

Справка-обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Порядка определения и взимания платы за
пользование поверхностными водами в Кыргызской Республике»

1. Цель и задачи

Основными целями разработанного проекта являются:

1. Создание современных инструментов регулирования, стимулирующих водопользователей рационально и эффективно использовать водные ресурсы страны;
2. Повышение ответственности за сохранение природных водных объектов и поддержание экологического равновесия;
3. Обеспечение восстановления, охраны водных ресурсов и водных объектов;
4. Устранение коллизий и пробелов в нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы платности водопользования;
5. Формирование необходимых финансовых средств для реализации мероприятий, указанных в пункте 4 настоящего постановления.

2. Описательная часть

Водные ресурсы являются одним из главных объектов природопользования. Анализ использования водных ресурсов в различных отраслях экономики страны указывает на низкую эффективность их использования. За последние годы накопился ряд крупных проблем в водном секторе, пока не нашедших решения.

Одной из основных проблем водных ресурсов является углубление тенденции расточительного водопользования. Использование воды в экономике страны в настоящее время крайне высокая. Кроме того, из-за недостатка выделяемых финансовых ресурсов большинство ирригационных сетей и гидротехнических сооружений изношены. Износ технических средств по наблюдению, контролю и распределению водных ресурсов на межгосударственных и особо крупных водных объектах очень высок. Одной из главных причин этого является неадекватность и неэффективность экономического механизма стимулирования рационального водопользования.

Водные ресурсы имеют важное экологическое и экономическое значение. Источниками воздействия на поверхностные водные ресурсы является их чрезмерная эксплуатация, а также деградация окружающей среды. Поскольку качество воды в значительной степени зависит от ее количества, увязка забора воды с возобновлением их запасов является одним из центральных вопросов в рамках устойчивого управления водными ресурсами. С помощью этого показателя можно узнать, в каких масштабах используются водные ресурсы, а также определить, существует ли

необходимость в корректировке политики по регулированию забора воды и ее использования.

Кыргызская Республика использует 20-25% от имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан и Узбекистан.

Качественный состав водных ресурсов Центрально-Азиатского региона образуется в зоне формирования стока (Таджикистан, Кыргызстан) под влиянием природных факторов, в зоне транзита и рассеивания стока (Узбекистан, Казахстан и Туркменистан) под влиянием антропогенных факторов. Качество воды в реках на выходе из зоны формирования в основном отвечает нормативным требованиям для различных видов водопользования. Далее ухудшение качественного состояния вод связано со сбросами сточных и коллекторно-дренажных вод непосредственно в реки практически без очистки.

Помимо недостаточности финансирования для строительства новых сетей подачи и отведения воды, решение этих задач осложняется плохим состоянием существующей инфраструктуры, невысоким качеством услуг, недостатками при координации и регулировании решения этих вопросов.

Ухудшение экономического положения создало серьезные проблемы в работе очистных и канализационных сооружений, что привело к снижению качества очистки сточных вод и ухудшению показателей воды открытых водоемов.

Вместе с ростом населения и развитием экономики увеличивается антропогенная нагрузка на водные ресурсы, что требует неотложных мер, направленных на восстановление и сохранение качества водных ресурсов. Вместе с тем, необходимо отметить, что решение экологических проблем водотоков и водоемов осуществляется по остаточному принципу. Основное внимание уделяется количественному аспекту в использовании воды, т.е. вододелению.

Как известно, водные ресурсы являются одним из наиболее важных и вместе с тем, наиболее уязвимых компонентов природной среды, которые очень быстро изменяются под влиянием хозяйственной деятельности человека.

На сегодняшний день, хозяйствующие субъекты из-за отсутствия платы за пользование водой как за природный ресурс, низких ставок тарифов на услуги по поставке воды, ненадлежащего контроля водопользования и отсутствия адекватной степени ответственности, используют их расточительно, не рационально.

Настоящее и будущее Кыргызской Республики во многом зависит от состояния водных экосистем.

Введение платы за пользование поверхностными водными ресурсами как природного ресурса будет стимулировать экономное расходование поверхностных вод, охрану водных ресурсов и формирование финансовых средств на:

- управление, изучение, учет и оценку водных ресурсов;
- воспроизводство и охрану водных ресурсов;
- восстановление и сохранение природных водных объектов;
- мониторинг водных ресурсов и проведение научно-исследовательских работ;
- реализацию мероприятий по предупреждению, ликвидации вредного воздействия вод и загрязнения в результате аварий и стихийных бедствий (сели, паводки, затопление, подтопление, эрозия и обрушение берегов) и т.д.
- реализацию мероприятий по функционированию Государственной водной администрации;
- формирование фонда развития водного сектора, средства которого будут направлены на реализацию мероприятий, указанных в пункте 4 настоящего Порядка;
- достижение других целей, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

Существующая плата на оказание ирригационных услуг (плата за ирригационные услуги) не отражает реальную стоимость предоставляемых услуг и не обеспечивает покрытие не только инвестиций в сектор, но и даже операционных затрат. Задержки в осуществлении реформ тяжелым бременем ложатся на сектор и на общество, а накопившиеся долги предприятиям водного хозяйства, и их собственная задолженность могут однажды достигнуть уровня, который нарушит финансовый баланс государства. Таким образом, тарифную политику следует рассматривать как основной и первостепенный инструмент стратегии стимулирования рационального водопользования в регионе. Совершенствование этой политики позволит улучшить состояние водного комплекса в целом, сделать его экономически более эффективным и экологически более безопасным.

Основные проблемы при оценке стоимости водных ресурсов как природного ресурса возникают из-за отсутствия общепринятой методологии экономических оценок водных ресурсов и процессов водопотребления и слабости соответствующей правовой и нормативно-методической базы. Это не позволяет учитывать и отражать водные ресурсы в составе национального богатства страны наряду со стоимостью основных производственных фондов, зданий и сооружений.

Согласно нормам Рамочной директивы ЕС по воде рекомендуется применять на практике принцип полного покрытия расходов по изучению, охране и воспроизводству водных ресурсов, восстановлению водных объектов за счет средств от платежей за водопользование и за загрязнение водных объектов.

В 1992 году на Международной Конференции по воде и окружающей среде в Дублине были представлены 4 принципа управления водными

ресурсами – Дублинские принципы, которые стали основой для последующих реформ водного хозяйства.

Принцип 4. Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим товаром, а также социальным товаром.

В рамках этого принципа, прежде всего, важно признать основное право всех людей иметь доступ к чистой воде и нормальным санитарным условиям при приемлемых ценах. Управление водой как экономическим товаром - важный способ достижения социальных целей, таких как эффективное и равноправное водопользование, и поощрение экономии и охраны водных ресурсов. Вода, как только забирается из источника, имеет стоимость как экономический товар, а также как социальный товар. Большинство прошлых неудач в управлении водными ресурсами связано с тем фактом, что не признавалась полная стоимость воды.

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения и взимания платы за пользование поверхностными водами в Кыргызской Республике» (далее –Проект) разработан на основании п.5 и 6 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики, положений статьи 48 Водного кодекса Кыргызской Республики, статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О воде», статьи 15 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и пункта 3 постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2016 года № 137 «Об утверждении Временного порядка определения и взимания платы за пользование поверхностными водами в Кыргызской Республике».

Кроме того, данный Проект предусматривает выполнение обязательств страны по следующим международным документам:

- Конвенция о биологическом разнообразии (Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом КР от 26 июля 1996 года № 40);

- Конвенция ООН об изменении климата (Закон КР от 14 января 2000 года № 11).

Размер платы за пользование поверхностными водными ресурсами будет определяться на основании затрат государственных организаций и учреждений (п.2 настоящего постановления), занимающиеся управлением, оценкой, охраной водных ресурсов, защитой от вредного воздействия водных ресурсов, а также затрат на мероприятия по функционированию Государственной водной администрации, норматива платы за пользование поверхностными водами и учета прогнозного уровня инфляции. Объем воды, забранной из водного объекта, определяется на основании показаний водоизмерительных приборов, отражаемых в журналах первичного учета использования поверхностных водных ресурсов. При отсутствии таких приборов забор воды устанавливается согласно показателям времени

работы и производительности технических средств, если это возможно, применяются нормы водопотребления.

Плата за пользование поверхностными водными ресурсами взимается со всех водопользователей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, включая совместные предприятия с участием иностранных юридических и физических лиц, которым представлено право ведения хозяйственной деятельности, за исключением водопользователей, которые освобождаются от платы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Плата за пользование поверхностными водными ресурсами будет иметь строго целевое назначение – собираемая сумма платежей органы исполнительной власти (п.2. настоящего постановления) обязаны направлять на финансирование мероприятий, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

Водный кодекс Кыргызской Республики предусматривает плату за пользование водой как за природный ресурс, однако, с 1 октября 2016 года более не действует Временный порядок определения и взимания платы за пользование поверхностными водами (пункт 2), утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2016 года № 137. На сегодняшний день существует необходимость принятия нового Порядка.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Проект не противоречит положениям Конституции Кыргызской Республики, нормам действующего законодательства и международным договорам, ратифицированных Кыргызской Республикой в установленном порядке и не требует дополнительных расходов с республиканского бюджета. Также не предусматривает норм, нарушающих установленные стандарты защиты прав и свобод человека, гражданина и соблюдение гендерного равенства, не вызывает каких-либо социальных, правовых, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект нормативного правового акта подлежит общественному обсуждению и в этой связи проект будет размещен на сайтах Правительства Кыргызской Республики (www.gov.kg), Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (<http://www.agroprod.kg>) и Департамента водного хозяйства и мелиорации (www.water.kg).

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Проект не противоречит положениям Конституции Кыргызской Республики, нормам действующего законодательства и международным договорам, ратифицированных Кыргызской Республикой в установленном порядке и не требует дополнительных расходов с республиканского бюджета.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Проект затрагивает предпринимательскую деятельность, соответственно проведен анализ регулятивного воздействия данного проекта.

На основании вышеизложенного Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики вносит проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения и взимания платы за пользование поверхностными водами в Кыргызской Республике» и считает его принятие целесообразным и необходимым.

**Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации КР**

Н.М.Мурашев