейнов и анализ картографического материала Бассейновых планов с использованием геоинформационных систем (ГИС) и данных дистанционного зондирования.

Кроме того, консультантами были смоделированы и определены площади водосбора по бассейнам (в том числе депрессивные участки) с уточнением местных административных границ. Дополнения к Бассейновым планам развития, использования и охраны водных ресурсов на основе представленных материалов краткосрочных консультантов помогут в дальнейшем бассейновом управлении в части планирования использования и охраны водных ресурсов

Геоинформационная система (ГИС): в рамках проекта выполнены следующие мероприятия:

- ✓ Произведено сканирование и геопривязка карты Гидромодульного районирования земель в масштабе 1:300 000.
- ✓ Оцифрованы карты Гидромодульного районирования земель.
- ✓ Произведен сбор и заполнение информацией онлайн карты за первый квартал 2023 г.
- ✓ Разрабатывается карта отобранных внутрихозяйственных каналов для капитального ремонта на 2023 г.
- ✓ Для распечатки изготовлены карты ирригационного фонда 4 районов Таласской области и общая карта Таласской области, Чуйского района.
- ✓ Подготовлены презентации о состоянии ирригационных систем и об освоении бюджетных средств для руководства Службы водных ресурсов.
- ✓ Подготовлена презентация на тему «Реформы в секторе ирригации и дальнейшие пути решения» на Бишкекский водный форум для руководства Службы водных ресурсов.
- ✓ Произведена корректировка границ всех АВП в соответствии с реальным местоположением в Чуйской и Иссык-Кульской областях. В настоящее время идет работа по остальным областям.
- ✓ Разработана схема и подготовлена карта канала ОЧК-2 с указанием провальной зоны и объема стока рек Чу и Чон-Кемин для обсуждения с Казахской делегацией о необходимости строительства данного канала.
- ✓ Службе водных ресурсов подготовлен видеоролик о строительстве канала ОЧК-2 для демонстрации Казахской делегации.
- ✓ По поручению руководства Службы водных ресурсов разрабатывается карта отобранных внутрихозяйственных каналов для капитального ремонта на 2023 год.
- ✓ Также по поручению руководства Службы водных ресурсов разрабатывается онлайн карта «Предложения для разгрузки Орто-Токойского водохранилища».

ГИС-специалист принял участие в тренингах Google earth engine, Python + QGIS в рамках программы GIZ «Технологическая адаптация к изменению климата в сельских районах Таджикистана и Кыргызстана», которые были организованы в феврале и марте месяцев текущего года.

Веб дизайн/портал

На семинар по теме «Реформирование институциональной структуры водного сектора при внедрении бассейновых принципов управления водными ресурсами Кыргызской Республики» были разработаны раздаточные материалы в виде буклетов по бассейновому совету, границам главных бассейнов и книга о деятельности проекта УНВР.

Компонент 5 - Управление ирригационными и дренажными системами.

Для проведения мониторинга и оценки оказываемых услуг АВП водопользователям, включая УЭиТО ирригационной и дренажной системы, проведена работа по опросу водопользователей, прошедших реабилитационные работы АВП путем сбора данных по оказываемым услугам АВП водопользователям с применением процедуры выборочного (метод случайного отбора) опроса респондентов. Опросом были охвачены 1 017 респондентов в 106 АВП республики.

Политика в секторе ирригации и мелиорации. Специалистами Компонента 5 подробно изучен проект Политики в секторе ирригации и дренажа, после чего подготовлены комментарии по части проблем в секторе ирригации и дренажа проекта данной Политики, которые представлены руководству ОРП.

Руководством ОРП была организована встреча с руководителем проекта Всемирного банка – по обсуждению задач реализации проекта, на которой был также рассмотрен вопрос о завершении разработанного ранее проекта Политики в секторе ирригации и дренажа. По результатам обсуждения Азадом Абдульхамидом было рекомендовано доработать документ Политики в секторе ирригации и дренажа с привлечением местного краткосрочного консультанта. В соответствии с этим разработано Техническое задание для местного краткосрочного консультанта.

Контракт между ОРП и краткосрочным консультантом по подготовке водной политики в секторе ирригации и дренажа заключен 24 марта 2023 года. С этого момента местный краткосрочный консультант приступил к выполнению поставленных задач.

Специалистами ОРП для местного краткосрочного консультанта предоставлены следующие документы (материалы) с целью качественного завершения Политики в секторе ирригации и дренажа:

- Указ Президента Кыргызской Республики о Национальной водной стратегии Кыргызской Республики до 2040 года;
- Политика в секторе ирригации и дренажа, подготовленная международным консультантом Олафом Верхееном совместно со специалистами 5 компонента;
- Отчет Плана инвестиций в ирригацию, подготовленный для 30 межхозяйственных систем республики;
- Отчет Матрицы приоритетности инвестиций в ирригацию;
- Комментарии специалистов 5 Компонента к документу Политики в секторе ирригации и дренажа;
- Финальный отчет по проекту «Материальные запасы и цифровые системы для 30 межхозяйственных систем Карадарья-Сырдарья-Амударьинского бассейна»;
- Финальный отчет по проекту «Материальные запасы и цифровые системы для 101 АВП».

В целях разработки нанятым краткосрочным консультантом качественного документа Политики в секторе ирригации и дренажа специалистами ОРП оказывалась постоянная помощь консультанту.

Кроме того, учитывая, что одной из задач, определенных Техническим заданием перед местным краткосрочным консультантом по подготовке водной политики в секторе ирригации и дренажа является подготовка Презентации для Бишкекского водного форума, специалистами Компонента 5 совместно со специалистом по МиО ОРП была оказана большая помощь консультанту по подготовке Презентации на Бишкекский водный форум и текста доклада к Презентации. При этом, было разработано несколько вариантов Презентации. После обсуждения с руководством Службы водных ресурсов был принят окончательный вариант Презентации на тему: «Политика и инвестиционный план в сфере ирригации и

агромелиорации». С данной Презентацией на водном форуме выступил заместитель министра сельского хозяйства Кыргызской Республики. Бишкекский водный форум прошел на высоком уровне.

Наряду с этим, подготовлены презентации к обучающим курсам по темам: «УЭиТО 30 межхозяйственных ИиД систем Карадарья-Сырдарья-Амударьинского бассейна», «Определение улучшенных, в том числе дополнительных экономичных водосберегающих технологий водопользования» вместе с предварительными и последующими тестовыми вопросами.

Кроме того, в настоящее время начата разработка презентации к обучающему курсу по теме: «Вовлечение женщин в управление водными ресурсами».

С целью оценки использования и доступности цифровых карт в АВП и ОП АВП начата разработка опросника.

Компонент 4. Управление проектом

Данный Компонент предоставит финансирование для кадрового обеспечения и работы небольшого отдела реализации проекта в структуре Службы водных ресурсов при министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, который будет отвечать за текущее управление, администрирование и координацию проекта ДФ ПУНВР, включая осуществление закупок и финансовое управление.

Офис расположен в Бишкеке, в здании СВР по адресу: ул., Токтоналиева, 4^а. Основной штат ОРП состоит из 15 человека.

Выделенные средства по этому компоненту предусмотрены для оплаты дополнительных операционных расходов сотрудников ОРП, на проведение аудита по проекту, а также на операционные расходы ОРП.

С 18 по 24 октября 2022 года прошла вторая наблюдательная миссия 2022 года со стороны Всемирного Банка. Цели миссии заключались в следующем: (i) оценить статус реализации проекта и прогресса в достижении цели проекта в области развития (ЦРП); (ii) обсудить управление проектом и фидуциарные аспекты; и (iii) согласовать ключевые действия и последующие шаги.

Со времени проведения последней миссии в феврале 2022 года прогресс в части реализации проекта улучшился. Большинство согласованных действий было выполнено. Освоение средств финансирования также улучшилось и увеличилось с 29% до 45%. На основании этого общий рейтинг прогресса реализации был повышен с «Неудовлетворительно» до «Умеренно удовлетворительно». Фидуциарные аспекты (закупки и управление финансами) удовлетворительны.

Всемирный Банк с удовлетворением отметил, что 18 ноября 2022 году состоялось заседание НСВЗР – после неоднократных переносов, начиная с 2020 года. В связи с тем, что проект Национальной водной стратегии не был одобрен Национальным советом по водным и земельным ресурсам, таким образом крайне важно, чтобы стратегия была доработана в соответствии с указаниями, полученными на заседании, и своевременно одобрена.

Исполнение намеченных мероприятий по наблюдательной миссии МАР, прошедшая в октябре 2022г. приведено в таблице 4.1.

4.1. Мониторинг и оценка

Отдел реализации проектом совместно с региональными отделами поддержки АВП провел небольшой опрос по промежуточному индикатору №6 «АВП предоставляет услуги удовлетворительного качества, что измеряется процентом водопользователей, которые ответили в опросах, что они удовлетворены услугами АВП в 2022 году».

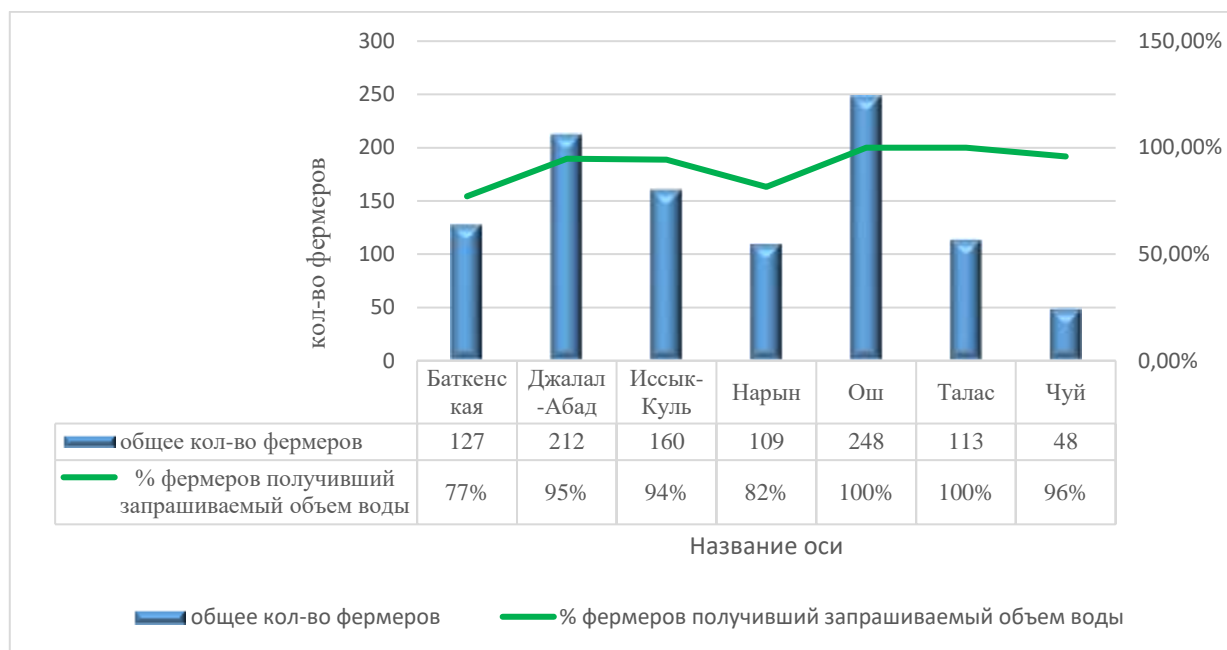
Опрос был сфокусировано на следующих группах водопользователей, которые прошли реабилитацию в рамках трех проектов, таких как «Второй проект внутрихозяйственное орошение» (ПВО-2), Дополнительное финансирование для Второго проекта внутрихозяйственное орошение (ДФ ПВО-2) и «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» (ПУСПП).

В ходе опроса были использованы структурированные анкеты для сбора данных от рядовых водопользователей (методом интервью) водопользователей.

Всего опросом было охвачено 106 АВП: 46 по северному региону и 60 по южному региону, общее количество опрошенных фермеров составило 1017 человек. В 94% опрошенных фермеров, были мужчины и только 6% составили женщины.

Водопользователи, получившие запрашиваемый уровень поливной воды.

Большую роль в орошении пахотных земель играют ирригационные и дренажные системы. Из 1017 опрошенных водопользователей 93% получали запрашиваемый объем воды во время прошлого сезона, это наглядно показано на графике 1.



Как видно на графике самый большой процент не получившие запрашиваемый объем воды составил в Баткенской области – 23%, а низкий процент в Чуйской области – 4%.

При неполучении запрашиваемого объема воды средний процент площади оценивается в 58%, в разрезе областей выглядит следующим образом: Баткенская – 55%, Джалал-Абадская – 71%, Нарынская - 60%, Иссык-Кульская - 66% и Чуйская - 40%.

Довольными поставками воды со стороны АВП остались 92% фермеров. Неадекватная поставка поливной воды идет в летние месяцы июне-августе, так считают 44% водопользователей из 8% недовольных с поставками воды, а это всего 3% от общего число водопользователей.

9% фермеров столкнулись с потерей урожая из-за недостаточного объема поливной воды, это фермеры, проживающие в Нарынской области - 23%, Иссык-Кульской области – 12% и Баткенской области – 19%. Как отметили большинство водопользователей, культурами, подвергшимися нехватке поливной воды, были отмечены пшеница (21%), ячмень (20%) и многолетние травы (23%).

1% фермеров столкнулись с потерей урожайности культур из-за заболачивания или плохого состояния дренажа, культурами пострадавшие от заболачивания и плохого дренажа были отмечены ячмень и многолетние травы.

Сотрудничество с руководством АВП

79% фермеров отметили, что у них есть зональный представитель и только 21% респондентов отметили, что у них нет зонального представителя.

На вопрос «Сколько раз зональные представители посетили встречи/собрания АВП в прошлом году» из 801 (79%) фермеров 380 фермеров (47%) ответили, что зональные представители посещали собрания/встречи АВП 1 раз в год и 209 фермеров (26%) 2 раза в год, остальные фермеры ответили, что зональные представители посещали собрания АВП от 3 до 6 раз в год.

Из 801 фермеров, у которых имеется зональный представитель, 764 (95%) фермерам зональные представители сообщили о результатах посетивших встреч.

772 фермеров (76%) ответили, что у них имеется постоянный контакт с зональным представителем, и из них в прошлом году 41% фермеров встречались с зональным представителем 1 раз и 32% фермеров – 2 раза в год.

ПИУ. Размер ПИУ, выплаченные в АВП, в большей части составил от 200 сом до 3000 сомов.

Результаты опроса водопользователей, в свою очередь показывают, что в прошлом году администрации АВП было выплачено в среднем 960 сом. В основном это были плата за ирригационные услуги. Кроме этого, водопользователи производят выплаты за реабилитацию ирригационных систем в среднем 1590 сом/га.

На вопрос о приемлемости данного уровня ПИУ, предоставляемым услугам со стороны АВП, 93% водопользователей ответили утвердительно, а неудовлетворенность высказали только 63 (6%) водопользователей и 1 % ответили не знаю. На вопрос «Какую плату вы хотели бы вносить в АВП за предоставляемые услуги» из 63 водопользователей 37 водопользователей отметили приемлемый уровень оплаты в среднем 496 сомов, что составляет почти 50% ниже от фактических выплат за ирригационные услуги. А 26 водопользователей на данный вопрос ответили, что хотели бы платить больше, то есть увеличить ПИУ в 1,7 раза. Хотя водопользователи и считают уровень ПИУ завышенным, отказ от уплаты с их стороны был зафиксирован только в 6% случаев.

Таблица 1. Приемлемый уровень ПИУ и не уплаты ПИУ водопользователей (%)

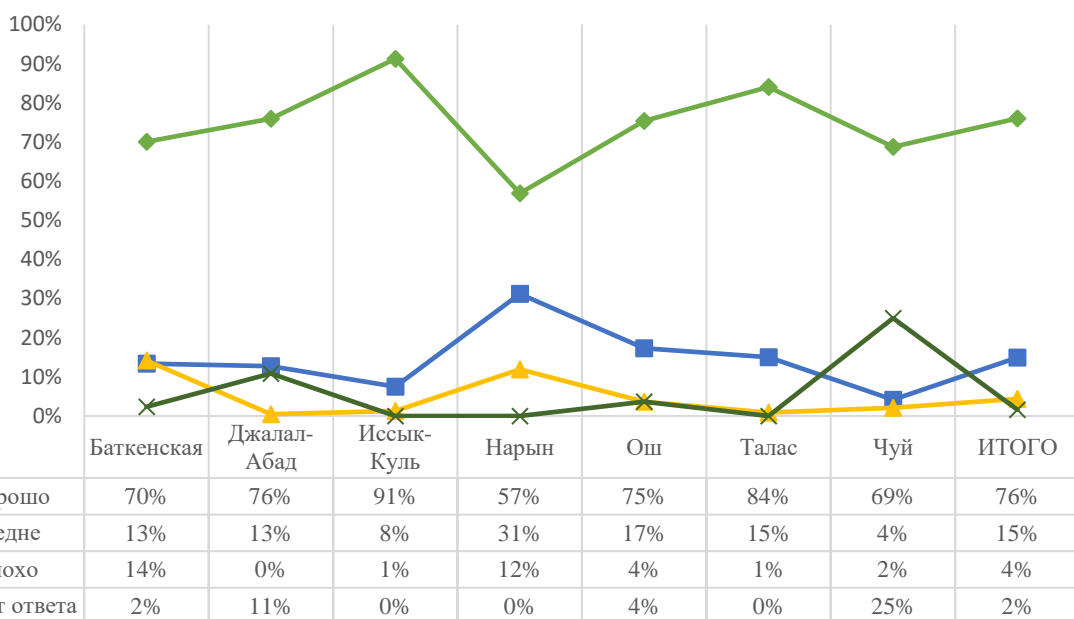
	Приемлем ли данный уровень ПИУ, предоставляемым услугам со стороны АВП?			Если «нет» то, какую плату вы хотели бы вносить в АВП за предоставляемые услуги (сом)	Были ли случаи с вашей стороны не уплаты ПИУ?	
	да	нет	не знаю		да	нет
Всего	93	6	1	496	6	94
Баткенская	85	14	1	317	13	87
Жалалабадская	99	1		800	4	96
Иссык-Кульская	96	3	1	1000	3	97
Нарынская	69	31		209	7	93
Ошская	98	1	1	500	4	96
Таласская	98	2		150	4	96
Чуйская	98		2		15	85

Как видно из таблицы что фермерам Жалалабадской области (99%) для них приемлемый уровень ПИУ, предоставляемым услугам со стороны АВП, и со стороны фермеров Иссык-Кульской области (97%) не было зафиксировано случаев об отказе уплаты ПИУ в АВП.

АВП предоставляет услуги удовлетворительного качества, что измеряется процентом водопользователей, которые ответили в опросах, что они удовлетворены услугами АВП.

В 76% случаях водопользователи хорошо оценивают выполнение работ руководством АВП (график 2). Различия наблюдаются в зонах орошения. Из опрошенных фермеров недовольны только 4%, в Баткенской и Нарынской области недовольство работой АВП высказали более 12% водопользователей.

Как вы оцениваете работу АВП



Из тех, кто недоволен работой АВП, отмечают три основных причины, это: управление водными ресурсами и ответственность.

8% водопользователей считают, что вода поставляется неэффективно и неравномерно со стороны руководства АВП, что техническое обслуживание ирригационной и дренажной системы ведется не надлежащим образом. С увеличением проблем с нехваткой воды увеличивался процент недовольства. Так, в Ошской области неудовлетворенность работой АВП высказали только 17% фермеров.

Таблица 3. Мнение водопользователей о работе АВП

	Эффективно и равномерно поставляется вода со стороны руководство АВП	Соответственно ведется техническое обслуживание ирригационной и дренажной системы	В достаточной мере руководство АВП является представительным для членов	Прозрачно ведет работу руководство АВП
Всего	92%	92%	92%	93%
Баткенская	83%	94%	87%	92%
Жалалабадская	100%	99%	99%	92%
Иссык-Кульская	96%	99%	98%	93%
Нарынская	86%	89%	91%	100%
Ошская	91%	85%	83%	87%
Таласская	93%	98%	95%	96%
Чуйская	92%	94%	96%	86%

Для улучшения ситуации было названы, в основном, такие причины, как контроль за подачей воды (соблюдать график полива), необходимость расширения и ремонта ирригационной системы (привлечение инвестиций) и нехватка специализированной техники (проводить ремонт с помощью техники), работать совместно с фермерами, проводить разъяснительную работу.

Практически во всех (92%) АВП, руководство является представительным и в 93% случаях руководство АВП ведет работу прозрачно и подотчетно перед своими членами.

4.2. Информирование общественности о деятельности проекта

В целях осведомления и улучшения информированности всех заинтересованных сторон о деятельности проекта «Дополнительное финансирование для проекта Управление национальными водными ресурсами» (ДФ ПУНВР) предусмотрено усиление информационной работы по следующим компонентам проекта: i) наращивание потенциала в области управления водными ресурсами; и (v) управление ирригационными и дренажными системами.

Основными целями информирования общественности о деятельности проекта является: i) укрепление положительного мнения о проекте как социально-экономическом, способствующий улучшению уровня жизни населения и укрепления доверительного отношения среди населения к его реализации; ii) обеспечение понимания лиц, принимающих решение, о выгодах реализуемого проекта для своевременного согласования необходимых процедур.

Для достижения цели необходимо выполнить следующие задачи: (i) донесение основных направлений проекта целевым группам и информирование стейкхолдеров о мероприятиях, проводимых в рамках ДФ ПУНВР (цели, возможности и выгоды бенефициариев, достигнутые и ожидаемые результаты); (ii) создание новых и укрепление существующих механизмов двустороннего общения с двумя целевыми группами.

К первичным целевым группам относятся: (i) фермерские хозяйства-водопользователи; (ii) АВП (Совет, Дирекция, Комиссия по разрешению споров, Ревизионная комиссия и т.д.); (iii) органы управления водными ресурсами в бассейнах (Бассейновые советы, общественные водохозяйственные советы) (iv) региональные отделы поддержки АВП (7 областных и 40 районных отделов); (v) органы власти (Кабинет Министров, профильные министерства и ведомства, Жогорку Кенеш, полномочные представители Кабинета Министров в областях, районные государственные администрации, ОМСУ), партнеры по развитию.

Для обеспечения поддержки реализации проекта следует проводить информационную работу также со вторичной целевой группой – это гражданское общество и представители средств массовой информации, которые могут также выступать коммуникационными каналами. В отношении каждой заинтересованной стороны в соответствии с целями были определены инструменты и механизмы взаимодействия.

Общественность будет осведомлена о вышеуказанных направлениях проекта путем проведения различных мероприятий (семинары, тренинги, учебные поездки в регионы страны и информационные кампании), а также путем непрерывного повышения уровня информированности общественности: повышение осведомленности по наиболее актуальным мероприятиям проекта, разработка и распространение информационных материалов (плакаты, видео и фото материалы), информационные кампании, организация демонстрационных и учебных поездок в места осуществления проекта.

Как один из основных каналов коммуникации с ключевыми бенефициарами проекта будет функционировать механизм рассмотрения жалоб/механизм сбора отзывов от бенефициаров,

на основании которого будет осуществляться мониторинг эффективности оказанной помощи проектом.

За первое полугодие 2023 года на сайте проекта были опубликованы две статьи об утвержденной Национальной водной стратегии на 2040 год и о реформировании институциональной структуре водного сектора. Статья «О Национальной водной стратегии на 2040 год» размещена на сайтах Министерства сельского хозяйства КР, Службы водных ресурсов, на Фейсбук странице проектов, а также на информационном портале <http://ekois.net> <http://ekois.net/razrabotan-proekt-natsionalnoj-vodnoj-strategii-do-2040-goda/#more-42047>, а статья о реформировании институциональной структуре водного сектора размещена на сайтах проекта и Службы водных ресурсов, а также на Фейсбук странице проектов.



Бишкекский водный форум

4.2.1. Вовлеченность граждан в деятельность проекта

Помимо информирования общественности, специалистом по коммуникации и связям с общественностью в рамках основных компонентов проекта будет проводиться анализ вовлеченности женщин в водный сектор в целом и проектные мероприятия в частности.

За первое полугодие 2023 года в рамках компонентов 1 проведен семинар в г.Бишкек на тему: «Реформирование институциональной структуры водного сектора при внедрении бассейновых принципов управления водными ресурсами Кыргызской Республики».



Во время проведения семинара

За отчетный период оказано содействие Службе водных ресурсов в подготовке и издании книги СВР «Вода – Земля - Люди» для распространения среди партнеров по развитию – доноров и участников Бишкекского водного форума, прошедший 31 мая 2023 года. Издание книги СВР профинансировано проектом.



4.2.2. Механизм рассмотрения жалоб и обращений

Проблемы и риски проекта могут привести к появлению жалоб, поэтому для обеспечения быстрого рассмотрения, анализа и реагирования на жалобы и обращения, полученные от бенефициаров, сообществ или других лиц, Специалист по коммуникациям и связям с общественностью проекта является ответственным лицом за социальные защитные меры, в частности за организацию и координацию процедуры МРЖ, включая мониторинг подачи и

рассмотрения жалоб, разработку документов по обратной связи бенефициариев с жалобами и письмами.

Комплексный МРЖ на уровне проекта был создан до начала действия проекта, а механизмы МРЖ были разработаны в рамках ПВО-2, который также применяются для ДФ ПУНВР.

В целях повышения эффективности и результативности МРЖ, ОРП ведет журнал регистрации поступивших жалоб и обращений и ответы на них. На постоянной основе работает обратная связь с бенефициарами проекта через установленные коммуникационные каналы.

Все обращения и жалобы при поступлении регистрируются в журнале регистрации обращений и жалоб ОРП, с присвоением порядкового номера, указанием даты поступления, ФИО адресата, тип поднятых вопросов и кому было отписано письмо на исполнение.

За первое полугодие 2023 года в адрес проекта никаких обращений и жалоб не поступало.

4.3. Закупки

По проекту Дополнительное финансирование для проекта управление национальными водными ресурсами предусмотрены следующие виды закупок: консультационные услуги; товары.

Закупки проводятся в соответствии Руководством Всемирного банка «Закупки по ссудам МБРР и кредитам МАР», август 2018 г.

Информация по закупкам в разрезе компонентов за 1 полугодие 2023 года представлена ниже.

Компонент 1: Укрепление потенциала в части управления национальными водными ресурсами

- Заключение контракта на позицию **местный консультант по разработке и техническому обеспечению № NWRMP-AF/CS/C1/11**. Метод отбора ИС. Контракт присужден **Абакирову Эльдияру**, подписан 17 апреля 2023 года и заключен до 31 декабря 2023 года с возможностью продления.
- Заключение контракта на позицию **консультант по разрешительной системе водопользования № NWRMP-AF/CS/C1/12**. Метод отбора ИС. Контракт присужден **Тенизбаеву Бектуру**, подписан 17 апреля 2023 года.
- Заключение контракта на позицию **местный консультант по охране водных ресурсов и качеству воды № NWRMP-AF/CS/C1/09**. Метод отбора ИС. Контракт присужден **Павловой Ольге**, подписан 17 апреля 2023 года и заключен до 31 декабря 2023 года с возможностью продления.
- Заключение контракта на позицию **местный национальный координатор по управлению водными ресурсами и НПА № NWRMP-AF/CS/C1/09**. Метод отбора ИС. Контракт присужден **Мамытбекову Эдилю**, подписан 17 апреля 2023 года и заключен до 31 декабря 2023 года с возможностью продления.
- Заключение контракта на позицию **Местный Консультант по экономическим вопросам № NWRMP-AF/CS/C1/08**. Метод отбора ИС. Контракт присужден **Сагынову Джумгалбеку**, подписан 17 апреля 2023 года и заключен до 31 декабря 2023 года с возможностью продления.
- **Краткосрочный консультант «ГИС, дистанционные зондирование и бассейновое управление»** Метод отбора прямой. Контракт с **Чымыровым А.У.** подписан в марте 2023 года.
- **Краткосрочный консультант «Гидрологический режим и геоэкологическая оценка бассейнов»** Метод отбора прямой. Контракт с **Чонтеевым А.У.** подписан в марте 2023 года.

- Закупка офисной мебели № NWRMP-AF/C1/G/RFQ/08/L2 для сотрудников первого компонента. Сумма контракта 103 000,00 сом. Поставщик ОсОО «Мирай Трейд».
- Закупка компьютеров № NWRMP-AF/C1/G/RFQ/08/L1 для сотрудников первого компонента. Планируемая дата заключение контракта 10 июля 2023 года.

Компонент 5: Управление ирригационными и дренажными системами.

- Краткосрочный консультант по подготовке водной политики в секторе ирригации и дренажа. Метод отбора прямой. Контракт с Куловым К.М. подписан 24 марта 2023 года.

Компонент 4: Управление ирригационными и дренажными системами.

- **Отбор ассистента по закупкам №NWRMP-AF/CS/C.5/IC/12-1.** Контракт присужден Джакыповой А.А., подписан 1 июня 2023 года до 31 декабря 2023 года с продлением до завершения Проекта.

СТАТУС СОГЛАСОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ (ОТРАЖЕННЫХ В ПАМЯТНОЙ ЗАПИСКЕ МИССИИ МАР ПУНВР) ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ИЮЛЯ 2023 ГОДА

	Действия/ рекомендации	Статус выполнения	Ответственные	Срок исполнения
1	Запросить экспертную консультацию для технико-экономического обоснования цифрового объемного измерения воды	11 ноября 2022 года ОРП направило письмо в Калифорнийский центр ирригации и обучения с предложением о сотрудничестве, однако с их стороны ответа не было получено. В связи с этим данные средства направлены на оснащение Тренингового зала Службы водных ресурсов по согласованию со Всемирным Банком.	ОРП-СВР	30 ноября 2022 г.
2	Обновить план закупок	16 марта 2023 года получено одобрение ВБ на обновленный план закупок.	ОРП-СВР	31 декабря 2022 г.
3	Нанять старших специалистов по финансам и закупкам	Выполнен. Отбор старших специалистов по финансам и закупкам завершен, контракты подписаны.	ОРП-СВР	31 декабря 2022 г.
4	Представить операционный бюджет на 2023 год	Выполнен. 23 марта 2023 года во Всемирный банк был представлен операционный бюджет на 2023 год.	ОРП-СВР	31 декабря 2022 г.