

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ДЕПАРТАМЕНТ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И МЕЛИОРАЦИИ

**ПРОЕКТ ПО УПРАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ –
ФАЗА 1**

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Сентябрь 2013

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. ВВЕДЕНИЕ**
 - 1.1 Предпосылки**
 - 1.2 Задачи**
 - 1.3 Политика Всемирного Банка по мерам безопасности**

- 2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ**
 - 2.1 Политический контекст**
 - 2.2 Законодательные/регуляторные основы управления окружающей средой**
 - 2.3 Институциональная основа управления окружающей средой**

- 3. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА**
 - 3.1 Цель проекта**
 - 3.2 ПУНВР, экологическая и социальная устойчивость и изменение климата**
 - 3.2 Компоненты проекта**

- 4. ОБСЛЕДОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ**
 - 4.1 Процесс проверки для устранения потенциальных воздействий**

- 5. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ/СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ**

- 6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ**

- 7. ПУБЛИКАЦИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ**

- 8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

1. Введение

Данная структура управления окружающей средой (СУОС) подготовлена в рамках предлагаемого **Проекта по управлению национальными водными ресурсами (ПУНВР) - фаза 1 (ПУНВР-1)** для Кыргызской Республики, при финансировании Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (ШАРС) через трастовый фонд под управлением Всемирного банка (ВБ).

ПУНВР-1 представляет собой проект технической помощи, который будут поддерживать реализацию основных принципов управления водными ресурсами - включая экологическую и социальную устойчивость, изложенную в Водном Кодексе КР. ТП будет оказывать поддержку в частности в: (i), инвентаризации, классификации и оцифровке данных по водным ресурсам в Информационной Водной системе, которая будет служить в качестве основы для проекта поддержки развития национальной водной стратегии в области водных ресурсов и подготовке предварительных бассейновых планов; (ii), институциональном укреплении Департамента водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ) с принятием на себя роли государственной водной администрации и секретариата Национального совета по водным ресурсам и Национального политического диалога; (iii) разработке, модернизации и обновлении процедур для разрешительной системы водопользования и сброса сточных вод и для управления, эксплуатации и технического обслуживания (УЭиТО) магистральных (межхозяйственных) ирригационных и дренажных систем, управляемых ПКР; и (iv) наращиванию потенциала ассоциаций водопользователей (АВП). СУОС направлена на обеспечение соответствия предлагаемого проекта принципам и практике управления окружающей средой, а, следовательно, и требованиям политики по охране окружающей среды и законам Правительства Кыргызской Республики (ПКР), а также политике Всемирного Банка по мерам безопасности окружающей среды.

ПУНВР-1 будет оказывать техническую помощь Бассейновым Советам в разработке 5 предварительных бассейновых планов в отношении каждого выбранного бассейна. Эти планы определены в Водном кодексе Кыргызской Республики как «План по развитию, использованию и охране водных ресурсов в рамках определенных основных бассейнов». В соответствии с Водным Кодексом, содержание бассейновых планов определяется следующим образом:

1. Каждый план управления речными бассейнами:
 - включает в себя оценку рисков, связанных с нехваткой воды, засухой, наводнениями, загрязнением и прорыва плотины в бассейне и затрат на предотвращение, снижение или смягчение таких рисков;
 - выявляет области, в которых существуют определенные риски диффузного загрязнения источника;
 - содержит обзор существующих охранных зон;

- определяет зоны риска наводнений и селевых потоков и виды деятельности, которые должны быть запрещены или ограничены в таких районах.
2. Кроме того, план управления речными бассейнами может:
- включать в себя оценку качества и количества водных ресурсов в бассейне;
 - содержать определение текущих и возможных будущих видов и объемов водопользования;
 - содержать оценку количества воды для дальнейшего использования, если таковые имеются, с учетом экологических требований и каких-либо обязательств по международному праву;
 - определить потребность в воде для экологических и человеческих потребностей;
 - оценить инвестиционные и финансовые потребности, вместе с определением возможных источников финансирования;
 - устанавливать приоритеты по использованию водных ресурсов и возможные ограничения по использованию воды между различными секторами экономики;
 - определить места, где необходимо строительство берегозащитных дамб для технического обслуживания сельскохозяйственных земель и обеспечение посадки растений для защиты лесов;
 - определить области, где гравий и другие материалы могут быть добыты из рек.

Экологические цели планов речных бассейнов четко не определены в Водном Кодексе, и, следовательно, в рамках фазы 1 бассейновые планы будут рассматриваться только как предварительные, поскольку вполне вероятно, что необходимо будет собрать больше информации и данных об экологических аспектах для того, чтобы иметь значимую оценку и включить эти аспекты в окончательные планы. Кроме того, ПУНВР-1 будет участвовать в обсуждениях с правительством для уточнения соответствующих экологических аспектов и задач Водного Кодекса.

ШАРС берет на себя обязательство профинансировать техническую помощь в водный сектор до конца 2019 года и с долгосрочной концепцией поддержки и развития потенциала для интегрированного управления водными ресурсами. ПУНВР-1 будет охватывать первый этап этих инвестиций, с упором на создание устойчивых государственных учреждений и совершенствование управления водными ресурсами на трех уровнях: (i) на бассейновом уровне путем перехода от административных границ к бассейновым границам для управления водными ресурсами и ирригационными системами, а также создание информационной водной системы, как указано в Водном Кодексе; (ii) на уровне ирригационной системы за счет повышения уровня оказания услуг водопользователям и повышения эффективности отдельных систем, в частности, с технической и финансовой точки зрения, и (iii) на уровне фермерских хозяйств посредством мер по укреплению потенциала АВП в УЭТО ирригационных систем и понимания, знания и навыков фермеров в области управления водными ресурсами и растениеводства. Детали второй фазы программы будут разработаны в течение последних 2 лет проекта. Они будут включать постоянную поддержку институциональных и

организационных реформ, инициированных в рамках фазы 1, продолжение разработки информационной системы управления водных ресурсов, и дальнейшую поддержку по разработке предварительных бассейновых планов, разработанных в 1 фазе для доработки бассейновых планов, включая информацию по охране окружающей среды, во 2-фазе. Также будет необходимо постоянная поддержка в отношении УЭТО оросительных систем, с помощью мер, разработанных и проверенных на передовых/моделях ИиД систем, которые будут распространены и на другие системы в стране.

1.1 Предыстория: Всемирный Банк имеет многолетний опыт по финансированию проектов в управлении водных ресурсов и ирригационного сектора в Кыргызской Республике. Более десяти лет назад, **Проект по реабилитации ирригационных систем (ПРИС, 1998-2005)** провел реабилитацию межхозяйственных ирригационных инфраструктур, обслуживающих примерно 270 000 га, а также четырех плотин, с подвешенной площадью более 400 000 га. После ПРИС последовал **Проект по внутрихозяйственному орошению (ПВО-1, 2003-2008 гг.)** и **Второй проект по внутрихозяйственному орошению** и его **Дополнительным Финансированием (ПВО-2 ДФ, закрытие декабрь 2015 года)**, которые оказывают поддержку по формированию и институционализации Ассоциаций водопользователей (АВП) и Федераций АВП (ФАВП) и реабилитации внутрихозяйственных ирригационных и дренажных систем хорошо функционирующих АВП. В августе 2006 г. приступил к реализации **Проект по улучшению управления водными ресурсами (ПУУВР, 2006-2013 гг.)** одной из целей которого являлась поддержка ПКР в введении в действие Водного Кодекса, путем совершенствования возможностей управления водными ресурсами при Департаменте водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ). ПУУВР является частью финансируемого Всемирным банком портфеля в секторе водных ресурсов. Теперь он включает в себя **Проект по повышению производительности сельского хозяйства и улучшению питания (ПППСХиУП, начиная с 2013 года)**, который предусматривает финансирование инвестиций, как в развитие инфраструктуры, так и в институциональное развитие.

Условия окружающей среды в Кыргызской Республике и деятельность Всемирного Банка в секторе водных ресурсов за последние полтора десятилетия улучшили осведомленность ПКР в отношении вопросов экологической устойчивости и воздействия изменения климата. В самом деле, в своем предложении для ПППСХиУП, ПКР явно признает важность экологической устойчивости и адаптации к изменению климата в стране, устойчивого развития экономики, улучшение управления водными ресурсами и увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Данная СУОС поможет интегрировать экологическую устойчивость и изменение климата в различные мероприятия по оказанию технической помощи, финансируемые **ПУНВР**.

1.2 Задачи

Данная СУОС предназначена для обеспечения того, чтобы принципы и практики устойчивого управления окружающей средой были неотъемлемой частью технической помощи, финансируемой ПУНВР-1 (подробности см. ниже в описании проекта). СУОС направлена на создание процесса реализации основных принципов экологической устойчивости в управлении водными ресурсами, выявление и оценку потенциальных экологических и социальных последствий и включают обеспечение соблюдения мер, как ПКР, так и МАР и максимизации экологических выгод. В частности, в рамках ПУНВР-1 целью будет являться финансирование предварительных бассейновых планов, защита водных экосистем.

1.3 Политика Всемирного Банка по мерам безопасности

Система квалификации Всемирного Банка по мерам безопасности (СКМБ), подготовленная для ПУНВР-1, относит техническую помощь проекта к категории “В”, инициирующей политику ВБ по мерам безопасности для оценки окружающей среды.

Экологическая оценка (ОР 4.01). Потенциальные экологические воздействия в результате деятельности по оказанию технической помощи (напр. для подготовки Национальной Водной Стратегии, институционального укрепления, бассейнового планирования, обновления процедур для УЭТО и эксплуатации оросительных систем и др.) в ПУНВР-1 инициируют данную стратегию мер безопасности. Потенциальное воздействие, как ожидается, будут положительным, нежели отрицательным по сущности и любое потенциальное неблагоприятное воздействия будет предотвращено или снижено за счет надлежащих процедур проверки и технической помощи. Данная СУОС гарантирует, чтобы принципы и подходы проведения экологической и социальной устойчивости применяются в процессе реализации технической помощи для удовлетворения этой политики безопасности.

2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

2.1 Политический контекст

Государственная политика охраны окружающей среды Кыргызской Республики четко изложена в государственных стратегиях и планах работ, принятых в 1990-х годах. Задачи государственной политики по охране окружающей среды наилучшим образом изложены в **Национальном плане действий по охране окружающей среды (НПДООС)**, принятом в 1995 году. С учетом долгосрочной перспективы, НПДООС признает, что основные задачи страны – обеспечение устойчивого экономического роста и сокращение уровня бедности, но подчеркивает, что охрана окружающей среды есть инструмент и условие для

достижения долгосрочных экономических задач. Поэтому, задачей НПООС является улучшение управления возобновляемыми и не возобновляемыми природными ресурсами и охрана здоровья. В меры, запланированные для достижения этих целей, входит инвестирование в водную и санитарную инфраструктуру и поддержка природных ресурсов в сельской местности для достижения экономического развития, сохраняя при этом природные ресурсы. Другим политическим документом, где изложены задачи государственной политики охраны окружающей среды является **Стратегия устойчивого человеческого развития**, одобренная указом Президента в 1996, и **Концепция по экологической безопасности**, подготовленная позднее Министерством охраны окружающей среды. Принимая во внимание вместе взятое, эти документы определяют следующие задачи по охране окружающей среды, имеющие отношение к ПУНВР:

- Эффективное и экономичное использование водных ресурсов;
- Защита пахотных земель от деградации; и
- Улучшение системы мониторинга по охране окружающей среды.

2.2 Законодательные /регуляторные основы для оценки/управления окружающей среды

В **Конституции** Кыргызской Республики, принятой в 2010 году, содержатся положения об охране окружающей среды и управлении природными ресурсами страны. Например, Статья 12 предусматривает, что земля, воздух, вода, лес являются уникальной собственностью Кыргызской Республики и используются для сохранения единой экологической системы как основа жизни и деятельности кыргызского народа, и отданы под охрану государства. **Конституция** далее признает право каждого гражданина Кыргызстана на благоприятную среду, компенсацию за понесенный ущерб здоровью и имуществу вследствие неправильного использования природными ресурсами. Данное право обязывает каждого гражданина бережно относиться к окружающей среде и природным ресурсам страны, чтобы сохранить эти ресурсы для будущих поколений.

Согласно конституционным положениям, в Кыргызской Республике была внедрена серьезная законодательная основа для управления охраной окружающей среды. **Водный Кодекс**, принятый в 2005 году (с изменениями от 2010 года), **Закон об охране окружающей среды**, принятый в 1999 году, а также **Закон по экологической экспертизе**, принятый также в 1999 году являются основными законами по охране окружающей среды и кодексами, имеющими отношение к ПУНВР. Далее приводится краткое описание основных мер по охране окружающей среды и их отношение к ПУНВР.

Водный Кодекс. В связи с обнародованием **Водного Кодекса** в 2005 году произошли существенные изменения в проводимой политике страны и институциональной структуре по управлению водными ресурсами. В новом Водном Кодексе, например, для начала установлен бассейновый подход в качестве доминирующего принципа управления водными ресурсами (УВР) страны. В нем определена национальная институциональная основа для управления водными ресурсами, с указанием прав и обязательств государственных органов, реформирование некоторых существующих государственных

органов, и создание некоторых новых государственных институтов. В числе прав и обязательств, указанных в нем:

- мониторинг водных ресурсов (как качество, так и количество);
- охрана водных ресурсов от загрязнения и истощения;
- экономические механизмы водопользования;
- регулирование забора и использования поверхностных и подземных вод, контроль использования водных ресурсов;
- регулирование экономических мероприятий, охватывающих водные ресурсы, такие как ирригация;
- регулирование контрактов на поставку воды;
- управление вопросами чрезвычайных ситуаций и безопасности плотин;
- международное сотрудничество по водным ресурсам.

Водный кодекс определяет, что управление водными ресурсами основывается на следующих принципах:

- Принцип участия - все заинтересованные стороны должны участвовать в процессе планирования и принятия решений;
- Принцип устойчивости - принятие решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов должны принимать во внимание потребности как нынешнего, так и будущих поколений;
- Принцип экономической ценности водных ресурсов - экономическая ценность водных ресурсов должна быть принята во внимание в процессе планирования, принятия решений и осуществления деятельности по использованию и охране водных ресурсов;
- Принцип «загрязнитель платит» - человек, который загрязняет водные ресурсы, должен нести ответственность по возмещению ущерба, причиненный окружающей среде;
- Принцип предосторожности - отсутствие полной научной информации не должна использоваться в качестве причины для отсрочки принятия или непринятия эффективных действий, когда существует риск нанесения серьезного вреда водным ресурсам, окружающей среде или жизни людей;
- Принципы реальных гарантий - реальные гарантии соблюдение прав водопользователей и их правовую защиту;
- Принцип открытости - информация о состоянии и использовании водных объектов и водных ресурсов должна быть доступна для общественности.

Экологические соображения, рассматриваются в рамках каждого из этих принципов, но более подробно изложены в Водном кодексе, в первую очередь по вопросу определения экологических потоков, а также установлению охранных зон. В Водном кодексе (глава 9,

статья 64), в частности, отмечается, что управление водными ресурсами и планирование должны сохранять минимальный экологический сток:

“На основе совместного предложения от уполномоченного государственного органа¹ охраны окружающей среды и государственной водной администрации, Правительство Кыргызской Республики определяет минимальные экологические требования к стоку определенных рек и водоемов, необходимых для поддержания здоровья рыбных запасов и водных экосистем”.

Глава 9 Водного Кодекса содержит большой раздел по охране водных ресурсов от загрязнения и истощения, в то время как глава 10 дает подробную информацию о различных типах зон охраны окружающей среды, которые должны быть созданы. В частности, по всему Водному кодексу указывается, что бассейновые планы должны включать экологический сток воды и защитные зоны в планировании водных ресурсов. К различным типам охранных зон, имеющих отношение к водным ресурсам относятся следующие зоны: (i); зоны санитарной охраны (вокруг питьевого водозабора и точек выдела); (ii) зоны формирования запасов (вверх по течению реки обслуживается в качестве нерестовой акватории); (iii) зоны по охране подземных вод; (iv) общие зоны по охране воды, где загрязняющие отрасли не могут сбрасывать отходы в водные объекты, и (v) зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия, как заявил премьер-министр.

В этом перечне защитных зон, Водный кодекс не дает четкого определения охраны водных экосистем, кроме зон формирования запасов. Поэтому, как часть ПУНВР-1 этот вопрос будет рассмотрен при подготовке предварительных бассейновых планов, а также как часть более широкого обсуждения Водного кодекса, проект будет проводить обсуждение с правительством по уточнению соответствующих экологических аспектов и задач водного кодекса в целях обеспечения того, что учитываются все элементы управления природопользованием и охраны водных экосистем.

Водным Кодексом также предусмотрено, что государственная водная инспекция должна быть создана для выявления нарушений, претворения водного законодательства и создания единой информационной системы по водным ресурсам для распространения информации общественности о вопросах управления водными ресурсами. Данная инспекция в настоящее время создана при общей Государственной инспекции и будет основным бенефициаром информационной системы по водным ресурсам, разработанной в рамках проекта.

¹ В настоящее время называется Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства

Закон об охране окружающей среды является основным законом по охране окружающей среды и управлению природными ресурсами. Данный закон устанавливает основные принципы страны по охране окружающей среды, и предоставляет юридические полномочия для определения стандартов качества окружающей среды, указания охраняемых мест, обнародования правил и процедур по использованию природных ресурсов, создания системы мониторинга и контроля окружающей среды, и установления процедур при чрезвычайных ситуациях. В числе норм и стандартов качества окружающей среды, уполномоченных законом, отношение к **ПУНВР-1** имеет следующее:

- нормы максимальной безопасной концентрации опасных веществ в воздухе, воде и почве;
- нормы максимального безопасного применения химикатов в сельском хозяйстве;
- стандарты по использованию природных ресурсов;
- нормы максимального безопасного уровня шума, вибрации прочие опасные физические воздействия.

Наконец, в законе определены требования к осуществлению запланированной экономической и другой деятельности в целях изучения охраны окружающей среды (оценка охраны окружающей среды), чтобы предотвратить возможное пагубное воздействие на окружающую среду. Кроме того, в законе запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с использованием природных ресурсов, без положительного заключения государственной комиссии по охране окружающей среды.

Закон об экологической экспертизе является основным законопроектом для оценки охраны окружающей среды. Цель закона - предотвращение негативных воздействий на человеческое здоровье и окружающую среду как следствие экономической или прочей деятельности и соответствие выполнения мероприятий экологическим требованиям страны. Закон широко применяется в «проектах развития», которые могут повлиять на окружающую среду.

Согласно закону, разработчик проекта является ответственным за предоставление необходимой документации о проекте и экологическом его воздействии для проведения государственной экологической экспертизы. Экспертная комиссия, созданная для этих целей при Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ) изучает документацию, представленную для проведения государственной экологической экспертизы. Необходимо получить заключение государственной экологической экспертизы до начала финансирования или реализации проекта. Негативное заключение является основанием для запрещения реализации проекта. Требования по экологической экспертизе подробно изложены в **Инструкции по проведению экологической экспертизы**, обнародованной в 1997 году.

2.3 Институциональная основа управления охраной окружающей среды

В Кыргызской Республике ряд государственных ведомств выполняют функции управления охраной окружающей среды. Главное государственное ведомство, именуемое в настоящее время, **Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ)** обладает широким мандатом по реализации **Законов об охране окружающей среды и экологической экспертизе**, упомянутых выше. В его функциональные обязанности входят определение государственной политики по охране окружающей среды, обнародование норм качества и стандартов по охране окружающей среды, установление особо охраняемых территорий, создание системы мониторинга окружающей среды и проведение экологической экспертизы на предмет разработки проектов и ведения экономической деятельности. На **Департамент водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ)** возлагается ответственность за водные ресурсы, который выполняет главную функцию управления водными ресурсами страны. Обзор обязательств этих основных органов власти, имеющих отношение к **ПУНВР**, приводится ниже в таблице 1.

Таблица 1: Основные органы власти, выполняющие функции по охране окружающей среды

Ведомства	Соответствующие функции
Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ)	Управление мероприятиями по охране окружающей среды; Мониторинг за состоянием окружающей среды, в целом, и водными бассейнами, в частности; Экологическая экспертиза различных проектов; Мониторинг за отходами как следствие экономической деятельности.
Департамент водного хозяйства и мелиорации (ДВХиМ), Государственная водная администрация в будущем	Развитие необходимой межхозяйственной инфраструктуры в целях орошения; Эксплуатация и техническое обслуживание межхозяйственной ИКДС; Оказание содействия водопользователям в создании АВП; Обучение АВП по вопросам ЭиТО ирригационной инфраструктуры.
Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству и	Разработка предложений по

Ведомства	Соответствующие функции
Государственная водная администрация	минимальным экологическим требованиям для указанного стока рек и водоемов, необходимых для поддержания здоровья рыбных запасов и водных экосистем.
ПКР	Указание минимальных экологических требований к стоку воды.

3. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

3.1 Задача проекта

Цель развития предлагаемого проекта для **ПУНВР-1** заключается в улучшении управления водными ресурсами и поставке ирригационных услуг в интересах водопользователей и государства в целом.

3.2 ПУНВР-1, экологическая устойчивость и изменение климата

Предлагаемый проект окажет поддержку ПКР в реализации принципов экологической устойчивости, как описано в водном Кодексе (глава 1, статья 6). На начальном этапе проекта по оказанию технической помощи, ПУНВР-1 окажет поддержку ДВХиМ в создании информационной водной системы на основе имеющихся в настоящее время данных, и поддержит совместные усилия ДВХиМ/ГВА и государственного органа по охране окружающей среды, чтобы разработать методологию для определения мер по охране водных экосистем и минимального экологического стока, выявления пробелов в знаниях и данных, а также зон для приоритетного финансирования для сбора и анализа данных, которые могут быть профинансированы в рамках 2-фазы. ПУНВР-1 также будет развивать методологию бассейнового планирования вместе с ГВА и БВА, с учетом экологически устойчивого управления водными ресурсами бассейна (экологические потоки и зоны охраны окружающей среды в соответствии с Водным Кодексом, Глава 10, статьи 65-70), на основе имеющихся данных и знаний, а также разработка предварительных бассейновых планов для речных бассейнов Кыргызстана. Требования к сбору данных будут проанализированы в целях стандартизации исходных данных, необходимых для управления водными ресурсами на бассейновом уровне. Это будет включать в себя пересмотр действующей методики оценки стоков и зон охраны, в рамках бассейновых планов, и предоставление рекомендаций по постепенному улучшению. На основе результатов ПУНВР-1, дополнительные данные об экологических проблемах и

более перспективное планирование, могут быть включены во вторую фазу ПУНВР, которое будет запланировано на 2017-2020 годы.

Оценка потенциала основных заинтересованных сторон (т.е. Государственный орган по охране окружающей среды и государственная водная администрация Правительства Кыргызской Республики) будет проводиться на ранних стадиях для определения пробелов и развития программ институционального укрепления, как по экологическим, так и по социальным аспектам устойчивого развития, должна осуществляться на поздних стадиях ПУНВР.

Что касается темы изменения климата и адаптации ПУНВР-1: а) убедиться, что прогнозы изменения климата будут передающиеся от ПКР в UNPCC учтены в бассейновых планах, (б) рассмотреть, в какой степени прогнозы изменения климата могут быть скорректированы и использованы в гидрологическом моделировании речных бассейнов; и (в) поддержать создание надежной информационной системы по управлению водными ресурсами и климатом для различных заинтересованных сторон, работающих по теме адаптации.

3.3 Компоненты проекта

ПУНВР-1 будет финансировать техническую помощь для различных институтов ПКР в водном секторе до 2020 года с упором на управление водными ресурсами в ирригационном и дренажном под-секторе, на долю которого приходится 90 процентов водных ресурсов в Кыргызской Республике. Проект будет состоять из четырех компонентов:

- **Компонент 1:** Укрепление потенциала управления национальными водными ресурсами и реализация Водного Кодекса. Этот компонент будет укреплять потенциал отдела ДВХиМ по управлению водными ресурсами в планировании и управлении водными ресурсами, для реализации ключевых элементов Водного кодекса, в том числе: (i) подготовка планов водных бассейнов; (ii) разработка национальной водной стратегии по водным ресурсам; (iii) разработка и внедрение процедур разрешений для воды и сточных вод; (iv) укрепление секретариат национального водного совета, основной орган ПКР для предоставления политического надзора, и (v) укрепление секретариата диалога национальной политики как основная платформа ПКР и партнерами по развитию для координации проектов водного сектора, финансируемых из внешних источников.
- **Компонент 2:** Улучшение поставки ирригационных услуг. Этот компонент направлен на улучшение управления, эксплуатации и технического обслуживания (МОМ) главных межхозяйственных ирригационных и дренажных систем ПКР, за счет модернизации и обновления процедур по идентификации, оценке затрат и

внедрение системы технического обслуживания и модернизации процедур УЭиТО. Шесть основных систем, охватывающие в общей сложности около 60 000 га будут отбираться на пилотной основе в целях реализации перспективного планирования УЭиТО и процедур оценки управления по выполнению результатов отделов ДВХиМ по управлению ирригацией и дренажом, работая в партнерстве с АВП и другими водопользователями.

- **Компонент 3: Поддержка организаций водопользователей.** Этот компонент нацелен на дальнейшее укрепление АВП, ФАВП и других организаций водопользователей, в том числе бассейновых советов и Национального Союза АВП. Первоначально в рамках ПВО-1 были созданы около 460 АВП, и еще дополнительно были созданы 21 АВП, в дальнейшем поддержанные в рамках ПВО-2 и ДФ, в то время как создание и укрепление отобранных ФАВП были поддержана в рамках ПУУВР.
- **Компонент 4: Управление Проектом.** В рамках данного компонента будет оказываться техническое содействие, повышение потенциала, ежедневное управление, включая администрирование, координирование проекта, вопросы закупок, финансового управления, мониторинга и оценки в соответствии с процедурами Всемирного Банка. ДВХиМ будет Исполнительным агентством проекта, а ОРП данное время управляющий ПВО-2 и его ДФ будет расширен для управления ПВО-2, ПППСХУП и предлагаемым проектом.

Проект технической помощи будет осуществляться по всей стране и охватывать все речные бассейны, государственные межхозяйственные ирригационные системы и АВП, с локализованной инициативой для тестирования и разработки конкретных процессов и процедур.

4. ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ АСПЕКТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

ПУНВР-1 является, прежде всего, проектом технической помощи, который будет финансировать создание информационной системы по водным ресурсам и техническую помощь, чтобы начать переход к комплексному управлению водными ресурсами, в первую очередь с ДВХ/ГВА, а в последующей 2-фазе с другими институциональными заинтересованными сторонами. Это долгосрочный процесс, который в начальном этапе ПУНВР-1 будет направлен на улучшение существующих рабочих процессов на основе имеющихся данных и знаний, за которым следует дополнительный сбор и анализ данных, а также дальнейшее наращивание потенциала в рамках 2-фазы, которая будет осуществляться после **ПУНВР-1**. Хотя любые потенциальные экологические и социальные последствия в результате оказания технической помощи, финансируемым ПУНВР-1 ожидается, будет положительным, нежели чем отрицательным, проект будет поддерживать интеграцию экологических и социальных аспектов устойчивого развития в технической помощи.

4.1 Процесс интеграции экологических и социальных аспектов

Для того, чтобы гарантировать, что деятельность по оказанию технической помощи, финансируемая в рамках ПУНВР-1 отражает обоснованные принципы экологического менеджмента и социальной устойчивости, проект будет направлен на интеграцию - в максимально возможной степени - принципов и подходов к экологической и социальной устойчивости в формулировке технических заданий (ТЗ) технической помощи, задач для междисциплинарных рабочих групп и групп экспертов, работ специалистов и представителей местных органов власти и представителей общественности в целом. Для этой цели, отдел реализации проекта (ОРП) при ДВХиМ заключит контракт по экологической/социальной экспертизе для того, чтобы обеспечить интегрирование этих экологических и социальных аспектов устойчивого развития. Этот процесс будет состоять из двух этапов. На первом этапе, будет рассмотрено ТЗ для выполнения конкретных задач ТП и, при необходимости, изменено для обеспечения их соответствия принципам экологической устойчивости (Водный кодекс Кыргызской Республики, глава 1, статья 6), минимальные экологические требования стока (Водный кодекс Кыргызской Республики, глава 9, статья 64), предотвращение загрязнения (глава 9) и защитные зоны (глава 10). В дополнение к обеспечению социальной устойчивости, ТЗ также будут пересмотрены, чтобы удостовериться в их соответствии принципам участия Водного кодекса, чтобы убедиться, что все заинтересованные стороны будут иметь возможность участвовать в планировании и принятии решений. В случае несоблюдения вышеуказанных принципов, ТЗ должны быть пересмотрены. Позже по результатам проекта ТП (стратегии, планы, правила и рекомендации) будет рассмотрена и, при необходимости, пересматриваться на предмет обеспечения интеграции по аспектам экологической и социальной устойчивости, для эффективности.

Тот же процесс анализа будут применен к предварительным планам бассейна и Национальной водной стратегии. Проекты планов и Национальной водной стратегии также будут оцениваться, чтобы убедиться, что они были приняты при достаточном участии и консультациями с общинами в соответствии с принципом участия Водного кодекса. Реализация инвестиций, указанных в предварительных бассейновых планах не поддерживается в рамках этого проекта, и, следовательно, бассейновые планы будет явно содержать дополнительные данные и анализ, касающихся экологических аспектов, которые необходимо выполнить до утверждения бассейновых планов и прежде чем приступить к планированию конкретных инвестиций.

5. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА, ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ПУНВР-1 предоставит местный и международный опыт для создания потенциала и подготовки управления ОРП и сотрудников и полевых сотрудников ДВХиМ по созданию потенциала для эффективного управления природоохранной деятельностью в рамках проекта, включая экологическую проверку, оценку и смягчение возможных негативных последствий, которые могут возникнуть в результате реализации ТП (рекомендации, планы действий, инвестиционные программы и т.д.). Такое наращивание потенциала будет охватывать экологическую политику и правила, а также совместное обучение по конкретным экологическим проблемам и мерам по смягчению, путем обследования. Техническая помощь, в частности будет предоставлена ДВХиМ/ГВА и государственному агентству по охране окружающей среды и лесному хозяйству по методологии определения минимального экологического стока и идентификации и демаркации зон охраны.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Кроме того, отдел по мониторингу и оценке (МиО) будет проводить мониторинг реализации деятельности **ПУНВР-1**, он также возьмет на себя ответственность за соблюдение экологических требований отбора и реализации любых рекомендаций по оказанию технической помощи. Кроме того, отдел МиО будет периодически проводить мониторинг показателей воздействия на окружающую среду **ПУНВР-1**. Этот экологический мониторинг будет включен в общий план мониторинга **ПУНВР-1**, требуемый в рамках выполнения проекта Всемирного банка. Результаты такого мониторинга будут регистрироваться и представляться в два раза в год в ежегодном отчете о ходе работы ОРП в Банк и будет рассмотрен надзорной миссией Банка.

7. ПУБЛИКАЦИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ

Процедуры раскрытия информации и консультации будут применяться к документам планирования, как определено в Водном Кодексе, которые являются бассейновыми планами и национальными водными стратегиями, в которых описываются варианты распределения водных ресурсов и подробное пред-инвестиционное планирование.

Будут организованы две публичные консультации по этим документам: первая - в начале разработки бассейнового плана/национальной водной стратегии с целью провести инвентаризацию потенциальных экологических вопросов, представляющих общественный интерес, которые должны быть приняты во внимание, и вторая консультация по проекту бассейнового плана и по национальной водной стратегии для того, чтобы оценить, в какой степени эти интересы были должным образом учтены.

Кроме того, проект СУОС будут опубликован до оценки проекта для получения комментариев и консультаций, которые будут включены в окончательный вариант СУОС, которая также будет опубликована.

8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация СУОС будет осуществляться ОРП созданным при Департаменте водного хозяйства. ОРП несет общую ответственность за реализацию ПУНВР-1 и будет гарантировать, что СУОС полностью интегрирован в реализации проекта. В целях обеспечения интеграции потенциальных экологических и социальных аспектов устойчивого развития в ожидаемые результаты проекта, ОРП заключит договор с фирмой по экологической и социальной экспертизе для осуществления (i) рассмотрения технических заданий и результатов проекта ТП с точки зрения их соответствия принципам экологической и социальной устойчивости; (ii) обзора бассейновых планов и национальной водной стратегии на соответствие экологическим и социальным аспектам, и (iii) предоставление целевой поддержки и обучения ДВХиМ и государственному органу по охране окружающей среды в отношении методологии определения минимальных экологических стоков. ОРП от имени ДВХиМ будет нести ответственность за проведение процесса обследования, обнародование документов, обучение и другие мероприятия, относящиеся к максимизации экологических выгод проекта.