

**Кыргызская Республика  
Министерство сельского хозяйства и мелиорации  
Департамент водного хозяйства и мелиорации**

**Проект Управления Национальными Водными Ресурсами - Фаза 1**

## **Отчет о девятой миссии**

**24 ноября - 1 декабря 2017 г.**

**Главный Советник Компонента 1 – Укрепление национального  
потенциала в части управления водными ресурсами**

## 1 Введение

1. Консультант вылетел 23/24 ноября и прибыл в Бишкек рано утром 25-го числа для участия в своей девятой миссии по проекту Всемирного Банка «Управление Национальными Водными Ресурсами – Фаза 1».
2. Основной целью миссии была поддержка миссии Всемирного Банка в проводимой оценке ПУНВР Фазы 1 и содействие в подготовке последующей Фазы, которая начнется в июле 2018 г.

### 1.1 Общие вопросы

3. Консультант работал 25-го и 26-го числа в гостинице, т.к. Миссия была не в Бишкеке на выходных. По запросу миссии были подготовлены возможные индикаторы, результаты и мероприятия на последующую фазу проекта для обсуждения в понедельник 27-го числа. Так как они были подготовлены для Миссии, они не отражены здесь, но будут доступны, если Миссия решит опубликовать их для будущего обсуждения.
4. В понедельник 27-го числа состоялись встречи Миссии (Стивен Виссер), Консультанта и Национального Координатора Компонента 1. Темами обсуждения были повестка дня заседания НСВ, дата которого пока не определена; статус материалов для заседания НСВ и необходимость заседания Межведомственной рабочей группы для обсуждения и согласования пунктов повестки дня до ее представления в аппарат Премьер-министра.
5. Было согласовано, что обновленная Дорожная карта будет пересмотрена, чтобы гарантировать, что краткосрочные цели и мероприятия отражают сегодняшний подход к изучению размещения функций УВР, а не полную реструктуризацию ДВХИМ, как в предыдущих версиях. Консультант внес в нее соответствующие изменения и представил Национальному Координатору для его комментариев.
6. Консультантом и г-ном Александром Мюллером был подготовлен проект документа для обсуждения, который будет использован на заседании НСВ для инициирования обсуждения будущих направлений УВР в Кыргызстане и возможных подходов к источникам финансирования.
7. На следующий день, во вторник 28-го числа, Консультант заболел острой вирусной инфекцией. По совету врача он больше не работал в период этой миссии и уехал из Бишкека 1 декабря.

## 2 Бассейновые планы

8. До миссии Консультант получил для изучения проект Чуйского бассейнового плана. Данный документ является превосходным началом и показывает огромную работу команды национальных консультантов. Нужно поздравить команду с впечатляющими усилиями. В то же время есть некоторые недостатки, в основном отсутствие карт и графиков, которые могут быть устранены в следующих вариантах бассейновых планов после июня 2018 г.
9. Больше не следует тратить времени на этот бассейновый план, т.к. нужно работать над другими планами для достижения целей проекта. Однако ещё возможно начать предварительные обсуждения с Бассейновыми Советами относительно их формы и содержания. Тем не менее, следует подчеркнуть, что мы не просим утверждения этих планов, т.к. в данное время они далеки от завершения.

# Приложение

## Проект Документа для Обсуждения на Заседании НСВ

Все мы пользуемся водными услугами. Некоторыми из этих услуг мы пользуемся непосредственно, например, питьевым водоснабжением и канализацией, другие водные услуги мы используем косвенно, т.к. они использовались при производстве нашей пищи, выработке электроэнергии, производстве промышленных товаров, поливе городских деревьев и парков и т.д.

Хотя вода сама по себе приходит к нам бесплатно в виде дождя и снега, водные услуги делают эту воду доступной в то время и в том месте, когда она нам нужна, и необходимого качества, и предоставление этих услуг стоит денег. Затраты на предоставление услуг включают инвестиции в инфраструктуру, затраты на эксплуатацию и техобслуживание, затраты на штат и административные затраты. Чтобы поставщики этих водных услуг получали прибыль от наличия воды для ее последующего использования и/или распределения, необходимо управление водными ресурсами. То есть для обеспечения достаточных объемов воды для всех пользователей (должного количества желаемого качества в нужное время), должна быть оказана «услуга» - управление водными ресурсами. К сожалению, эта услуга скрыта от большинства пользователей и часто принимается как сама собой разумеющаяся (пока вдруг не становится недоступной: «никто не осознает ценность воды, пока скважина/канал/кран не пересохнет»). Водные услуги являются существенной частью экономического двигателя страны. Без хорошего управления водными ресурсами, обеспечивающего справедливое распределение воды между пользователями (включая окружающую среду и экологию), промышленность, сельское хозяйство, сектор гидроэнергетики и здравоохранение в целом будут под угрозой. Объем промышленного производства может снизиться, производство сельскохозяйственной продукции и наличие продуктов питания будет сомнительно, выработка электроэнергии будет ненадежна, с последующей неблагоприятной цепной реакцией на другие энергозависимые сектора, под угрозой будет здравоохранение. Конечно, наличие питьевой воды играет доминирующую роль в здравоохранении и процветании народа, и его снижение породило бы продолжительные неблагоприятные последствия для экономики.

Вышесказанное иллюстрирует первостепенное значение хорошего управления водными ресурсами на уровне республики. Для сравнения с сектором услуг, здесь необходим одинаково высокий уровень оказания услуг, т.е. эффективное и рациональное управление водными ресурсами. Как и с другими поставщиками услуг, эта услуга имеет цену: затраты на мониторинг, сколько воды имеется в наших реках и месторождениях подземных вод; затраты на будущее планирование посредством бассейновых планов; затраты на мониторинг водопользования, чтобы гарантировать, что никто не страдает от несправедливого вододеления; затраты на снижение последствий паводков, засух и изменения климата, и т.д.

Без хороших знаний о водных ресурсах, имеющихся для использования, и воде, отобранной для использования, не может происходить управление водными ресурсами. Мы уже проводим мониторинг наличия водных ресурсов посредством работы, проделанной Гидрометеорологической службой и Гидрогеологией, хотя осталось заполнить несколько важнейших пробелов в сети. Однако у нас почти нет знаний по многочисленным водозаборам из рек и месторождений подземных вод. Мы должны заполнить этот важнейший пробел в наших знаниях, чтобы осуществлять надежное и справедливое управление водными ресурсами в стране.

Одним из методов решения последнего вопроса – проблемы водопользования – который широко применяется во всем мире, является введение системы контрактов/разрешений/лицензирования водозабора, которая четко определяет количество, сроки и точки водозабора. Эти точки водозабора наносятся на карту и

регистрируются, чтобы их можно было учитывать при будущем планировании и вододелении. Важность этого нельзя преувеличить: без этого невозможно управлять водными ресурсами.

Крупный водопользователь (лицо или предприятие, отбирающее поверхностные или подземные воды для предоставления услуги многочисленным пользователям «ниже по течению»), является главным бенефициаром управления водными ресурсами. Без необходимого количества доступной воды в нужное время в нужном месте, поставщик услуг не может удовлетворить потребности своих клиентов. Поэтому логично, что крупный водопользователь должен участвовать в предоставлении услуги по управлению водными ресурсами, и с этой целью предлагается система контрактов на отбор воды и соответствующая система оплаты на забор больших объемов воды. Целесообразно вводить эти две взаимосвязанные системы поэтапно. Т.к. важнейшей ролью контрактов на водные ресурсы является предоставление информации по водопользованию, их можно вводить без сопутствующей оплаты, основанной на количестве отбираемой воды.

Установление тарифа на оплату – это сложная работа, тесно связанная со способом предоставления услуг по управлению водными ресурсами. Данный вопрос ещё находится в стадии разработки, поэтому включенные затраты пока не были полностью определены. Следовательно, будет что-то до введения оплаты за ресурс, без имеющейся заранее всей информации относительно фактических затрат на предоставление такой услуги. Эти нюансы в настоящее время исследуются в рамках ПУНВР.

В заключение, затраты, связанные с управлением водными ресурсами, должны покрываться на устойчивой основе посредством внедрения системы оплаты, централизованным государственным финансированием, либо их комбинацией.