

**Кыргызская Республика**



**Министерство сельского хозяйства, пищевой  
промышленности и мелиорации**

**Департамент водного хозяйства и мелиорации**

**Проект управления национальными водными ресурсами  
Фаза 1  
(Грант TF016315)**

**ОТЧЕТ О МИССИИ № 5**

**Подготовлено Александром Мюллером (международным экономистом в  
секторе сельского хозяйства и водных ресурсов/экспертом по МиО)**

**сентябрь 2017г**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1</b>	<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>ВЫПОЛНЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.....</b>	<b>1</b>
<b>3</b>	<b>ЗАДАЧИ И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ .....</b>	<b>1</b>
<b>4</b>	<b>ПЛАНИРОВАНИЕ МИССИЙ.....</b>	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>ЗАДАЧИ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИСТА .....</b>	<b>6</b>

<b>ПРИЛОЖЕНИЕ А:</b>	<b>Обзор мероприятий, выполненных в ходе пятой миссии</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ В:</b>	<b>Перечень собранных документов</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ С:</b>	<b>Отчет о полевой командировке в Таласскую область</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ D:</b>	<b>Отчет о полевой командировке в Жалалабадскую и Ошскую области</b>

---

## СОКРАЩЕНИЯ

ПУСПП	Проект улучшения производительности в сельском хозяйстве и питания
ЦОПИР	Центральный отдел поддержки и регулирования АВП
ДВХМ	Департамента водного хозяйства и мелиорации
Га	гектар
Иид	Ирригация и дренаж
МиО	Мониторинг и оценка
МСХМ	Министерство сельского хозяйства и мелиорации
УЭиТО	Управление, эксплуатация и техобслуживания
НСАВП	Национальный союз АВП
ПУНВР-1	Проект управления национальными водными ресурсами – Фаза 1
ПВО -1	Проект «Внутрихозяйственное орошение» - Фаза 1
ПВО-2 (ДФ)	Проект «Внутрихозяйственное орошение» - Фаза 2 (Дополнительное финансирование)
ООП	Областной отдел поддержки АВП
ОУВХ	Областное управление бассейновым хозяйством ( <i>Облводхоз</i> )
ОРП	Отдел реализации проекта
РОП	Районный отдел поддержки АВП
РУВХ	Районное управление бассейновым хозяйством ( <i>Райводхоз</i> )
ТЗ	Техническое задание
ОИ	Обучение инструкторов
САВП	Союз АВП
ВХС	Водохозяйственный совет
ПУВР	Проект улучшение управления водными ресурсами
АВП	Ассоциация водопользователей

## 1 ВВЕДЕНИЕ

С момента подписания контракта с Отделом реализации проекта (ОРП) по Управлению национальными водными ресурсами - Фаза 1 (ПУНВР-1), г-н Александр Мюллер, международный экономист в секторе сельского хозяйства и водных ресурсов и эксперт по МиО, провел четыре миссии. В данном отчете охватываются мероприятия, выполненные в ходе пятой миссии, проводившейся в период с 19 по 30 сентября 2017 года; ее проведение специально планировалось, чтобы было совпадение с миссиями Георга Петерсена, Йохана Хейманса, однако Йохан и Олаф не присутствовали в этот период, поэтому было совпадение с миссией г-на Дэвида Милтона.

## 2 ВЫПОЛНЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В ходе реализации пятой миссии г-н Мюллер посетил Таласскую область, а также Жалалабадскую и Ошскую области – с целью проведения интервью АВП относительно их деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур и бюджетов с/х культур. Были подготовлены и представлены отчеты о посещении этих поездок, которые включены в приложения С и D. Кроме того, им были обновлены результаты № 2 и № 5, а также проведены обсуждения по возможным источникам финансирования для водного сектора с г-ном Дэвидом Милтоном. Ниже представлен прогресс по каждой задаче по каждому предоставляемому результату – **выделено красным цветом**, а предыдущий прогресс – **синим цветом**. Подробный обзор всех видов деятельности, выполненных в ходе данной миссии представлен в Приложении А.

## 3 ЗАДАЧИ И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В Техническом задании Международного экономиста в секторе сельского хозяйства и водных ресурсов и эксперту по мониторингу и оценке упоминаются следующие задачи и предоставляемые результаты:

### **Задача 1: Подготовка**

- Обзор существующих отчетов, исследований и планирования документов, имеющих отношение к экономическому обоснованию реабилитации в ирригационных и дренажных проектах в Кыргызстане. Эти действия включают следующее, но не ограничиваются этим:
  - Техническое задание по ПУНВР (особенно подкомпоненты 1.3, 2.1, 2.2 и 2.3);
  - Отчеты, подготовленные в рамках ПУВР, ПРИС, ПВО-1 и ПВО-2 (особенно Пост реабилитационное изучение ПРИС и ПВО, 2014 г), ПВО-2 ДФ и другие материалы, в пределах своей компетенции в ПУНВР-1.
  - 5 летние планы по управлению ирригационной и дренажной инфраструктуре для 6 пилотных схем (первые проекты должны быть готовы к концу 2016 года, вторая версия 6 планов должна быть готова к концу 2017 года).
  - Проект Стратегии развития водного сектора Кыргызской Республики.
- Обзор документации по проекту и проведение опроса среди ключевых сотрудников проекта с точки перспективы МиО для получения полного обзора проектной деятельности и прогресса
- Подготовка детальных рабочих планов (отдельно) для экономиста, а также для мероприятий по МиО

Готовым продуктом выполнения данной задачи будет *Предоставляемый результат 1: Детальный рабочий план с подробным описанием шагов изучения как по экономическим мероприятиям, так и по мероприятиям МиО.*

**Прогресс в ходе предыдущих миссий:** данный предоставляемый результат был предоставлен и утвержден в январе 2017 г.

*Компонент 1: Укрепление национального потенциала в части управления водными ресурсами*

**Задача 2 Выполнение обзора расходов в секторе**

Основываясь на рассмотренной документации и информации, полученной от соответствующих заинтересованных сторон, Консультант выполнит детальный обзор расходов в данном секторе, четко указывая: как, когда, кем и для чего были сделаны эти расходы.

Итогом выполнения данной задачи должен стать *Предоставляемый результат 2: Отчет по обзору расходов в водном секторе.*

**Прогресс в ходе предыдущих миссий:** документы по расходам в водном секторе были предоставлены национальным экономистом и финансовым отделом ДВХиМ. Предварительный проект данного предоставляемого результата был разработан во время третьей миссии и выслан на рассмотрение г-ну Георгу Петерсону и г-ну Дэвиду Милтону - 3 мая 2017 г; данный проект также обсуждался с г-ном Нургазы Маматалиевым – 4 мая 2017 г. С целью получения дополнительной информации Национальный экономист свяжется с надлежащими организациями, вовлеченными в управление водными ресурсами. В ходе выполнения четвертой миссии должен быть предоставлен проект данного результата. Детальная информация о расходах, связанных с водным сектором, была получена от Министерства здравоохранения, от Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, от Кыргызской комплексной гидрогеологической экспедиции и от Министерства чрезвычайных ситуаций. Общие расходы по водному сектору были предоставлены Национальным статистическим комитетом со ссылкой на Центральное казначейство. Эта информация была включена в предварительный проект отчета, первый полный проект отчета был подготовлен и представлен для комментариев Главному советнику Компонента 1. Его комментарии были включены во второй проект.

**Достигнутый в ходе данной миссии прогресс:** были включены затраты Гидромета (часть МЧС) и объяснения Специального фонда; новый проект по данному предоставляемому результату был передан Главному советнику Компонента 1. В ходе следующей миссии будут рассчитываться затраты для определения будущего водохозяйственного сектора

**Задача 3 Предоставление рекомендаций для финансирования критических, решающих водохозяйственных мероприятий**

Основываясь на предыдущих задачах, а также при совместной координации с другими экспертами и заинтересованными сторонами, консультант установит и определит приоритеты критически важных водохозяйственных мероприятий и разработке рекомендаций для финансирования других мероприятий, ориентируясь на аспекты устойчивости.

Оказание помощи Международному консультанту по управлению водными ресурсами, пока разрабатывается Стратегия по развитию водного сектора Кыргызской Республики.

Определение необходимых финансовых потребностей для формирования и поддержания отделов бассейнового управления, бассейновых советов в связи с Дорожной картой.

Готовым продуктом выполнения данной задачи будет *Предоставляемый результат 3: Приблизительные сметные расчеты для решающих водохозяйственных мероприятий: организаций ГВА, БУ и БС.*

**Достигнутый в ходе предыдущих миссий прогресс:** были проведены обсуждения с Координатором и Советником по компоненту 1 относительно того, как выполнять эту задачу. Национальный экономист предоставил соответствующие данные, также он продолжит работу с министерствами и ведомствами по сбору недостающих связанных данных. Предварительный проект по данному предоставляемому результату был подготовлен в ходе третьей миссии и обсуждался с Нургазы Маматалиевым 4 мая 2017 года. В ходе реализации четвертой миссии проект этого результата был подготовлен и отправлен для комментариев Главному советнику компонента 1. После включения его комментариев он был отправлен Нургазы Маматалиеву, который перевел его на русский язык. К сожалению, невозможно было обсудить данный результат с ним 23 июня 2017 года. Комментарии могут быть отправлены через национального экономиста.

**Достигнутый в ходе данной миссии прогресс:** Возможные варианты финансирования для сектора водного хозяйства обсуждались с Главным советником Компонента 1, была подготовлена таблица, демонстрирующая краткосрочные и среднесрочные варианты по новой оплате за воду и охрану окружающей среды.

**Задача 4 Вклад в разработку процедуры для выполнения разрешительной системы/системы оплаты по сбросу сточных вод и проектирование системы взносов за пользование водными ресурсами**

Разработка процедуры по выполнению разрешительной системы/ системы оплаты по сбросу сточных вод и проектирование системы взносов за пользование водными ресурсами будут способствовать обеспечению экономической устойчивости посредством понимания текущей экономической ситуации, ее потенциального невыполнения, ограничения финансовых возможностей, а также потребностей и управления.

Итогом выполнения данной задачи будет *Предоставляемый результат 4: разработанные процедуры и система взносов*

**Достигнутый в ходе предыдущих миссий прогресс:** были проведены обсуждения с Координатором и Советником по компоненту 1 относительно того, как выполнять эту задачу. Национальный экономист предоставил соответствующие данные.

**Компонент 2 Повышение эффективности предоставления ирригационных услуг ассоциациям водопользователей**

**Задача 5 Экономическое обоснование улучшенного финансирования УЭиТО**

На основе экономического анализа некоторых АВП в рамках ПУВР (Проведение пост-реабилитационного исследования ПРИС и ПВО), а также на 5-летних планах УЭиТО (первый проект) для 6 пилотных схем, которые были подготовлены национальным специалистом, необходимо будет провести экономическое обоснование, чтобы количественно оценить выгоды от выполнения надлежащего технического обслуживания в показателях увеличения орошаемых земель и урожайности. Поддерживаемые в надлежащем состоянии ирригационные и дренажные системы смогут обеспечивать подачу воды в нужное место, в нужном количестве и в нужное время, без лишних потерь воды и системных сбоев, ведущих к перебоям в водоснабжении и потенциальным потерям урожая. Необходимо будет собрать данные о фактической площади орошаемых земель и урожайности по 6 пилотным схемам. Необходимо будет выполнить оценку потенциальной площади, подлежащей орошению, в этом вопросе смогут помочь специалисты ОРП.

- Для проведения данного изучения/исследования необходимо будет отобрать показательные АВП на 6 пилотных схемах.
  - Использовать материалы, собранные национальным экономистом по сельскому хозяйству, включая сбор данных по фактически орошаемым площадям показательных АВП, в том числе показательные структуры посевных площадей и модели фермерских хозяйств типичных для показательных АВП.
  - Определение потенциальной площади для орошения, в том числе соответствующих структур посевных площадей. Необходимо будет использовать больше структур посевных площадей для определения финансовых прибылей, принимая во внимание ожидаемые развития рынков, изменения политики и т.д.
  - Оценка потенциального увеличения обеспечения водой и урожайности для поддерживаемых в надлежащем состоянии схем, для каждой модели фермерского хозяйства.
  - Определение требуемых уровней технического обслуживания на основе Планов управления по ирригации и дренажу (версии за 2016 и 2017 годы).
  - Определение необходимого финансирования ПИУ в качестве процента от чистых доходов фермерского хозяйства для хозяйства каждой пилотной модели.

Готовым продуктом выполнения данной задачи будет Предоставляемый результат 5: Заключительный отчет по экономическому обоснованию, улучшенному ЭИТО и финансированию ПИУ. Концепцию данного отчета необходимо будет обсудить представителями ОРП.

Для выполнения его задач Международный экономист по сельскому хозяйству и водному сектору будет тесно сотрудничать с Национальным экономистом по сельскому хозяйству, координаторами и главными советниками по компонентам 1, 2 и 3.

**Достигнутый в ходе предыдущих миссий прогресс:** Национальный экономист собрал надлежащую (дополнительную) информацию, такую как по ПИУ и 5-летним планам расходов для шести пилотных схем, урожайности, структуре посевных площадей и расценкам из министерства сельского хозяйства, ДВХиМ и других источников. Были подготовлены проекты бюджетов для всех соответствующих культур, выращиваемых на шести пилотных схемах, из файлов данных ДВХиМ были извлечены сведения по урожайности и посевным площадям, была рассчитана средняя ПИУ для пилотных схем. Агронома ДВХиМ попросили рассмотреть бюджеты культур и цены; но этого не было сделано; были представлены образцы бюджетов по культурам. Содержание данного предоставляемого результата обсуждалось с г-ном Йоханом Хеймансом (Главный советник Компонента 2): вместо обследования АВП на шести пилотных схемах, будут использоваться данные по всем АВП на схемах, уже собранные ДВХиМ. Под потенциальной дополнительной площадью, которая может орошаться под схемой, понимается разница между подвешенной площадью и фактически орошаемой площадью (2016г). Затраты на персонал, требуемые уровни техобслуживания и капитального ремонта были определены ДВХиМ на период 2017-2021 гг (но, как кажется, не являются окончательными); затраты на капитальный ремонт покрывают наиболее срочные ремонтные работы и являются недостаточными для осуществления полной модернизации. ДВХиМ начнет выполнять сметный расчет по полной стоимости модернизации; при отсутствии таковых будут использоваться средние расходы по межхозяйственной и внутрихозяйственной сети, полученные в результате реализации предыдущих проектов. Были собраны сведения по ирригационным нормам для культуры и области. Первый проект был отправлен Георгу Петерсену, Йохану Хеймансу и Олафу Верхейену 2 мая 2017г для комментариев. Проект обсуждался с Дамирой Альчибековой - 4 мая 2017 года. Предоставление второго проекта данного результата планируется в ходе Миссии 4. Национальный экономист должен будет проверить ставки по существующему земельному налогу, аренде земли и выплатам в социальный фонд. Советник Компонент 2 попытается получить подтвержденные бюджеты культур. Главный советник по Компоненту 2 представил детальные комментарии по проекту данного предоставляемого результата, эти комментарии были учтены и включены. Национальный экономист собрал подробную информацию о ценах и урожайности по основным культурам. Эта информация была скомпилирована и включена в итог предоставляемого результата. Бюджеты сельскохозяйственных культур также обсуждались с Кундузом Масылкановой (экономистом Всемирного банка). Она попросила Гульзат Кененбаеву (специалиста по МиО ОРП) собрать дополнительную информацию по урожайности и ценам. Было согласовано подготовить версию данного результата специально по шести пилотным схемам, а также общий вариант, который может использоваться для целей планирования ПУНВР-2.

**Достигнутый в ходе данной миссии прогресс:** Во время командировок в Таласскую, Жалалабадскую и Ошскую области были опрошены шесть АВП касательно их деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур и бюджетов сельскохозяйственных культур. Эта информация использовалась для обновления расчетов по бюджетам культур и для обновления предоставляемого результата №5 до статуса окончательного проекта. Результаты были представлены. Эти результаты использовались при формулировании предложения Национальному совету по воде касательно увеличения платы за поставку воды.

Компонент 3 Повышение эффективности организации оросительных работ ассоциациями водопользователей

**Задача 6: Повторное формирование базы данных по АВП и Союзам АВП**

- Оказание помощи в проведении детального обзора существующей базы данных АВП и Союзов АВП;
- Оказание помощи в оценке существующих процедур по сбору годовых отчетов от АВП и Союзов АВП;
- Оказание помощи в подготовке и реализации плана управления базами данных АВП и Союзов АВП, в котором указываются улучшенные процедуры сбора годовых отчетов АВП и Союза АВП, а также поддержание баз данных АВП и Союзов АВП по результатам обзора и оценки;
- МиО управления базами данных АВП и Союзов АВП, включая подготовку квартальных отчетов о ходе реализации; и
- Основываясь на результатах МиО, оказание помощи по улучшению планов управления базами данных АВП и Союзов АВП, по мере необходимости.

Готовым продуктом выполнения данной задачи будет *Предоставляемый результат 6: План по управлению базами данных АВП и Союзов АВП*

**Достигнутый в ходе предыдущих миссий прогресс:** в период январь-март 2017 года международные и местные консультанты пришли к соглашению с ДВХИМ касательно окончательной формы базы данных АВП; Международный экономист в секторе сельского хозяйства и водных ресурсов/эксперт по МиО внес свой вклад в эти обсуждения в январе 2017 года. 6 апреля 2017 года было согласовано с Координатором Компонента 3, что для реализации этой задачи на данном этапе пока не потребуются никакие дополнительные вклады от Международного экономиста в секторе сельского хозяйства и водных ресурсов/эксперта по МиО.

Компонент 4: Управление проектом

**Задача 7: Разработка усовершенствованной системы МиО для ДВХМ и ОРП**

- Оценка существующего потенциала АВП и Союзов АВП в ДВХМ и ОРП;
- На основании результатов оценки, разработка усовершенствованных процедур и процессов, требующихся для мониторинга и оценки выполнения всех мероприятий в рамках всех субкомпонентов Компонента 3;
- Планирование и обучение по усовершенствованным процедурам и процессам МиО для всех заинтересованных специалистов ДВХМ и ОРП;
- Оказание помощи ДВХМ и ОРП касательно внедрения и реализации усовершенствованной системы МиО; и
- Мониторинг и оценка использования усовершенствованной системы МиО в ДВХМ и ОРП.

Готовым продуктом выполнения данной задачи будет *Предоставляемый результат 7: Усовершенствованная система МиО в ДВХМ и ОРП.*

**Достигнутый в ходе предыдущих миссий прогресс:** Предварительное обсуждение с Координатором Компонента 4, полученный список предоставляемых результатов и планирование проекта. Предварительные обсуждения были проведены с специалистом ОРП по МиО. В ходе выполнения Миссии 3 проводились обсуждения со специалистом по мониторингу и оценке, чтобы убедиться, что запрашиваемая предстоящей в июне 2017 года миссией Всемирного банка информация будет в наличии. Специалист по МиО ОРП составил Квартальный отчет за 2017 год к полному удовлетворению г-на Стивена Виссера, консультанта Всемирного банка. Не требуются никакие изменения в системе по подготовке таких отчетов. Всемирный банк хотел бы получить



более полное представление о статусе предоставляемых по проекту результатов. Руководитель команды консультантов был бы подходящим источником для такого обзора.

#### 4 ПЛАНИРОВАНИЕ МИССИЙ

Первая миссия Международного экономиста была проведена в период с 11 по 28 января 2017 года (18 дней); вторая миссия была перепланирована на 2 - 12 апреля (11 дней); третья миссия проходила с 24 апреля по 5 мая 2017 года (12 дней); четвертая миссия проводилась в период 11-24 июня). Один день в апреле и 2 дня в мае были использованы для работы из офиса «дома». Данный отчет охватывает проведение пятой миссии, проходившей в период с 18 по 30 сентября 2017 года; планировалось совпадение этой миссии с миссиями Йохана Хейманса и Олафа Верхейена, однако это не получилось; вместо этого данная миссия совпала миссиями с Дэвида Милтона и Георга Петерсона

Приблизительный график по оставшимся миссиям является следующим (включая один день перелета в начале и один в конце):

- миссия 6: 26 ноября – 9 декабря (14 дней), совместно с миссиями Олафа Верхейена, Йохана Хейманса и Дэвида Милтона
- Миссия 7: 1 – 14 апреля 2018 г (14 дней), чтобы совпасть с миссиями Георга Петерсена, Олафа Верхейена, Йохана Хейманса и Дэвида Милтона.

Касательно предлагаемого продления проекта до середины 2018 года был предложен бюджет по двум дополнительным миссиям, но не было выделено дополнительное время. Ниже в таблице суммировано время, использованное и запланированное:

	Количество дней на начало	Количество использованных дней	Количество оставшихся дней
<b>Выполненные миссии</b>			
Миссия 1: 11-28 января 2017г	110	18	92
Миссия 2: 2-12 апреля 2017г	92	11	81
Работа из офиса «дома», апрель 2017 г	81	1	80
Миссия 3: 24 апреля – 5 мая 2017 г	80	7	73
Работа из офиса «дома», май 2017 г	73	2	71
Миссия 4: 11-24 июня 2017 г	71	14	57
Миссия 5: 18-30 сентября 2017 г	57	13	44
<b>Планируемые миссии</b>			
Миссия 6: 26 ноября-9 декабря 2017 г	44	14	30
Миссия 7: 1-14 апреля 2018 г	30	14	16

Имеется 16 незапланированных дней для работы из офиса «дома» или для дополнительной миссии, если это потребуется.

Во время своей шестой миссии предполагается, что Международный экономист рассмотрит задачи Национального экономиста и будет тесно сотрудничать с Координаторами Компонентов 1, 2 и 3 по задачам этих компонентов. В частности, он подготовит расчеты затрат, связанных с новой организацией сектора водного хозяйства, как это было предложено Главным советником по Компоненту 1.

#### 5 ЗАДАЧИ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИСТА

Национальный экономист будет отчитываться Дамире Альчибековой (Координатору Компонента 2) и поддерживать связь с Нургазы Маматалиевым (Координатором по Компоненту 1) и Кутчубаем

Жаанбаевым (Координатором Компонента 3). Также ему необходимо будет регулярно связываться с Международным экономистом по электронной почте или через Skype.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А: Обзор выполненных в ходе пятой Миссии мероприятий**

Дата	День недели	Мероприятия
18-09-2017	понедельник	Международный перелет Амстердам-Стамбул, подготовка к командировкам
19-09-2017	вторник	Международный перелет Стамбул-Бишкек, поездка в Талас
20-09-2017	среда	Посещение Отдела поддержки АВП в БУВХ в Таласе, АВП «Кутама Тор» и АВП «Мол-Булак»
21-09-2017	четверг	Возвращение в Бишкек
22-09-2017	пятница	Подготовка отчета о командировке, комментирование механизмов финансирования по УЭиТО
23-09-2017	суббота	Обсуждения с Дэвидом Милтоном, доработка отчета о командировке
24-09-2017	воскресенье	Подготовка к обсуждениям по финансированию водных ресурсов
25-09-2017	понедельник	Обсуждение с Георгом Петерсоном, проведение Skype-обсуждений с Йоханом Хеймансом, обновление бюджетов с/х культур
26-09-2017	вторник	Переезд в Ош, такси до Жалалабада, встречи с Жалалабадским БУВХ, Отделом поддержки АВП, АВП «Тушум – Суу» и АВП «Чангет-Сай», возвращение в Ош
27-09-2017	среда	Встречи с руководителем гидро отдела, Ошским областным отделом поддержки АВП, сельскими органами власти Толуйков, АВП «Жаны Арык» и АВП «Исан»
28-09-2017	четверг	Перелет в Бишкек, обновление бюджета по с/х культурам
29-09-2017	пятница	Обновление бюджета по с/х культурам, обновление затрат по водным ресурсам, проведение обсуждений с Дэвидом Милтоном
30-09-2017	суббота	Перелет Бишкек – Стамбул- Амстердам, подготовка Отчета о миссии

**ПРИЛОЖЕНИЕ В: Полученные в ходе данной миссии документы****Задача 2: Обзор расходов**

Кыргызская Республика (2005г): Водный кодекс

Кыргызская Республика (2002г): Закон о Союзах (ассоциациях) водопользователей

ПУНВР - (2013г): Обзор ключевых вопросов в рамках Компонента 2 ПУВР: Управление водными ресурсами

**Задача 3: Оплата**

ПУВР (2013): Управление водными ресурсами

ПУНВР -1 (2016г): Предложения по общей институциональной структуре ГВА и АПВР в частности

Дорожная карта по реализации Водного кодекса

Затраты учреждений водного сектора на национальном уровне (государственный бюджет и Специальный фонд)

Затраты учреждений водного сектора на областном уровне (Государственный бюджет и Специальный фонд)

Затраты учреждений водного сектора на уровне района

Бюро статистики: потребление воды на сектор

ФАО «Аквастат»: данные для Кыргызстана

ОВОС: данные по гидроэнергетике

ОЭСР (2016г): экономические инструменты по реформированию управления водными ресурсами в Кыргызстане

ОЭСР: Улучшение использования экономических инструментов по управлению водными ресурсами в Кыргызстане: пример бассейна озера Иссык-Куль

Европейская экономическая комиссия (2000 г): (Первый) Обзор экологического выполнения в Кыргызстане

ОЭСР (2010 г): ценообразование для Водных ресурсов и услуг по водоснабжению и санитарии

ОЭСР (2012 г): Структура для управления финансированием водных ресурсов

**Задача 4: Сточные воды**

Европейская экономическая комиссия (2009г): (Второй) Обзор экологического выполнения в Кыргызстане

**Задача 5: УЭиТО и ПИУ**

ПУНВР -1 (2016г): Формирование и эксплуатация демонстрационных участков и обеспечение обучения

ПУНВР-1 (2016г): базовые данные для 6 пилотных схем (АВП)

ПРИС/ПВО-1 (2014г): Основной отчет по пост-реабилитационному исследованию по ирригации

ПРИС/ПВО -1 (2014г): Пост-реабилитационное исследование Приложение А для межхозяйственных систем

ПРИС/ПВО -1 (2014г): Пост-реабилитационное исследование Приложение В для внутрихозяйственных систем

ПРИС/ПВО -1 (2014г): Пост-реабилитационное исследование Приложение С финансовая и экономическая оценка

ПУВР (2013г): Управление, эксплуатация и техобслуживание

ПУНВР -1 (2016г): Сравнение среднеарифметической и средней ПИУ для АВП

ПУВР (2005г): Промежуточный отчет по социальной оценке

Засеянные площади и урожайность по шести пилотным схемам

Плата за ирригационные услуги АВП

Нормы орошения

Планы расходов по шести пилотным схемам  
Стоимости вкладов и результатов  
ФАО: Плата за водопользование в орошаемом сельском хозяйстве  
<http://www.fao.org/docrep/008/y5690e/y5690e07.htm>

**Задача 6: база данных по АВП (нет необходимости)**

ПУНВР-1 (2016г): Предлагаемая структура базы данных АВП  
ПУНВР-1 (2016г): Отчет по базам данных  
ПУНВР-1 (2016г): Отчет по инвентаризации данных по водным ресурсам Кыргызской Республики  
ДВХМ: Форма данных АВП (русская)  
Инвентаризация АВП  
Служебная записка по оборудованию техобслуживания АВП  
ПУНВР-1 (2016 г): Оценка работы Водохозяйственных советов  
ПУНВР-1 (2016 г): Оценка работы Союзов ассоциаций водопользователей  
ПУНВР-1 (2016г): Оценка эффективности работы Отделов поддержки ассоциаций водопользователей на областном и районном уровнях  
ПУНВР-1 (2016 г): Оценка эффективности работы 72 Ассоциаций водопользователей  
ПУНВР-1 (2016 г): Предварительный анализ использования и преимуществ эксплуатируемой АВП и САВП техники по техобслуживанию, предоставленной в рамках ПВО-2, ПВО-2 и ПУВР

**Задача 7: МиО**

Рабочий план: версия 9 с перечнем предоставляемых по Проекту результатов.  
ТЗ для специалиста по МиО  
ПУНВР-1 (2016 г): Отчет о ходе реализации проекта № 4, охватывающий Квартал 1 2016 г (русская версия)  
ПУНВР-1 (2016 г): Отчет о ходе реализации проекта № 5, охватывающий Квартал 2 2016 г  
ПУНВР-1 (2016 г): Отчет о ходе реализации проекта № 6, охватывающий Квартал 3 2016 г  
ПУНВР-1 (2016 г): Отчет о ходе реализации проекта № 7, охватывающий Квартал 4 2016 г, включая Матрицу результатов проекта  
ОРП: Отчеты о ходе реализации

**Общие документы**

Всемирный банк (2015): ДОП по Проекту улучшения сельскохозяйственной производительности и питания  
Всемирный банк (2014): ДОП по Проекту управления национальными водными ресурсами – Фаза 1  
Всемирный банк (2007): ДОП по Второму проекту внутрихозяйственного орошения  
Памятная записка технической миссии в период с 25 июля по 19 августа 2016г  
Памятная записка Миссии ВБ по среднесрочному обзору в период с 16 января по 15 февраля 2017 г (проект)  
Доступ, полученный к веб-сайту Проекта: [www.nwrmp-1.kg](http://www.nwrmp-1.kg)

**ПРИЛОЖЕНИЕ С: Отчет о командировке в Таласскую область****ОТЧЕТ О ПОЛЕВОЙ КОМАНДИРОВКЕ**

Команда: Тагай Озубеков (национальный специалист по ирригационным схемам), Александр Мюллер (международный экономист в секторе сельского и водного хозяйства и эксперт по мониторингу и оценке) и Улан Беккулов (переводчик)

Подготовлен Александром Мюллером (международным экономистом в секторе сельского и водного хозяйства и экспертом по мониторингу и оценке)

Дата: 20 сентября 2017 г

Объекты посещения: Таласский РУВХ, АВП «Курама-Тор» и «Мол-Булак» в Карабулакском и Бакай-Атинском районах Таласской Области

Цель: Получение первой информации о практических методах ведения сельского хозяйства и маркетинге; обновленная версия № 5 по финансированию УЭИТО

Задачи: Сверка бюджетов по с/х культурам, имеющим отношение к Таласской области, сбор цен сельскохозяйственных производителей в Чуйской области, посещение БТК

Результаты: Обновлённые бюджеты урожая для фасоли и люцерны

**Офис БУВХ:****Встреча с главным инженером Дюйшебаевым Кубанычбеком**

Данный БУВХ несет ответственность за эксплуатацию и техническое обслуживание БТК длиной 25 км, 43 других канала и 2 водохранилища. Кировское водохранилище также обеспечивает водоподачу Казахстан через 3 головных сооружения на площадь 155 000 га. Данная водоподача регулируется Межгосударственным трансграничным соглашением между Кыргызстаном и Казахстаном. Никакая оплата не взимается за м<sup>3</sup> поставляемой воды, однако Казахстан вносит свой вклад в натуральной форме обеспечения техобслуживания инфраструктуры и в эксплуатации.

В распоряжении главного инженера находится 60 человек; все работы выполняются как собственными силами, используя собственную технику, которая была закуплена в рамках кредита Всемирного Банка и Турции.

**Встреча с заместителем руководителя Отдела поддержки АВП Эльзатом Салакеевым, ведущим специалистом Абдукаимом Бешенбаевым и персоналом**

Отделом оказывается практическая помощь 69 АВП в Таласской области, 19 из которых берут воду из БТК. Помощь охватывает обучение по водопользованию для всех членов АВП, а также обучение по управлению и учету для руководства АВП. Поскольку руководство АВП часто меняется, необходимость в проведении повторного обучения является большой. Отдел также собирает данные со всех АВП для базы данных АВП ДВХИМ. Отдел не вовлекается в сбор ПИУ или в сбор платы за объем воды.

Результатами выполненной в июле 2017 года оценки эффективности работы АВП стали 28 «хорошо», 40 «удовлетворительно» и 1 «плохо». Фактически бедные АВП не функционируют, поскольку их члены не уверены в своем будущем. Показатели производительности 2017 года совпадают с показателями 2016 года.

### Встреча с директором АВП «Кураматор» Нурланом и его специалистами

Данная АВП принимала участие в пилотном проекте в рамках ПУНВР по бороздковому орошению для стручковой фасоли. Была представлена подробная информация относительно водопользования, урожайности и производственных затрат, которые были зарегистрированы для обычного и нового способов орошения. Также были представлены детальные производственные затраты, см. фото.

В структуре сельскохозяйственных культур в АВП преобладают фасоль стручковая, для которой климат в Таласской области является превосходным и в отношении которой существует хорошо налаженный и прибыльный экспортный рынок в Турции. Сено (люцерна/травы), кукуруза, картофель, фруктовые деревья и культуры на приусадебных участках выращиваются в некоммерческих целях. При расчете на коммерческой основе (с наемным трудом и арендой земли) данные культуры являются убыточными. Таласская область не может конкурировать с соседним Казахстаном по производству пшеницы. В случае выращивания пшеницы озимая пшеница выращивается попеременно с люцерной. Результаты включены в обновление «Предоставляемого результата № 5».

### Встреча с директором АВП «Мол Булак» - Турсунбековым, Председателем Совета АВП и бухгалтером

В данном АВП имеется 458 членов, обрабатывающих 1,967 га, используя воду из БТК. ПИУ составляет 0.6/м<sup>3</sup>. В основном данным АВП выращивается фасоль стручковая плюс некоторые травы, пшеница и фрукты для некоммерческого применения. Бюджет культур для стручковой фасоли обсуждался и регистрировался детально по двум производителям. Результаты включены в обновление «Предоставляемого результата № 5».

Было выполнено посещение БТК и отводящего канала магистрального канала АВП.

### Сбор устанавливаемых фермерами оптовых цен в Чуйской области

Вдоль магистрали Талас-Бишкек в Чуйской области имеются «мобильные» рынки по продаже сена, состоящие из скопления грузовых автомобилей и прицепов с тюками сена. Эти тюки продаются в качестве зимнего корма животноводам, осуществляющим выпас скота в горах в летний период, однако которые не имеют достаточного потенциала для самостоятельного производства зимних кормов. Цена составляет приблизительно 140 сомов за 20-кг тюк, следовательно – 7 сомов/кг.

Вдоль той же самой дороги располагаются огромные прилавки для продажи картофеля, лука, помидоров и бахчевых культур. Были заданы вопросы относительно устанавливаемых фермерами оптовых цен (цена франко-ферма) и рыночных цен:

### Устанавливаемые фермерами оптовые цены (цена франко-ферма) и рыночные цены (сом/кг, сентябрь 2017 г)

С/х культура	Устанавливаемая фермером оптовая цена на с/х продукцию <sup>1</sup>	Рыночная стоимость
Лук	9	13
Картофель	17	20
Помидоры	7	9
Бахчевые	14	10

<sup>1</sup> Цена франко-ферма (оптовая цена, устанавливаемая производителем сельскохозяйственной продукции, не включающая в себя расходы на транспортировку товара с фермы (эти расходы несет покупатель))

**ПРИЛОЖЕНИЕ D: Отчет о командировке в Жалалабадскую и Ошскую области****ОТЧЕТ О ПОЛЕВОЙ КОМАНДИРОВКЕ**

Команда ОРП: Калыйбек Жумаев (Национальный специалист по институциональным вопросам), Александр Мюллер (Международный экономист в области сельского хозяйства и водного сектора и специалист по МиО), и Улан Беккулов (Переводчик)

Подготовлен: Александром Мюллером

Дата: 26-27 сентября 2017

Местоположение: Жалалабадская и Ошская области

Цель: Получение информации из первоисточника о методах ведения сельского хозяйства и маркетинге; поездка с целью обновления Сдаточного материала № 5 по финансированию УЭИТО

Задачи: Проверка правильности бюджетов на выращивание культур, относящихся к Джалалабадской и Ошской областях, посещение канала Араван-Ак-Буура и затраты на выращивание культур

Результаты: Обновленные бюджеты на выращивание культур по хлопку, подсолнуху, кукурузе, луку, абрикосу и люцерне; базовая информация по разведению скотоводства, цены на трудозатраты

---

26 сентября: Жалал-Абад

**Встреча с Координатором Таштановым Бакытом, заместителем начальника Жалалабадского Отдела Поддержки АВП**

Команде ОРП сообщили, что АВП в некоторых районах вынуждены платить 3% налога с продаж помимо платы за водоподачу, которые они платят ДВХИМ. Это считается несправедливым, поскольку другие АВП в других районах не обязаны платить данный налог. Было также упомянуто, что нет никакой связи между количеством уплаченных сборов за подачу воды и расходами на содержание межхозяйственной ирригационной инфраструктуры.

**Встреча с Директором АВП Тушум Суу Мырзахановым и его сотрудниками**

В данном АВП имеется 1,027 членов и 1,059 га орошаемых земель. Вода берется из левого берега реки Кугарт через дамбу.

Популярными культурами являются люцерна (3 покоса в год), подсолнух, кукуруза, пшеница (для собственных нужд), овощи, рис, картофель (для собственных нужд), лук, помидоры и фруктовые деревья. Были обсуждены бюджеты на выращивание культур; результаты добавлены в обновленную версию Сдаточного материала №5.

**Встреча с директором АВП Чангет-Сай Алдашукуровым, бухгалтером Усеном и его сотрудниками**

В данном АВП имеется 2,247 членов и 1,745 га орошаемых земель. Большая часть поливной воды подается 30 километровой каналом Чангет-Суу.



Популярными культурами являются люцерна (для собственных нужд), кукуруза (для корма скота при помощи соломы), хлопок, пшеница (для скота) а также овощи и рис для бытовых нужд. Были обсуждены бюджеты на выращивание культур; результаты добавлены в обновленную версию Сдаточного материала №5.

В селе (27,000 человек) разводят 35.000 овец/коз, 4,200 голов КРС и 315 лошадей. Количество животных удвоилось со временем приватизации бывшего колхоза.

Директор АВП пожаловался, что его АВП вынуждено платить 3% налог с продаж упомянутый выше.

27 сентября: Ош

**Встреча с заместителем начальника по развитию АВП Ошского областного Отдела Поддержки АВП Ажиматовым Мааданбеком**

Отдел оказывает поддержку 87 АВП в области через 7 районных отделов поддержки. При оценке АВП в 2017 году 60% были отмечены как хорошие, 25% удовлетворительные и 15% - как плохо работающие; незначительное улучшение показателей по сравнению с 2016 годом. Плохо работающие АВП, как правило находятся в более горных районах. В хорошо функционирующих АВП фермеры получают два урожая в год путем сочетания озимой пшеницы с морковью или кукурузы и позднего картофеля.

Типичная поддержка предоставляется в форме обучения по водораспределению и планированию, севообороту, составлению бюджетов, бухгалтерскому учету.

У большинства фермеров в области имеются очень маленькие земельные наделы (0.1-0.2 га); они арендуют землю у других лиц или у государственного фонда перераспределения земель. Данный государственный фонд перераспределения земель был выделен айыл окмоту от бывшего колхоза с целью наличия источника финансирования.

**Встреча с главой айыл окмоту Тёлейкён Абдукаримовым, секретарем Сулаймановым**

Было указано, что существует тесное сотрудничество между айыл окмоту и АВП Жаны Арык, с целью избегания конфликтов, связанных с водораспределением и сбором платежей и разрешать их по мере возникновения.

Встреча с директором АВП Жаны Арык Топчубаевым и его сотрудниками

В данном АВП имеется 1,200 членов и только 815 га орошаемых земель. Поливная вода подается из канала Ак-Буура. Имеется дополнительная земля из государственного фонда перераспределения земель.

Популярными культурами являются люцерна, кукуруза и овощи, некоторые из них выращиваются на коммерческой основе. Основным источником денежного дохода является разведение скотоводства. Так как АВП близко расположено к городу Ош, легче продавать продукцию на рынке.

Животноводство (молочное и мясное) является важным источником дохода. В деревне разводят 20 000 голов крупного рогатого скота, 25 000 овец и 100 лошадей. Молоко продается непосредственно жителям Оша. В деревне имеется 20 000 га пастбищ. 5 га из них орошается водовозом. Животные находятся на пастбищах с середины апреля до середины сентября. Стоимость животных: 5 000

сомов/овцы, 30 000 сомов/коровы и 70 000 сомов/лошади. Шерсть овец низкого качества и на данный момент имеет ценность<sup>2</sup>.

#### **Встреча с директором АВП Исан Мырзаевым и членами Совета АВП**

В данном АВП имеется 1,145 членов и 1,200 га земель. Водоподача осуществляется с хвостовой части канала Ак-Буура, который также является источником питьевой воды для людей и животных. Водоподача не очень надежная, что вызывает большую обеспокоенность, так как затрагивается также потребление питьевой воды. Плодородие почвы низкое, земля не является ровной, а высота над уровнем моря на 150 м выше, чем Жаны Арык. Только один урожай в год возможен, так как весна приходит поздно, а осень приходит рано; урожайность низкая, но качество продукции выше.

Популярными культурами являются яблони, сливы, абрикосы, кукуруза, люцерна и бахчевые культуры. Были обсуждены бюджеты на выращивание культур; результаты добавлены в обновленную версию Сдаточного материала №5.

В селе имеется 5,000 га пастбищ, 3,000 голов КРС, 15,000 овец и 1,000 лошадей.

#### **Посещение Акбууринского канала с начальником канала Дубанаевым Таалайбеком**

---

<sup>2</sup> По мнению американского предпринимателя, это действительно так; ценным является меринсовая шерсть от меринсовых овец. В советские времена для этой шерсти существовала цепочка ценообразования, но это уже не работает