

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА, ИЗЛАГАЮЩАЯ ПОЗИЦИЮ

(только для внутреннего использования)

Подготовлено Олафом Верхейеном (Старший Советник Компонента 3 – специалист по АВП)

Дата: 19 июня 2016 г.

Тема: Укрепление Национального Союза АВП (НСАВП)

Введение

В рамках Подкомпонента 3.4, предусмотрено, что ПУНВР-1 предоставит финансирование НСАВП в целях отстаивания интересов АВП и оказания поддержки, организации двух национальных конференций, предоставления специализированного обучения АВП и САВП, и организация региональных семинаров по тематическим вопросам.

Характерные черты НСАВП

Создание и регистрация: Во время своего учредительного собрания в октябре 2005 г., Устав НСАВП был утвержден присутствующими представителями АВП. Следовательно, НСАВП был учрежден 6 марта 2006 г. в качестве некоммерческой и неправительственной организации на добровольной основе, самоуправления, законности, прозрачности и действуя в общественных интересах. Только что созданная организация была зарегистрирована в качестве ассоциации в министерстве юстиции.

Миссия: НСАВП является профессиональной организацией продвигающей интересы ее членов на республиканском и местном уровнях, защищающей ее права и предлагающей эффективные решения по возникающим вопросам и трудностям.

Цели: Согласно своему Уставу, целями НСАВП являются следующими: i) оказание содействия развитию АВП; ii) координация мероприятий АВП; iii) регулирование отношений АВП с другими организациями и государственными органами; и iv) привлечение кредитов, грантов и прочих денежных средств от донорских организаций для улучшения ирригационной инфраструктуры жизнеспособных АВП.

Основные задачи: Согласно своему Уставу, основные задачи НСАВП включают в себя:

- 1) Предоставление консультаций, технической, юридической и финансовой помощи в решении каких-либо проблем на районном, областном и республиканском уровнях;
- 2) Предоставление содействия в улучшении эксплуатации и техобслуживания ирригационной инфраструктуры;
- 3) Осуществление действий по укреплению материально-технической базы НСАВП через привлечение грантов и кредитов на выгодных условиях;
- 4) Осуществление действий по улучшению экологических условий земель членов НСАВП через привлечение грантов и кредитов на выгодных условиях для членов НСАВП;
- 5) Предоставление содействия АВП в разработке строительных и реабилитационных проектов через привлечение грантов и кредитов на выгодных условиях от донорских организаций;
- 6) Разработка и реализация стратегии по привлечению и использованию инвестиций и грантов;
- 7) Реализация проектов и грантов для укрепления АВП через участие в республиканских и международных тендерах;
- 8) Защита и представление прав АВП в государственных органах, судах и прочих учреждениях; и

9) Предоставление помощи и содействия АВП в решении своих интересов и споров.

Комментарий: Задачи 3, 4, 5, 6, 8 и 9 в соответствии с вышеуказанными целями НСАВП. Задачи 1 и 2 в основном являются обязанностями Отделов Поддержки АВП, поскольку задача 7 вне сферы действия НСАВП, так как ее основным занятием является лоббирование и отстаивание интересов.

Членство: Любое АВП расположенное и функционирующее на территории Кыргызской Республики может быть членом НСАВП. На данный момент, в целом 239 АВП с общей площадью обслуживания около 445,000 га зарегистрированы в качестве членов НСАВП. Каждый член АВП как ожидается, выплачивает ежегодный взнос 2 сома/га. Если все 239 АВП будут выплачивать свои ежегодные взносы, НСАВП соберет 990,000 сомов в год.

Проблема: Большинство членов АВП не платят свои ежегодные взносы в НСАВП. В результате, НСАВП только собирает следующие суммы в качестве взноса со своих членов: 2012 г.: 54,000 сомов; 2013 г.: 156,000 сомов; 2014 г.: 49,000 сомов; и 2015 г.: 41,000 сомов. Другими словами, не более чем члены 20 АВП (8% от всех членов АВП) выплатили свои взносы в 2015 г.

Органы управления: Согласно своему Уставу, в НСАВП состоит из следующих четырех органов управления: i) Собрание Представителей, ii) Совет Директоров; iii) Дирекция; и iv) Ревизионная Комиссия. На данный момент, Собрание Представителей состоит из 114 членов и Совет Директоров состоит из 17 членов. Дирекция состоит из трех членов: Председатель НСАВП, инженер и бухгалтер.

Проблема: Размер Собрания Представителей слишком большой, при этом один член представляет только два АВП.

Источники дохода: Основным источником дохода для НСАВП являются контракты с проектами финансируемыми донорами, в том числе ПВО, Хельветас, ФАО, JICA(Джайка), ОБСЕ, Ассоциация Фермеров Азии, ПРООН и ЮСАИД за последние годы. Общий бюджет на 2015 г. Составлял 110,000 долларов США посредством ряда проектов, в том числе Проект Агро-Горизонт финансируемый ЮСАИД. Вся зарплата и офисные расходы должны покрываться ежегодными взносами и бюджетом от проектов разрабатываемых по контракту так как НСАВП не получает каких-либо субсидий от Правительства.

Проблема: НСАВП функционирует в качестве подрядчика нанимаемого донорскими агентствами для реализации проектов.

Устав: В Уставе существуют следующие противоречия:

- Указано в Статье 16, что разрешается, что несколько АВП уполномочивают одного представителя, чтобы представлять свои интересы и представитель получает право на соответствующее количество голосов в Собрании Представителей. Тем не менее, указывается в Статье 17, что каждый представитель имеет один голос на собрании.
- Указывается в Статье 17, что в компетенцию Собрания Представителей входит одобрение годового отчета и годового баланса, но Собрание Представителей обычно проводит собрание раз в 3 года.
- Председатель НСАВП является членом Совета Директоров и членом Дирекции одновременно, при этом Дирекция подотчетна Совету Директоров. Другими словами, Председатель НСАВП в качестве члена Совета Директоров должен надзирать и контролировать свою собственную деятельность в качестве члена Дирекции (конфликт интересов).

Рекомендации

Проблема

Задачи 1 и 2 в основном являются обязанностями Отделов Поддержки АВП, особенно предоставление технической помощи и улучшении ЭИТО ирригационной инфраструктуры.

В соответствии с задачей 7, НСАВП функционирует в качестве подрядчика нанимаемого донорскими агентствами для реализации проектов.

Хотя в НСАВП зарегистрировано 239 членов АВП, не более чем члены 20 АВП (8% от всех членов АВП) выплатили свои взносы в 2015 г.

С 114 представителями, размер Собрания Представителей слишком большой.

Согласно Статье 17 в Уставе, каждый представитель имеет один голос на собрании.

Председатель НСАВП в качестве члена Совета Директоров должен надзирать и контролировать свою собственную деятельность в качестве члена Дирекции (конфликт интересов)

Рекомендация

НСАВП должен уделять внимание предоставлению юридической и финансовой помощи членам АВП.

НСАВП должен уделять внимание лоббированию и отстаиванию интересов в соответствии со своей миссией.

НСАВП должен расширить количество активных членов АВП, так как только оно будет иметь достаточные полномочия и мандат для функционирования в качестве юридического представителя АВП на республиканском уровне, если большое количество АВП будут активными членами. Более того, НСАВП будет единственным признанным в качестве важной заинтересованной стороны, если оно активно поддерживается большим количеством АВП по всей стране.

Так как Собрание Представителей не должно иметь более чем от 40 до 50 членов для того чтобы проводить эффективные собрания и снижения расходов на проведение собраний, от 5 до 10 АВП должны быть представлены в Собрании Представителей одним совместно выбранным представителем.

Каждый избранный представитель должен иметь ряд голосов равное количеству представляемых АВП.

Председатель НСАВП должен быть только членом Совета Директоров и НСАВП должен нанять Директора, дабы возглавить Дирекцию во избежание конфликта интересов.

Примерная рекомендуемая помощь ПУНВР-1 для НСАВП:

- Неформальный семинар для изучения основных задач НСАВП как указано в его Уставе с учетом того что лоббирование и отстаивание интересов должно быть основной деятельностью НСАВП, критерий членства НСАВП, размер Собрания Представителей и должность Председателя НСАВП;
- На основе результатов запланированного семинара, подготовка проекта внесения изменений в Устав НСАВП до запланированной 3-ей конференции НСАВП в течение 4-го квартала 2016 г.;
- На основе результатов запланированного семинара, оказание содействия и реализации кампании по улучшению активного членства среди АВП до запланированной 3-ей конференции НСАВП;

- Финансирование 3-ей конференции НСАВП в течение 4-го квартала 2016 г. Обусловлено положительным результатом запланированного семинара и подготовки проекта внесения изменений в Устав НСАВП;
- На основе положительного результата 3-ей конференции НСАВП, финансирование не более чем 5 семинаров по соответствующим темам на республиканском и региональном уровнях до конца 2017 г.; и
- Непрерывное финансирование на публикацию ежеквартального вестника АВП.