

Кыргызская Республика  
Министерство сельского хозяйства и мелиорации  
Департамент водного хозяйства и мелиорации

**План Управления Национальными Водными Ресурсами - Фаза 1**

## **Отчет о четвертой миссии**

**3-10 декабря 2016 г.**

**Главный Советник Компонента 1 – Организации и Политика**

## 1 Введение

1. Консультант выехал 3 декабря 2016 г. и прибыл в Бишкек рано утром 4-го числа для участия в своей четвертой миссии по проекту Всемирного Банка «Управление Национальными Водными Ресурсами – Фаза 1».
2. Основной целью миссии было проверить прогресс по всем аспектам Компонента 1, принять участие в заседании Чуйского Бассейнового Совета, обсудить вопросы и проблемы и разработать направление дальнейших действий в преддверии Миссии по среднесрочной проверке в январе 2017 г.

## 2 Выводы

### 2.1 Общие вопросы

3. Команда должна больше сконцентрироваться на решении проблем и не быть связанной очевидной инертностью Департамента. Например, мы знаем, что позиция Департамента относительно институциональных изменений в настоящее время является отрицательной. Однако это не должно означать, что мы не движемся вперед. Мы должны изучить способы преодолеть эти препятствия или предпринять меры, которые продвинули существующее положение вещей, даже если это будет происходить мало-помалу.
4. Тот факт, что границы бассейнов не были официально утверждены, никоим образом не должен влиять на нашу задачу по формированию отдела АПВР. Также, нам нужно понимать, что концепция обучения без отрыва от производства – это способ двигаться вперед, и что не обязательно проводить полное формальное обучение, например, по планированию речных бассейнов, прежде чем Отдел сможет начать свою работу. На самом деле, данный метод обучения часто более эффективен, когда дополняется короткими формальными занятиями.

### 2.2 Необходимые действия

5. Отражением работы всей Команды является продвижение проекта вперед независимо от ощутимых препятствий, чинимых Департаментом. Конечно, могут быть некоторые вопросы, которые не могут быть завершены без официального утверждения, но нам нужно находить способы продвижения вперед, насколько это возможно при данных обстоятельствах. Это может быть похоже на создание компьютерной модели при нехватке данных: мы готовим «временную позицию» и подготавливаем все к тому моменту, когда данные будут в наличии.

### 2.3 Создание отдела АПВР

6. Было проведено очередное заседание Рабочей группы АПВР, во время которого команда по WEAP моделированию представила прогресс, достигнутый в разработке модели на сегодняшний день. На основании имеющейся информации и данных был создан проект модели. Однако вследствие нехватки данных по расходам на участках рек вниз по течению невозможно провести калибровку модели, и в настоящее время ее следует рассматривать как самую предварительную.
7. Члены Рабочей группы АПВР сконцентрированы на ирригационных элементах, представленных в модели, и создают впечатление, что в их понимании это скорее модель по схемам орошения, а не инструмент многоотраслевого водораспределения. Это ошибочное представление нужно исправить, и фактическое назначение модели должно быть им совершенно понятно.

8. Также кажется, что Рабочая группа рассматривает себя как «Руководящий Комитет» Компонента 1, которому поручено одобрение результатов и мероприятий. Данная Группа задумывалась как группа, осведомленная о функциях, необходимых будущему отделу АПВР, и понимающая их, чтобы предложить существующих штатных сотрудников, которые могли быть делегированы в отдел, и выявить пробелы в специалистах, которые необходимо восполнить их привлечением извне.

#### 2.3.1 Необходимые действия:

9. Следует провести очередные заседания Рабочей группы АПВР, направленные на переориентацию с целью выбора и привлечения сотрудников. Нургазы нужно взять на себя ответственность за этот вопрос без промедления.
10. Местным экспертам по WEAP моделированию нужно встречаться с членами Рабочей группы, чтобы убедиться, что они полностью осведомлены о назначении модели и что существующие недостатки вследствие ограниченных данных и информации полностью разъяснены. Однако, упор нужно делать на возможностях модели, как только будут получены хорошие данные, а не на текущих недостатках модели.

## 2.4 Формирование Бассейновых Советов

11. Формирование Бассейновых Советов проходит успешно, однако этот процесс нужно ускорить. Общеизвестно, что создавать эти Советы непросто – нужно связаться со многими членами в разных организациях и назначить удобные для всех даты заседаний.
12. Был воссоздан Таласский Бассейновый Совет. Сейчас важно, чтобы состоялось быстрое формирование Рабочей группы по бассейновому планированию. Если откладывать это слишком долго, это помешает выполнению работ по обновлению Таласского Бассейнового Плана.
13. В период данной миссии было проведено заседание Чуйского Бассейнового Совета. Членами команды были показаны презентации по опыту формирования Советов и предпосылкам и содержанию Бассейновых Планов. Также следует незамедлительно сформировать Рабочую группу, чтобы воспользоваться преимуществом импульса, сообщенного данным семинаром.
14. Повторяя назначение Рабочей группы: данные Группы создаются числом до 15 ключевых членов Бассейновых Советов прежде всего для предоставления коллективного источника данных и информации из других водохозяйственных секторов. Поэтому членство должно отражать те источники данных, которые нам нужны. Во-вторых, Рабочая группа должна действовать как механизм по проверке разработки плана на протяжении всего этапа разработки. Другими словами, они будут контактировать на регулярной основе с командой, разрабатывающей Бассейновые планы, до завершения планов всем Бассейновым Советом, что произойдет более беспрепятственно, принимая во внимание активное участие Рабочей группы на протяжении его подготовки.

#### 2.4.1 Необходимые действия:

15. Ускорить процесс формирования Рабочей группы. Подготовить окончательный список необходимых данных и убедиться, что подходящие лица/организации представлены в Рабочей группе.

## 2.5 Формирование Бассейновых Водных Администраций

16. В своем Отчете о 3-й миссии данный Консультант рекомендовал, что должен быть подготовлен проект институциональной структуры для Таласской и Чуйской Бассейновых Администраций. До сегодняшнего дня это не было выполнено.

### 2.5.1 Необходимые действия:

17. В качестве первоочередной задачи, нужно подготовить проект структуры (в т.ч. специальности и предлагаемые функции) для Чу-Таласской Бассейновой Администрации. Это будет одной из тем для обсуждения в период следующей миссии Консультанта в январе 2017 г.

## 2.6 Бассейновые Планы

18. Разочаровывает прогресс в подготовке Таласского Бассейнового плана. В период предыдущей миссии было предложено ориентировочное направление, что на основании предложенного Оглавления, нужно собрать и подготовить базовую информацию по данному бассейну, такую как данные по климату и водным ресурсам, используя данные, включенные в старый отчет СМЕК, в качестве первоисточника. Это пока не было сделано. Эта подготовка важна, и может проходить параллельно с заседаниями Бассейновых Советов, т.к. между рассылкой приглашений и их проведением проходит какое-то время.

### 2.6.1 Необходимые действия:

19. На основании информации, полученной от Таласского (и позднее от Чуйского) Бассейновых Советов, должны быть подготовлены реестры проблем и вопросов для каждого бассейна.
20. Базовую информацию нужно взять из отчета СМЕК по Таласу и подготовить в качестве первого вклада в пересмотренный отчет по Таласскому бассейну на основании Оглавления, подготовленного Консультантом. Это можно рассматривать как постоянно продолжающуюся задачу, которая может происходить параллельно со всеми другими задачами Компонента 1.3. Где есть пробелы в данных и информации, нужно связываться с Рабочей группой в целях пополнения информации насколько это возможно.

## 2.7 Координация в команде

21. Очевидно, что существует нехватка эффективного общения между членами команды. Это должно быть срочно исправлено. Нам нельзя поддаваться соблазну «найти стрелочника». Мы все виноваты, и чтобы двигаться вперед, нам нужно не искать виноватого, а исправить ситуацию, чтобы мы действовали как команда единомышленников.
22. Предмет обсуждения не очень хорошо известен в Кыргызстане. Никто в этом не виноват. Когда возникает недопонимание, или не вполне понятно что-то, что говорит или делает данный Консультант, то нужно обратиться за разъяснением, и оно будет охотно предоставлено.

### 2.7.1 Необходимые действия:

23. Незамедлительно следует осуществить следующие мероприятия (согласованные с Нургазы):
  - a. Нургазы будет каждую пятницу сообщать Д. Милтону о ходе проведения работ и проведенных мероприятиях за неделю и запланированных работах на следующую неделю;
  - b. В случае возникновения сомнений или необходимости в совете, он будет сразу связываться с Д. Милтоном по электронной почте, и, если это будет решено, проведет переговоры по скайпу при участии переводчика;
  - c. Препятствия, создаваемые Департаментом, не следует рассматривать как препятствия в достижении прогресса – мы должны искать решения;

- d. В целом, мы все должны понимать, что мы – одна команда, и должны проявлять единодушие и двигаться в одном направлении.