

Кыргызская Республика
Министерство сельского хозяйства и мелиорации
Департамент водного хозяйства и мелиорации

Проект Управления Национальными Водными Ресурсами - Фаза 1

Отчет о седьмой миссии

10 – 24 июня 2017 г.

**Главный Советник Компонента 1 – Укрепление национального
потенциала в части управления водными ресурсами**

1 Введение

1. Консультант вылетел 10 июня 2017 г. и прибыл в Бишкек рано утром 11-го числа для участия в своей седьмой миссии по проекту Всемирного Банка «Управление Национальными Водными Ресурсами – Фаза 1».
2. Основной целью миссии было оказание содействия миссии Всемирного Банка в подготовке ПУНВР Фазы 2 и участие в обсуждениях с Национальными Специалистами относительно прогресса работ по Компоненту 1 – Фаза 1.

2 Миссия Всемирного Банка относительно Фазы 2

2.1 Общие вопросы

3. За период миссии были проведены многочисленные обсуждения с членами команды Всемирного Банка и сотрудниками ОРП, во время которых был сделан акцент на подготовку обновленной Дорожной Карты по внедрению Водного Кодекса.
4. Обновленная Дорожная Карта сформирует основу для работ по Фазе 2, и было важно, чтобы обновленная Дорожная Карта обеспечивала четкое направление для будущих мероприятий.
5. Был подготовлен проект предложений по всей структуре Фазы 2 вместе с планом мероприятий для каждого из определенных компонентов.

2.2 Прогресс, достигнутый в Фазе 1

6. Национальными Координаторами были сделаны презентации для миссии ВБ по прогрессу работ Фазы 1 для каждого компонента.
7. Данный Советник остаётся серьезно обеспокоенным отсутствием прогресса по интеграции сотрудников Департамента в работы по бассейновому планированию. Это отсутствие прогресса кажется вызванным необходимостью изменения Положения о Департаменте, что даст возможность реорганизации, необходимой для формирования отдела АПВР.
8. Может быть, пришло время для фундаментального пересмотра институциональных предложений, чтобы содействовать прогрессу по созданию функций, необходимых для управления водными ресурсами.
9. Продолжаются работы по бассейновому планированию, и вследствие привлечения еще одного специалиста по бассейновому планированию, ускоряется подготовка первых бассейновых планов для бассейнов рек Чу и Талас.
10. Миссия ВБ выразила удовлетворение прогрессом, достигнутым за Фазу 1 в целом, но подчеркнула необходимость непрерывных устойчивых усилий.

2.3 Подготовка Фазы 2

11. Фаза 1 проекта должна завершиться в середине 2018 г. Предполагается, что Фаза 2 плавно продолжится после Фазы 1 на период 36 месяцев и завершится в середине 2021 г.
12. С членами миссии ВБ были проведены обсуждения относительно общей структуры Фазы 2. Были внесены исходные предложения по созданию четырех компонентов проекта плюс компонент по управлению проектом. Однако по предложению и

рекомендации ВБ общее число компонентов было уменьшено до 4 со следующей структурой:

- a. Компонент 1 – Поддержка реформы водного сектора
 - b. Компонент 2 – Управление речными бассейнами
 - c. Компонент 3 – Развитие и управление ирригации и дренажа
 - d. Компонент 4 – Управление проектом
13. Компонент 1 можно рассматривать как усиление «Благоприятных Условий» для УВР посредством институциональных, законодательных и экономических инструментов.
 14. Компонент 2 направлен на развитие «Инструментов Управления» для ИУВР, в то время как Компонент 3 больше направлен на улучшение оказания услуг по ирригации и дренажу.¹
 15. Проект Логических рамок, включающий более подробно предложенные компоненты, включен в данный отчет в качестве Приложения.
 16. Компонент 1 будет направлен на усиление соответствующих организаций, связанных с аспектами управления водными ресурсами. Он также будет рассматривать любые последующие законодательные изменения в Водном Кодексе, чтобы способствовать достижению этого усиления.
 17. Было предложено, чтобы акцент был смещён на укрепление Департамента ввиду отсутствия прогресса по реструктуризации для формирования Отдела АПВР.
 18. Существующие функциональные обязанности Отдела водных ресурсов, водопользования и межгосударственного вододеления включают следующий пункт:

Задачи и функции отдела

Отдел водных ресурсов, водопользования и межгосударственного вододеления в соответствии с функциональными обязанностями осуществляет:

- a. Разработку планов комплексного использования и охраны водных ресурсов.
19. Таким образом очевидно, что Отделу уже поручено проведение «комплексного» бассейнового планирования без необходимости каких-либо изменений в его существующей структуре.
 20. Поэтому рекомендуется, чтобы усилия были направлены на усиление данного отдела как он есть, не пытаясь инициировать никаких структурных изменений, которые были бы блокированы отсутствием разрешительных положений.
 21. Также, чтобы продвинуться с УВР, нужно сконцентрировать усилия на укреплении функций УВР там, где они исполняются в настоящее время, пусть и в разных организациях, а не пытаться разместить эти функции в ДВХИМ, который пока не может принять такие функции.

2.3.1 Необходимые действия:

22. Следует распространить обновленную Дорожную Карту в Департаменте для получения комментариев. Любые последующие изменения должны быть включены заблаговременно к следующему заседанию НСВ.
23. Нургазы должен тщательно отслеживать прогресс данного этапа обсуждений/консультаций и быть в курсе всех изменений, чтобы обсудить их с ОРП и/или Главным Советником.

¹ Данные предложения являются предварительными и в ходе последующих месяцев могут значительно измениться, т.к. дальнейшие миссии будут пересматривать эти предложения.

24. Для лучшего соответствия предложениям на Фазу 2, предлагается следующая формулировка раздела, описывающего «Управление Водными Ресурсами и Охрану Окружающей Среды»:

Это новая, но важная область для безопасности, надежности и устойчивости водных ресурсов, защиты национального экологического наследия, развития туризма и качества жизни. Будет необходимо всестороннее изучение существующих экологических стандартов и защитных механизмов вместе с картированием организаций, в настоящее время наделенных различными обязанностями по защите и контролю. Затем должна быть подготовлена всесторонняя стратегия для эффективной реализации целей защиты водных и водохозяйственных экосистем республики. Однако чтобы это реализовать, важна полностью функционирующая, надежная и точная система мониторинга для эффективного управления водными ресурсами и окружающей средой. Должны быть изучены существующие системы, процедуры и качество данных в целях создания всесторонней Республиканской Системы мониторинга водных ресурсов.²

Долгосрочной целью является наличие механизмов охраны водных ресурсов и окружающей среды для водных и водохозяйственных экосистем, которые включают эффективный и надежный мониторинг, и полномочия и возможности в сфере правоприменения.

Целью на 5 лет является наличие правовой и регулятивной базы и институциональной базы для выполнения мероприятий по защите водохозяйственных экосистем при поддержке всесторонних рекомендаций по Республиканской Системе мониторинга водных ресурсов.

2.4 Национальный Совет по Воде

25. Предлагается провести следующее заседание НСВ сразу после выборов в октябре.
26. Был подготовлен проект повестки дня заседания и обсуждался Техническим Советником, ВБ и ОРП.

2.4.1 Необходимые действия:

27. Повестка дня должна быть доработана посредством активного обсуждения с ДВХИМ. Была определена сопутствующая документация, и она должна быть заблаговременно разослана заинтересованным министерствам и другим организациям.
28. Главный Советник открыт для любых консультаций и необходимого содействия по скайпу.

3 Бассейновое планирование

3.1 Прогресс

29. После назначения дополнительного специалиста по бассейновому планированию, идет работа по подготовке первых вариантов планов для Таласского и Чуйского бассейнов.
30. Жизненно необходимо, чтобы время не было потрачено на поиск данных для этой первоначальной работы. Мы должны работать с имеющимися данными, или с теми, которые можно получить легко и быстро. Вторые варианты планов в Фазе 2 позволят нам получить больше данных, чтобы улучшить отчеты.

² Водный Кодекс КР, октябрь 2012 г., Глава 3, Статья 17

31. Первый план по Таласу должен быть готов к концу августа, для Чуйского бассейна – к концу октября. Иссык-Кульский план должен быть подготовлен к концу года. Таким образом мы ожидаем иметь 3 первых варианта планов к концу года, оставляя остальные 6 месяцев Фазы 1 проекта для завершения 2 оставшихся бассейнов.

3.2 Необходимые действия:

32. Команде следует держать Главного Советника в курсе достигнутого прогресса и/или любых затруднений посредством регулярных переговоров по скайпу, как было условлено ранее.

33. Предлагаемые графики для отчета следует высылать по электронной почте для изучения вместе с переведённым текстом.

34. Подготовка древа проблем для каждого бассейна и их отправка (конечно, в переведённом виде) для изучения Главным Советником является очень важным вопросом. Помните, то, что кажется причиной проблемы, может быть следствием проблемы, или, возможно, другой проблемой. Таким образом, древо проблем может иметь в результате довольно сложную структуру.

Приложение

Предлагаемые Логические рамки для ПУНВР Фаза 2

Описание проекта	Желаемые цели на конец Фазы II	Индикаторы	Потребности в ресурсах и трудозатраты	Предположения и риски
Цель разработки проекта. Целью разработки проекта ПУНВР-2 является улучшение возможностей управления водными ресурсами и предоставления услуг по орошению и дренажу в интересах водопользователей				
Компоненты	Результат			
Компонент 1 - Поддержка реформы водного сектора	В Водный кодекс были внесены поправки, соответствующие организации были усилены в части применения современных методов интегрированного управления водными ресурсами.			<i>Примеры</i> <ul style="list-style-type: none"> • Поддержка на самом высоком возможном уровне • Полное вовлечение всех заинтересованных сторон
Компонент 2 – Речное бассейновое управление	В ДВХиМ создан потенциал для разработки бассейновых планов в сотрудничестве с другими организациями водного сектора			
Компонент 3: Развитие и Управление ирригацией и дренажом				
Компонент 4 – Управление проектом				

<i>Мероприятия</i>	<i>Цель</i>	<i>Результат/ Задачи</i>	<i>Потребности в ресурсах и трудозатраты</i>	<i>Предположения и риски</i>
Компонент 1 - Поддержка реформы водного сектора				
Мероприятие 1.1 Национальный Совет по воде	Усилен Технический Секретариат, и заседания НСВ проводятся не реже одного раза в год согласно Водного Кодекса	Результат: Подготовлен проект протокола заседания НСВ и выполнены действия Задачи <ul style="list-style-type: none"> • Секретариат Национального Совета по Воде • Работа технической рабочей группы (целевые группы) • Коммуникационная стратегия НСВ и информационная кампания 	<ul style="list-style-type: none"> • Эксперт по вопросам управления водными ресурсами/институциональным вопросам • Эксперт по вопросам водной политики • Видео оборудование • Специалист по планированию водных ресурсов • Специалист по средствам массовой информации 	Поддержка на самом высоком политическом уровне
Мероприятие 1.2 Национальный диалог по воде / Стратегия	НДВП направлен на Политику и Стратегию, проект Стратегии разработан и представлен на одобрение в НСВ	Результат: Национальная стратегия водного сектора и план действий, описывающие стратегические принципы и структуру реформы. reform architecture. Мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> • Диалог национальных заинтересованных сторон • Техническая и аналитическая поддержка реформы • Институциональная поддержка реформы • Поддержка устойчивого развития 	<ul style="list-style-type: none"> • Эксперт по вопросам управления водными ресурсами/институциональным вопросам • Специалист по планированию водных ресурсов • Специалист по информатике 	Активное участие игроков водного сектора;
Мероприятие 1.3 Правовая и институциональная реформа	Внесены поправки в Водный Кодекс для включения статей, необходимых для функционирования ГВА в качестве организации, управляющей водными ресурсами, согласованы и имеются в наличии институциональные изменения, и назначены/наняты сотрудники для функционирования ГВА в качестве	Результат: В Водный Кодекс внесены поправки и четкое определение размещения функций и обязанностей по реализации согласно мероприятий Дорожной Карты Мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> • Подготовка и обсуждение предложенных поправок к Водному Кодексу 	<ul style="list-style-type: none"> • Институциональный Специалист • Специалист по юридическим вопросам • Специалист по управлению водными ресурсами 	Политическая воля для внесения необходимых изменений в/между организациями; Утверждение Парламентом

Мероприятия	Цель	Результат/ Задачи	Потребности в ресурсах и трудозатраты	Предположения и риски
	организации, управляющей водными ресурсами	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка и обсуждение предложенной институциональной архитектуры для управления водными ресурсами Содействие переводу/найму сотрудников 		поправок к Кодексу
Мероприятие 1.4. Нормативно-правовая база	Разработаны положения для системы сбора оплаты за выдачу разрешений, <i>временное</i> закрепление функциональных обязанностей по управлению водными ресурсами, обмену данными и информацией и защите окружающей среды	<p>Результат: Нормативно-правовые акты по сбору оплаты за водопользование подготовлены и согласованы с НСВ Соглашения по обмену данными включены в подзаконные акты</p> <p>Мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> Изучение существующей системы оплаты за сброс сточных вод Разработка нормативно-правовых актов по оплате за водные ресурсы Изучение функций, необходимых для УВР и предложение по их размещению Предложить нормативно-правовые акты по обмену данными и соответствующие подзаконные акты Изучение и обновление норм и положений по защите окружающей среды 	<ul style="list-style-type: none"> Специалист по юридическим вопросам Институциональный Специалист Специалист по вопросам окружающей среды Специалист по базам данных 	Политическая воля для внедрения изменений и при условии соответствия существующим положениям
Мероприятие 1.5 Реформа финансирования водного сектора	Имеется в наличии методика по сбору и распределению устойчивого финансирования мероприятий по управлению водными ресурсами	<p>Результат: Создана методика финансирования для устойчивого управления водными ресурсами</p> <p>Мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> Изучение существующей системы финансирования 	<ul style="list-style-type: none"> Экономист в области водных ресурсов Финансовый Специалист Институциональный Специалист 	Согласуется с положениями Водного Кодекса

<i>Мероприятия</i>	<i>Цель</i>	<i>Результат/ Задачи</i>	<i>Потребности в ресурсах и трудозатраты</i>	<i>Предположения и риски</i>
		<ul style="list-style-type: none"> • Определение финансовых потребностей для работ по УВР • Подготовка предложений для устойчивой системы • Обсуждение и согласование с Министерством Финансов 		
Компонент 2 – Речное бассейновое управление				
Мероприятие 2.1 Информационная система по воде	Полностью функционирующая онлайн ИСВ Система баз данных (геопространственных и табличных)	<p>Результат: Полностью функционирующая информационная система по воде на основе интернет-технологий, обновленная соответствующей текущей пространственной и временной информацией.</p> <p>Мероприятия: Создание ИСВ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Интеграция геопространственных данных • Интеграция ирригационных данных • Увеличение разрешения и интегрирование данных проекта iMoMo <p>Эксплуатация ИСВ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Расширение эксплуатации ИСВ • Распространение данных и информации • Обучение использованию ИСВ • Планирование финансирования ИСВ 	IT Специалист Специалист по базам данных ГИС Специалист	<p>Не полное вовлечение всех стратегических партнеров</p> <p>Соглашение со стратегическими партнерами (бесплатные данные и информация)</p> <p>Имеется устойчивое операционное финансирование для стратегических партнеров</p>
Мероприятие 2.2: Планы управления	5 усовершенствованных бассейновых планов, основанных на положениях Водного Кодекса,	Результат: усовершенствованные бассейновые планы подготовлены для 5 основных	<ul style="list-style-type: none"> • Специалисты по планированию водных ресурсов 	Имеются дополнительные

Мероприятия	Цель	Результат/ Задачи	Потребности в ресурсах и трудозатраты	Предположения и риски
речными бассейнами	для каждого из основных бассейнов, и усилены процессы	бассейнов с эффективными связями между вовлеченными организациями Мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> Сбор дополнительных данных Проверка/усовершенствование моделей Анализ проблем Подготовка и согласование решений Подготовка вторых вариантов бассейновых планов 	<ul style="list-style-type: none"> Специалисты по гидро моделированию Экономист Специалист по вопросам окружающей среды Поддержка ИСВ Транспортное средство (1) Логистическая поддержка Бассейновых Советов Логистическая поддержка Рабочих Групп Соответствующее финансирование проведения заседаний Бассейновых Советов и Рабочих Групп 	данные и информация;
Мероприятие 2.3 Разрешительная система на водопользование	Имеется в наличии предварительная система выдачи разрешений на водозабор в пилотном бассейне (бассейнах) со сбором соответствующей оплаты	Результат: Завершена правовая база для разрешительной системы, разработаны и действуют процедуры и нормативно-правовые акты в пилотном бассейне (бассейнах) Мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> Подготовка необходимых нормативно-правовых актов и процедур по внедрению разрешительной системы Инвентаризация водопользователей, подлежащих действию разрешительной системы Гидрологическое исследование пределов для разрешительной системы Подготовка и выдача разрешений выбранным водопользователям Разработка практической системы сбора оплаты 	<ul style="list-style-type: none"> Специалист по планированию водных ресурсов Специалисты по юридическим вопросам Технические специалисты в области водных ресурсов Гидролог Поддержка ИСВ по аспектам управления данными 	Парламент утверждает предложения по Водному Кодексу и необходимые статьи для выдачи разрешений на водопользование внесены в Водный Кодекс

Мероприятия	Цель	Результат/ Задачи	Потребности в ресурсах и трудозатраты	Предположения и риски
Мероприятие 2.4 Система мониторинга водных ресурсов	Изучение существующих систем мониторинга (количество и качество) и рекомендации по модернизации/усовершенствованию	Результат: Проект предложений по Национальной Системе мониторинга водных ресурсов Мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> • Проведение инвентаризации существующей инфраструктуры мониторинга водных ресурсов и аппаратуры • Изучение существующих методологий и процедур • Сделать рекомендации по улучшению существующей системы мониторинга и предложить необходимые дополнительные системы/точки • Проект предложения по Национальной Системе мониторинга водных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • Специалисты-гидрометры • Специалисты по качеству воды • Гидролог • Специалист по вопросам окружающей среды 	Имеются формальные соглашения об обмене данными
Компонент 3: Развитие ирригации и дренажа				
Мероприятие 3.1 Поддержка водопользователей	<ul style="list-style-type: none"> • Имеется четкий пошаговый план проведения передачи управления орошением, опробованный для облегчения процесса передачи; в конце Фазы 2 в выбранных системах начнется фактическая передача управления. • Программа по укреплению потенциала разработана и внедрена на уровне БУВХ, чтобы БУВХ были готовы способствовать процессу передачи управления ирригационными системами. 			<p>Риски: Союзы не могут быть созданы на системах. РУВХ не хотят передавать задачи по УЭиТО. БУВХ не способны принять новую роль.</p> <p>Предположение: В рамках ПУНВР-2 нет</p>

<i>Мероприятия</i>	<i>Цель</i>	<i>Результат/ Задачи</i>	<i>Потребности в ресурсах и трудозатраты</i>	<i>Предположения и риски</i>
				средств на модернизацию. Реализация планов модернизации будет осуществляться за счет финансирования АВП, регулярных средств на техобслуживание ДВХИМ, дополнительного внешнего финансирования (например, Всемирного Банка).
Мероприятие 3.2 Интегрированный инвестиционный план	<ul style="list-style-type: none"> • Имеется план приоритетных инвестиций, которые были проанализированы и распределены по приоритетности согласно согласованной Матрицы приоритетности • Приоритетные инвестиции в ирригацию продвигаются для внедрения другими инвестиционными проектами в ирригационном секторе 			Достаточный интерес в
Мероприятие 3.3 Управление водными ресурсами в сельском хозяйстве	<ul style="list-style-type: none"> • Укреплен потенциал АВП для содействия их членам в усовершенствованном планировании и использовании орошения (оросительные нормы, планы водопользования на уровне 			Риск: ДВХИМ не желает адаптировать оросительные нормы

Мероприятия	Цель	Результат/ Задачи	Потребности в ресурсах и трудозатраты	Предположения и риски
	системы (CROPWAT, SIMIS (пересмотренный))			
Компонент 4 – Управление проектом				
Мероприятие 4.1 Координирование проектом (включая связь с другими проектами)	Проект был выполнен в срок и в рамках бюджета с достижением конечных индикаторов.			Плавное внедрение Фазы 2 после окончания Фазы 1, чтобы гарантировать, что сотрудники могут быть переведены
Мероприятие 4.2 Администрирование проектом	Администрирование проекта проводится согласно требований Правительства КР и Всемирного Банка.			
Мероприятие 4.3 Мониторинг и оценка проекта	Прогресс и результаты проекта отслеживаются и распространяются.			