

Кыргызская Республика
Министерство сельского хозяйства и мелиорации
Департамент водного хозяйства и мелиорации

План Управления Национальными Водными Ресурсами - Фаза 1

**Главный Советник Компонента 1 – Организации и
Политика**

Отчет о первой миссии

21 мая – 30 мая 2016 г.

1 Введение

1. Консультант вылетел из Никарагуа 20 мая, и прибыл в Бишкек утром 22 мая 2016 г.
2. Целью первой миссии было ознакомление со структурой проекта и его работами, обзор предыдущих дополнительных работ и отчетов, подготовка рабочих планов и графика сдачи наработок.
3. К сожалению, вследствие внезапной тяжелой утраты близкого родственника, Консультант был вынужден сократить свою миссию до 30 мая 2016 г. Однако к концу этой миссии были разработаны необходимые рабочие планы.
4. Миссия проходила одновременно с пребыванием Руководителя Группы, Международного эксперта по моделированию и, в течение недолгого времени – Главного Консультанта Компонента 2.

2 Подготовка рабочего плана

2.1 Общие вопросы

5. Консультант проводил продолжительные обсуждения с Руководителем Группы для выработки практического рабочего плана по Компоненту 1. К сожалению, не все должности в команде были заняты в то время, и поэтому планирование работ, включающих этих будущих специалистов, было отчасти неопределенным.
6. Подчеркивалось, что приоритетным является подготовка Бассейновых Планов, и поэтому, было важно формирование соответствующего Отдела АПВР. Эта работа была включена в «критический путь» и запланирована на следующую миссию в августе.
7. Подготовленный рабочий план приведен в Приложении 1 к настоящему Отчету о миссии.
8. Была пересмотрена и скорректирована матрица результатов и целей, по мере необходимости учитывая задержки, возникшие в ходе выполнения проекта. Сейчас планируется подготовить 4 бассейновых плана к декабрю 2017 г. вместо 5, определенных в рамках исходных индикаторов. Однако следует указать, что исходная матрица результатов предполагала, что 2 бассейновых плана уже были завершены до начала проекта. Они были подготовлены по проекту ПУУВР и охватывали Таласский и Кугартский речные бассейны. Последний представляет собой маленький суббассейн и не является ни одним из 5 основных бассейнов, определенных Национальным Водным Советом как стратегические речные бассейны. Таласский бассейн, однако, входит в число этих бассейнов, но речной бассейновый план, подготовленный Консультантами за период проекта ПУУВР, не предусматривает того, что

требуется для дальнейшего внедрения, и нуждается в переработке для корректировки этого недостатка. Это усложняет работу, которая должна быть закончена в гораздо более короткий срок, чем изначально планировалось.

2.2 Подкомпонент 1.2

9. Как Главный Советник Компонента 1, в обязанности Консультанта входит надзор за Подкомпонентом 1.2, хотя для этого заключен суб-контракт с компанией КАДИ, которая ответственна за проделанную работу.
10. Первоочередным вопросом данного компонента с точки зрения бассейнового планирования является наличие исторических данных в дополнение к уже собранным пространственным данным. Гидромет представил исторические данные по 27 гидропостам, но это только небольшой процент всех имеющихся важных гидрометеорологических данных. Понятно, что был сделан подход к Гидромету по совместному использованию данных с ИСВ, но он пока не привел к конкретному успеху.
11. Стоит отметить, что Водным Кодексом предусмотрено, что Национальный Водный Совет вносит предложения в Правительство, чтобы обеспечить наличие всей необходимой информации для обеспечения должного управления водными ресурсами, а именно:

«Статья 17. Государственный мониторинг водных ресурсов»

1. По предложению Национального совета по воде Правительство Кыргызской Республики устанавливает эффективную систему мониторинга водных ресурсов, дающую возможность Национальному совету по воде, Государственной водной администрации, уполномоченному государственному органу по охране окружающей среды и уполномоченному государственному органу по гидрогеологии выполнять свои задачи в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Правительство Кыргызской Республики реагирует деятельность Государственной водной администрации, уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды, уполномоченного государственного органа по гидрометеорологии, уполномоченного государственного органа по гидрогеологии и других государственных органов при осуществлении мониторинга, сбора, анализа и передачи данных, относящихся:

- к количеству водных ресурсов в Кыргызской Республике;
- к качеству водных ресурсов Кыргызской Республики;
- к использованию водных ресурсов в Кыргызской Республике;
- к соответствию стандартам качества вод;
- к возможным наводнениям, селям и засухе;
- к состоянию водных экосистем;

- к атмосферным характеристикам, влияющим на состояние водных объектов и водных ресурсов.

3. По предложению Национального совета по воде Правительство Кыргызской Республики утверждает положения:

- о процедурах, стандартах и методах мониторинга водных ресурсов;
- о периодичности и составе данных, представляемых Государственной водной администрации и уполномоченному государственному органу по охране окружающей среды.

4. Информация по мониторингу, собранная в соответствии с настоящей статьей, является частью государственного водного кадастра.»

12. В настоящее время Гидромет участвует в региональном проекте, финансируемом Всемирным Банком, по совершенствованию гидрометеорологических наблюдений. Одним из достижений данного проекта должен быть веб-портал, на котором будут доступны все данные Гидромета. На это можно сослаться как на причину недостаточного сотрудничества с Гидрометом до сих пор. К сожалению, на создание этого портала не было установлено никаких сроков, и не имеется формата данных, которые должны быть опубликованы.
13. Дальнейшие усилия должны быть направлены на внесение в МоВ предоставления исторических данных (без оплаты) для включения в ИСВ.

2.3 Подкомпонент 1.3

14. Подкомпонент 1.3 является ключевым в обязанностях Консультанта по Компоненту 1 в целом. Основной упор делается на разработку речных бассейновых планов в каждом из 5 основных бассейнов в Кыргызской Республике.
15. Под эгидой ПУУВР были подготовлены речные бассейновые планы для бассейнов рек Талас и Кугарт. После проверки этих планов были замечены определенные недостатки, из которых не самым маленьким, насколько это касается отчета по Таласу, является очевидное отсутствие полезной структуры и содержания представленному «бассейновому плану». Слишком много усилий было потрачено на создание «количества» в ущерб «качеству», и это привело к отсутствию основной линии в обоих отчетах и итогового плана. Данный план придется переработать по ПУНВР в максимально возможные ближайшие сроки и скорректировать насколько возможно эти недочеты.
16. Основным элементом создания бассейнового плана будет разработка компьютерной модели, которую можно использовать для исследования сценариев развития (в рамках контекста бассейновых планов), а в будущем, вероятно, она будет использована для исследования

жизнеспособности приложений по водозабору и их влиянию на других пользователей.

17. Решающим вопросом в данной работе является быстрый найм местного эксперта по моделированию, так как разработка модели - трудоемкая работа и она должна быть начата незамедлительно для соблюдения конечных сроков.

2.4 Решающие вопросы

2.4.1 Планирование проекта

18. Реалистичное планирование проекта возможно только при совпадении работ с человеческими трудозатратами. Нужно следовать процедурам, однако важно понимать, чтобы эксперты были на местах тогда, когда они нужны для выполнения конкретных задач. Отсутствие в настоящее время национальных экспертов для проведения работ по моделированию поставит под сомнение своевременное выполнение этих работ и подвергнет риску достижение целей всего проекта в отведенных временных рамках.

2.4.2 Речные бассейновые планы

19. В настоящее время к обязанностям проекта добавилось создание бассейновых планов. Хотя допускалось, что уже были готовы 2 бассейновых плана, Таласский план потребует пересмотра и переориентации. Это будет означать своевременное переучреждение Таласского Речного Бассейнового Совета в целях осведомления ПУНВР о любых новых проблемах или вопросах в бассейне. На одобрение Совета будет представлен новый подход по проведению бассейнового планирования. Он будет направлен на мероприятия по планированию в тех областях, где были выявлены реальные проблемы, и не потребуются сплошного охвата всего бассейна в одно время. Этот последний подход не будет самым эффективным использованием ресурсов проекта.
20. Формирование (или повторное формирование) Чуйского Бассейнового Совета должно также занимать одно из первых мест в списке неотложных мероприятий.

3 Следующая миссия

21. Следующая миссия Консультанта запланирована на июль-август, хотя это может быть по необходимости скорректировано в соответствии с работой других специалистов.
22. Вопросы, которые необходимо рассмотреть в период следующей миссии, перечислены ниже:
 1. Начать формирование Отдела АПВР в ДВХИМ

2. Представить предложения по структуре и содержанию речных бассейновых планов
3. Сформулировать темы обучения и осведомления:
 1. Бассейновых Советов
 2. Отдела АПВР
 3. Начать подготовку Руководства по планированию речных бассейнов

ГРАФИК СДАЧИ НАРАБОТОК ГЛАВНОГО СОВЕТНИКА КОМПОНЕНТА 1

НАРАБОТКА	СРОК СДАЧИ	ПРИМЕЧАНИЯ	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ
Общие вопросы: Управление и Организация работ по Компоненту 1	продолжается		
Наработка 1а: Рекомендации по внедрению ПУНВР и корректировка и внедрение Водного Кодекса.	Ноябрь 2016 г.	Подготовка рабочего плана для Подкомпонента 1.3 на основании работы, проделанной ПУУВР по Водному Кодексу	Межд. Специалист по юридическим вопросам, Нац. Институциональный Специалист
Наработка 1б: Проект Плана Управления Речным Бассейном	Июль 2016 г.	Проект оглавления	Нац. Специалист по планированию речных бассейнов, Межд. Специалист по моделированию, Нац. Специалист по моделированию, Нац. Институциональный Специалист
Наработка 2а: Проект Плана реструктуризации и переукомплектования персонала для ДВХиМ	Декабрь 2016 г.		Нац. Институциональный Специалист, Нац. Специалист по планированию речных бассейнов

Наработка 2б: Организационная структура и должностные обязанности сотрудников Отдела Анализа и Планирования Водных Ресурсов (АПВР)	Июль 2016 г.	Следующая миссия	Нац. Институциональный Специалист, Нац. Специалист по планированию речных бассейнов
Наработка 2в: Анализ и Рекомендации по реструктуризации и укреплению научно-исследовательских функций ДВХиМ	Декабрь 2016 г.		Нац. Институциональный Специалист
Наработка 3а: Организационная структура и должностные обязанности сотрудников БВА	Сентябрь 2016 г.	Предложенное подразделение наработки 3	Нац. Институциональный Специалист
Наработка 3б: предварительные Планы управления речными бассейнами	Октябрь 2016 г.	Предложенное подразделение наработки 3	Нац. Специалист по планированию речных бассейнов
Наработка 3в: Усовершенствованные разрешительная система водозабора и система оплаты	Ноябрь 2016 г.	Предложенное подразделение наработки 3	Межд. Специалист по юридическим вопросам, Межд. Экономист по водным ресурсам
Наработка 3г: Руководство по подготовке и внедрению Планов управления речными бассейнами	Август 2016 г.	Предложенное подразделение наработки 3	Нац. Специалист по планированию речных бассейнов
Наработка 4: Презентации и учебные модули по подготовке Планов управления речными бассейнами	Ноябрь 2016 г.		Нац. Специалист по планированию речных бассейнов
Наработка 5а: Проекты Планов управления речными бассейнами	Сентябрь 2017 г.		Нац. Специалист по планированию речных бассейнов

Наработка 5б: Годовой оценочный отчет по внедрению Планов управления речными бассейнами с рекомендациями	ежегодно		Нац. Специалист по планированию речных бассейнов
Наработка 6а: Оценка деятельности Водных Советов и Рекомендации по ее эффективной и интегрирующей роли	Ноябрь 2016 г.		Нац. Институциональный Специалист
Наработка 6б: Оценка деятельности Республиканского Союза АВП и Рекомендации по его будущей роли и мероприятиям	Ноябрь 2016 г.		Нац. Институциональный Специалист, Нац. Специалист по АВП
Наработка 7: Проект Национальной Водной Стратегии	Март 2017 г.		Нац. Специалист по планированию речных бассейнов, Национальная рабочая группа по Водной Стратегии
Наработка 8: Оценка потребностей в информации по водным ресурсам	Август 2016 г.		ДВХиМ, Гидромет, МЧС и др.
Наработка 9а: Оценка Процедуры Институционального Развития	Декабрь 2016 г.		Нац. Институциональный Специалист
Наработка 9б: Годовой отчет о ходе осуществления усиления водохозяйственных организаций и реформы водной политики	ежегодно		Нац. Институциональный Специалист

		2015												2016												2017											
		O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D									
Подкомпонент 1.1: Объединение всех отделений ДВХИМ с помощью цифровой информационной сети																																					
a	Закупка и установка компьютеров и соответствующего ПО																																				
	спецификация																																				
	закупка																																				
	установка																																				
b	Установка сетей и VPN во всех РУВХ, БУВХ и Управлениях водохранилищ и подключение к ГО																																				
	спецификация																																				
	закупка																																				
	установка																																				
Подкомпонент 1.2: Создание цифровой информационной системы по воде (ИСВ)																																					
a	Оценка потребностей и ресурсов, необход...																																				
	обсуждение/согласование с САДИ																																				
b	Базовое компьютерное обучение для пер...																																				
	уровень района (райводхоз)																																				
	областной уровень (облводхоз)																																				
	агломер. офис																																				
c	Углубленное компьютерное обучение для																																				
	уровень района (райводхоз)																																				
	областной уровень (облводхоз)																																				
	агломер. офис																																				
d	Специальные обучающие занятия																																				
	областной уровень (облводхоз)																																				
	агломер. офис																																				
e	Оценка потребностей в информа...																																				
f	Обмен имеющимися данными по																																				
	определение данных																																				
	проектирование/создание/вне...																																				
g	Разработка и обновление соглашений по																																				
	анализ существующих соглаш.																																				
	пересмотр/обновление																																				
h	Формирование межведомственной группы																																				
	формирование																																				
	непрерывная помощь в координации																																				
i	Создание интернет сайта ИСВ, ч...																																				
	концепция																																				
	разработка/внедрение/поддержка																																				
Подкомпонент 1.3: Улучшение эффективности планирования																																					
a	Создание Отдела по Анализ и п...																																				
	установление границ																																				
	создание консультативной																																				
	руководство планирование																																				
	разработка системы по выдаче и аннулированию разрешений и системы сбора платы и внесении предложения правительству																																				
b	Усиление отдела АПВР ПО и обучением																																				
	Поддержка ПО (анализ нед...																																				
	обучению по ГИС/моделиро...																																				
c	Разработка бассейновой гидрологической																																				
	разработка модели																																				
	применение модели																																				
d	Установление границ БУ и бассей...																																				
	сбор данных																																				
	подготовка карт																																				
e	Учреждение БВА в пяти облводхоз																																				
	установка																																				
	поддержка эксплуатации																																				
f	Подготовка предварительных пла...																																				
	формирование БВС																																				
	подготовка предварительны...																																				
	реализация планов бассейнов																																				
	пилотный бассейн для																																				
g	Разработка упрощенной системы по выда...																																				
	исследование существующей ситуации																																				
	проект системы по выдаче разрешений																																				
h	Проект поправки к Водному Кодексу для легализации системы по выдаче разрешений на																																				
	подготовка проек...																																				
	руководство процесс																																				
i	Разработка процедур по внедрению системы по выдаче разрешений на сброс сточных вод системы по оплате																																				
	исследование существующей ситуации																																				
	проект системы по выдаче разрешений/системы оплаты																																				
j	Разработка системы оплаты за и...																																				
	оценка существующей ситуации																																				
	проект системы оплаты																																				
k	ТП персоналу ДВХИМ для выполнения обязанностей секретариатов ДНП и НВС																																				
l	Проведение анализа расходов сектора																																				
m	Предоставление рекомендаций по финансированию важных мероприятий по управлению водными ресурсами																																				
n	Обучение международному водному зако...																																				
o	Проведение двух ознакомительны...																																				
	(1) системы двнных по вод...																																				
	(2) ЭИТО ирригационных с...																																				