

Положение о Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

1. Общие положения

1. Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (далее - Министерство) является центральным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере сельского хозяйства, земельных, водных ресурсов, ирригационной и мелиоративной инфраструктуры, перерабатывающей промышленности.

2. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, вступившими в силу в установленном законом порядке, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

3. Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и иными организациями, предприятиями, учреждениями.

4. Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и своим наименованием на государственном и официальном языках, а также счета в системе казначейства. Министерство вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени, имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства в рамках законодательства Кыргызской Республики.

2. Цель Министерства

5. Целью Министерства является обеспечение продовольственной безопасности, развития сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

3. Задачи Министерства

6. Задачами Министерства являются:

- формирование единой государственной политики по развитию сельского, водного, рыбного хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также по обеспечению ветеринарно-санитарной, фитосанитарной безопасности и безопасного обращения пестицидов и агрохимикатов;
- обеспечение внутренних потребностей государства в сельскохозяйственной продукции и повышение экспортного потенциала страны;
- определение приоритетных направлений и стратегии развития инновационных исследований, исходя из нужд производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции, а также общегосударственных интересов, содействие внедрению в практику производства достижений науки и техники;
- планирование межгосударственного распределения водных ресурсов, формирующихся на территории Кыргызской Республики, и в установленном порядке совместно с государственными органами республики регулирование межгосударственных водных отношений;
- обеспечение потребностей в водных ресурсах всех субъектов водопользования;
- проведение работ по охране земель и защите почв от деградации, упорядочению границ землепользователей.

4. Функции Министерства

7. Министерство осуществляет следующие функции: 1) Функции отраслевой политики:

- разрабатывает и реализует политику в области сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, рационального и эффективного использования земельных, водных ресурсов, государственных объектов водохозяйственной инфраструктуры;

- разрабатывает и реализует нормативные правовые акты и программы, относящиеся к компетенции Министерства, определяет приоритетные направления научных исследований;

- проводит систематический анализ экономического состояния сельского, водного хозяйства, перерабатывающей промышленности, экспорта-импорта сельхозпродукции и на его основе определяет стратегическое направление их развития;

- определяет приоритетные направления в развитии отраслей сельского, водного хозяйства, землепользования, перерабатывающей промышленности, а также сельскохозяйственных рынков и привлекает внутренние и внешние инвестиции;

- разрабатывает и внедряет в производство систему государственной поддержки развития приоритетных направлений;

- определяет, оценивает и управляет в установленном порядке ветеринарно-санитарными и фитосанитарными рисками;

- разрабатывает перспективные, краткосрочные экономические прогнозные показатели производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности в разрезе отраслей;

- готовит экспертные заключения на проекты технических условий и КМС («Кыргыз мамлекеттик стандарттары»);

- разрабатывает и вносит на утверждение проекты технологических инструкций, положений, норм и правил по производству пищевых продуктов;

- участвует в разработке и подготовке проектов международных договоров по вопросам, относящимся к компетенции Министерства;

- готовит и реализует инвестиционные программы и проекты по вопросам, относящимся к компетенции Министерства в рамках процедур и правил, принятых в международной практике;

- осуществляет меры по развитию семеноводческой отрасли, внедрению новых высокопродуктивных и высококачественных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, организует производство их семян и посадочного материала;

- осуществляет меры по развитию племенного животноводства, внедрению эффективных методов ведения животноводства;

- разрабатывает стратегию борьбы с болезнями животных и растений, проводит их анализ и прогноз;

- организует и ведет рыбное хозяйство;

- осуществляет межгосударственное распределение водных ресурсов, реализует программы капитального водохозяйственного строительства;

- разрабатывает проекты планов комплексного использования и охраны водных ресурсов и вносит их на утверждение Национального совета по воде;

- проводит землеустроительные, топографические, картографические, почвенные, агрохимические, геоботанические и другие обследовательские работы, анализ почвы, воды и растительных образцов;

- проводит анализ эффективности действий технических регламентов и вносит предложения о внесении изменений и дополнений в них, информирует производителей относительно принимаемых изменений;

- разрабатывает и реализует политику подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сельского, водного, рыбного хозяйства и перерабатывающей промышленности;

- разрабатывает программы и прогнозы по воспроизводству и охране рыбных запасов;
- разрабатывает механизм оказания консультационных и информационных услуг, прикладного обучения и его финансирования;

- анализирует состояние дел в сфере производства каждой отрасли и разрабатывает предложения по улучшению работы и ее развитию;

- разрабатывает предложения по функционированию пищевой и перерабатывающей отрасли, в том числе в разрезе предприятий на краткосрочную перспективу, и при необходимости вносит предложения по их оздоровлению.

2) Функции регулирования:

- вносит предложения об установлении карантина и совместно с местными государственными администрациями предотвращает распространение и организует ликвидацию карантинных и регулируемых некарантинных вредных организмов растений и вспышки карантинных инфекций животных;

- осуществляет регистрационные испытания, проводит государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов и ведет Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики;

- осуществляет государственное регулирование отношений в сфере обращения лекарственных средств ветеринарного назначения и ведет государственный реестр;

- согласно Закону Кыргызской Республики «О семенах», без взимания платы, в установленном порядке выдает разрешения на право ввоза на территорию республики семенного и посадочного материала, сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, допущенных к использованию;

- осуществляет лицензирование видов деятельности, относящихся к компетенции Министерства, проводит мониторинг и контроль за выполнением лицензионных условий и правил;

- рассматривает и согласовывает предложения по отводу государственных земель сельскохозяйственного назначения семеноводческим, племенным, опытно-селекционным, экспериментальным хозяйствам, государственным сортоиспытательным учреждениям, а также земель для расширения территории сельских населенных пунктов;

- вносит предложения по вопросам, связанным с отводом земель;

- устанавливает наличие и почвенно-мелиоративное состояние сельскохозяйственных угодий, по которым требуется перевод их в другие виды угодий, и дает заключения об обоснованности трансформации;

- обосновывает размещение и установление границ территорий с особыми природоохранными, кроме особо охраняемых природных территорий, и другими правовыми режимами;

- участвует в закреплении границ на местности городской черты, черты сельских населенных пунктов и поселков;

- проводит земельно-оценочные работы в целях установления размеров и расчетов возмещения потерь сельскохозяйственного производства, налогообложения, организации и развития земельного рынка;

- в установленном порядке аккумулирует средства от физических и юридических лиц, поступившие в возмещение потерь сельскохозяйственного производства, которые используются на освоение новых земель, мелиорацию эксплуатируемых земель, повышение плодородия почв, выполнение проектно-исследовательских работ по землеустройству и земельному кадастру;

- участвует в работе по делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами;

- ведет регистрацию водопользователей, реестр водохозяйственных сооружений, кадастр мелиоративных систем, учет и использование водных ресурсов на государственных оросительных системах, устанавливает нормы и лимиты водопотребления;

- выдает заключения о наличии ресурсов и согласовании при проектировании, строительстве новых и реконструкции действующих предприятий, связанных с использованием водных ресурсов.

3) Функции координации, контроля и мониторинга

- осуществляет общее руководство и координацию государственных предприятий, находящихся в ведении Министерства;

- координирует деятельность инвестиционных программ в области сельского, водного, рыбного хозяйства и перерабатывающей промышленности, осуществляет мониторинг их реализации для принятия мер по повышению эффективности использования;

- проводит мониторинг состояния земельных ресурсов и прогнозирует оптимальную структуру размещения и производства растениеводческой продукции, способствует внедрению в производство новых сельскохозяйственных культур;

- осуществляет государственный контроль за сортовыми и посевными качествами семян и посадочного материала сельскохозяйственных и других культур, оформляет и выдает соответствующие сертификаты;

- осуществляет государственное испытание сортов и гибридов сельскохозяйственных культур с целью определения их хозяйственной полезности и ведет Государственный реестр сортов и гибридов, допущенных к использованию на территории Кыргызской Республики;

- осуществляет государственный мониторинг и проводит прогнозирование появления и распространения карантинных и регулируемых некарантинных вредных организмов;

- координирует и осуществляет государственный контроль за селекционно-племенной работой и разведением всех видов сельскохозяйственных животных, проводит апробацию;

- изучает состояние сырьевой базы водоемов, ведет в сотрудничестве с Национальной академией наук Кыргызской Республики, министерствами и ведомствами работу по реконструкции ихтиофауны водоемов, осуществляет ихтиопатологический контроль за санитарно-эпизоотическим состоянием водоемов;

- осуществляет меры по борьбе с болезнями рыб, охране и воспроизводству рыбных запасов, развитию инфраструктуры;

- осуществляет постоянный мониторинг рационального использования водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод);

- ведет мониторинг водных объектов, осуществляет проектно-исследовательские, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с водохозяйственными объектами, независимо от источника финансирования;

- осуществляет в установленном порядке государственный мониторинг эксплуатации водохозяйственных систем, водохранилищ, а также озер и других естественных водоемов, используемых в качестве водохранилищ;

- координирует работу по эксплуатации и развитию внутрихозяйственной оросительной и дренажной сети, принадлежащей водопользователям;

- осуществляет государственный мониторинг почв на содержание питательных веществ и гумуса и принимает меры по сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, их целевому и эффективному использованию;

- осуществляет мониторинг потребности сельскохозяйственных субъектов в тракторах, специальных самоходных технологических машинах, тракторных прицепах и запасных частях;

- проводит мониторинг деятельности лабораторий предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, оказывая методическую помощь в совершенствовании их деятельности;

- координирует деятельность государственных предприятий, акционерных компаний, корпораций и обществ, занятых в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и производства продуктов питания, и формирует общую пояснительную записку об итогах их функционирования;

- проводит мониторинг эффективности предоставления консультационных и информационных услуг. 4) **Функции предоставления услуг:**

- предоставляет консультационные и информационные услуги производителям и переработчикам сельскохозяйственной продукции, а также отраслевым ассоциациям и их объединениям;

- разрабатывает, издает и распространяет наглядные консультационные и учебные материалы по развитию агропромышленного комплекса и проводит по ним обучение соответствующих специалистов, фермеров и других сельских жителей;

- обеспечивает хозяйствующих субъектов информацией относительно рыночных цен на производственные ресурсы и продукцию, включая информацию о возможностях экспорта товаров и услуг;

- закрепляет в установленном порядке за пользователями водоемы и их участки для вылова рыбы на основе договора об аренде водоемов и участков;

- в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О правовой охране селекционных достижений» проводит испытание новых сортов на их соответствие критериям охраноспособности для обеспечения защиты прав селекционеров и выносит заключение;

- проводит лабораторную экспертизу растений, почв, оросительных вод, продукции растениеводства на загрязнение опасными химическими элементами и их соединениями;

- обеспечивает планирование и проведение противоэпизоотических и профилактических мероприятий;

- разрабатывает рекомендации по углублению переработки субъектами перерабатывающей отрасли отечественных сырьевых ресурсов, поэтапному импортозамещению продукции через привлечение инновационных технологий, прогрессивного оборудования, с учетом возможностей организации технологических (экономических) кластеров;

- разрабатывает проекты по защите почв от водной, ветровой эрозии, селей, оползней, подтопления, заболачивания, иссушения, уплотнения, засоления, загрязнения производственными отходами, химическими и радиоактивными веществами и рекультивации нарушенных земель;

- выдает свидетельства о присвоении статуса племенного хозяйства хозяйствующим субъектам, ведет каталог линий, типов и пород животных всех видов;

- выполняет землеустроительные, топографические и кадастровые работы;

- осуществляет прием квалификационных экзаменов у лиц, прошедших соответствующее обучение по управлению и эксплуатации тракторов и специальных технологических машин и выдает удостоверения тракториста-машиниста, а также проводит аттестацию и переекспертацию механизаторских кадров.

5) **Функции поддержки:**

- привлекает и обеспечивает эффективное использование внешних и внутренних инвестиций в сельское, водное, рыбное хозяйство и перерабатывающую промышленность в рамках общегосударственной инвестиционной политики;

- в пределах своих полномочий создает и совершенствует базу данных по внешним и внутренним инвестициям и обеспечивает регулярный межведомственный обмен информацией;

- оказывает содействие местным государственным администрациям и органам местного самоуправления в обеспечении целевого и эффективного использования земельных угодий сельскохозяйственного назначения и земель, пригодных для нужд сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности;

- способствует внедрению эффективных научно обоснованных систем севооборотов и технологий обработки почвы;
- осуществляет мероприятия по сохранению генетических ресурсов растений и животных;
- проводит мероприятия в области механизации, энергообеспечения и внедрения новой техники на основе государственных испытаний;
- оказывает содействие развитию лизинга и созданию технических сервисов и машинно-тракторных станций для обслуживания сельских товаропроизводителей;
- содействует развитию частнопредпринимательской деятельности по оказанию ветеринарных услуг и конкуренции в сфере ветеринарного обслуживания;
- содействует созданию отраслевых ассоциаций и координации их деятельности;
- организует работу по эксплуатации водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций и скважин, содействует внедрению новых средств автоматики и телемеханики, а также мероприятий по эффективному использованию установленного оборудования;
- выполняет функции Секретариата Национального совета по воде;
- организует разработку водохозяйственных балансов, перспективных схем комплексного использования водных ресурсов для бассейнов, отдельных рек, оросительных систем для районов и республики в целом;
- создает и управляет инновационной структурой, содействующей эффективному внедрению результатов научных исследований и разработок в практику сельскохозяйственного производства;
- содействует организации и координации связей с иностранными учреждениями, международными научно-техническими организациями, обществами и их представителями в области научно-технического и экономического сотрудничества в рамках подписанных соглашений, протоколов и контрактов;
- участвует в разработке республиканских, региональных программ и прогнозов использования земельных ресурсов с учетом градостроительных, экологических и экономических особенностей территории;
- проводит работы по поддержанию мелиоративных систем и сооружений в рабочем состоянии в целях предотвращения потерь сельскохозяйственного производства;
- разрабатывает проектно-сметную документацию под освоение малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для ведения сельскохозяйственного производства, и осуществляет авторский надзор за качеством выполняемых работ по проектно-сметной документации;
- подготавливает заключения о малопродуктивности земельного участка по результатам обследования качественного состояния в баллах бонитета почв и урожайности сенокосов, пастбищ, и о выполнении запроектированных работ по освоению сельскохозяйственных угодий;
- проводит инвентаризацию всех категорий земель;
- составляет кадастровые, тематические карты и атласы состояния использования земельных ресурсов;
- создает и осуществляет мониторинг единой информационной системы в отраслях агропромышленного комплекса.

5. Права Министерства

8. Министерство в целях осуществления функций в установленной сфере деятельности имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке информацию, относящуюся к сфере деятельности Министерства, от органов государственного управления и органов местного самоуправления и других физических и юридических лиц;

- представлять интересы Кыргызской Республики по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, в межгосударственных (региональных) организациях;
- предоставлять информационно-справочные и иные услуги в рамках законодательства Кыргызской Республики;
- принимать ведомственные акты;
- посещать племенные и семеноводческие хозяйства, перерабатывающие предприятия, водохозяйственные и рыбохозяйственные объекты, а также организации и предприятия, деятельность которых связана с использованием пестицидов, осуществлять проверку использования агрохимических, биологических и ветеринарных препаратов;
- в установленном порядке привлекать средства и гранты международных организаций и учреждений стран-доноров для реализации задач, отнесенных к ведению Министерства;
- заслушивать отчеты руководителей государственных агропромышленных, водохозяйственных, рыбохозяйственных, сельскохозяйственных предприятий, землеустроительных институтов, организаций и учреждений, подведомственных подразделений, отделов реализации инвестиционных проектов о результатах деятельности;
- учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов, официальных объявлений, материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;
- учреждать в установленном порядке ведомственные награды для награждения ими работников сельского хозяйства;
- привлекать для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные, проектные и иные организации;
- осуществлять иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Организация работы Министерства

9. Министерство возглавляет министр сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (далее - министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

10. В Министерстве предусматриваются должности статс-секретаря и заместителей министра.

11. Порядок назначения, освобождения от должности, функции и полномочия статс-секретаря определяются законодательством о государственной службе.

12. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра, подчиняются непосредственно министру и организуют деятельность Министерства в пределах возложенных на них обязанностей.

13. Министр:

- осуществляет общее руководство деятельностью Министерства и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач;

- представляет Министерство в отношениях с государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями Кыргызской Республики, ведет в пределах своих полномочий переговоры и в установленном порядке подписывает документы о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- осуществляет руководство Гражданской защитой в Министерстве и является по должности начальником Службы защиты животных и растений, а также начальником Водозащитной службы Гражданской защиты Кыргызской Республики;

- представляет Премьер-министру Кыргызской Республики кандидатуры на назначение заместителей министра;
- распределяет обязанности между заместителями министра;
- по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере государственной службы возлагает на статс-секретаря выполнение отдельных функциональных обязанностей, отнесенных к компетенции Министерства;
- утверждает структуру, штатное расписание центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений Министерства в пределах установленных норм;
- утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата и территориальных подразделениях Министерства;
- утверждает положение о коллегии Министерства;
- вносит представление Премьер-министру Кыргызской Республики на назначение руководителей подведомственных подразделений Министерства;
- представляет на утверждение Правительства Кыргызской Республики проекты положений, уставов подведомственных подразделений и государственных предприятий;
- по представлению статс-секретаря назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата, руководителей территориальных подразделений, заместителей руководителей подведомственных подразделений Министерства, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания;
- издает приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками системы Министерства;
- подписывает коллективный договор с представительным органом работников Министерства;
- в пределах, определенных законодательством, распоряжается средствами и управляет имуществом Министерства, заключает сделки в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- подписывает от имени и по поручению Правительства Кыргызской Республики двусторонние и многосторонние международные договоры;
- выполняет по поручению Правительства Кыргызской Республики иные функции в пределах своих полномочий;
- в установленном порядке разрабатывает и вносит на утверждение проект бюджета Министерства;
- утверждает смету расходов и доходов центрального аппарата, подведомственных и территориальных подразделений и контролирует их выполнение;
- устанавливает надбавки к должностным окладам работников Министерства;
- представляет в установленном порядке работников Министерства и подведомственных подразделений, а также других физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, к награждению государственными наградами Кыргызской Республики;
- присваивает, лишает и понижает в классных чинах государственных служащих по представлению статс-секретаря в соответствии с законодательством;
- дает поручения подведомственным подразделениям и контролирует их исполнение;
- отменяет противоречащие законодательству Кыргызской Республики решения Министерства, подведомственным Министерству подразделениям, если иной порядок отмены решений не установлен законодательством Кыргызской Республики;
- устанавливает полномочия должностных лиц системы Министерства по решению ими оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, отнесенных к компетенции Министерства;
- утверждает функциональные (должностные) обязанности руководителей и работников центрального аппарата, руководителей подведомственных и территориальных подразделений.

14. Статс-секретарь и заместители министра самостоятельно принимают решения по вопросам, отнесенным министром к их ведению, организуют работу по курируемым направлениям работы.

Статс-секретарь готовит представления на назначение, перемещение, ротацию и освобождение от должности государственных служащих Министерства, занимающих административные государственные должности.

15. В Министерстве образуется коллегия из 9 человек в составе министра - председатель, представителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики, статс-секретаря, заместителей министра, и других работников агропромышленного комплекса. Министр, статс-секретарь, заместители министра в состав коллегии входят по должности.

16. При Министерстве создается Общественный наблюдательный совет, являющийся консультативно-наблюдательным органом, образованным в целях согласованного взаимодействия Министерства и гражданского общества.

Решения Общественного наблюдательного совета носят рекомендательный характер.

17. Подведомственные подразделения самостоятельно осуществляют свою деятельность и непосредственно подчиняются Министерству.

18. В Министерстве действует комиссия по этике государственных служащих.

19. Внутренний аудит центрального аппарата, подведомственных подразделений, учреждений и организаций Министерства осуществляет служба внутреннего аудита в соответствии с законодательством Кыргызской Республики..

20. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата, подведомственных и территориальных подразделений Министерства осуществляется за счет средств, предусмотренных в государственном бюджете, специальных средств и иных средств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

21. Решения Министерства издаются в форме приказов, распоряжений. Приказы и распоряжения подписываются министром, а в его отсутствие - статс-секретарем или заместителем министра, на которого возложено исполнение обязанностей министра.

22. Реорганизация и прекращение деятельности Министерства осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

23. В случае прекращения деятельности Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики документы Министерства хранятся и используются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики».

Схема управления Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

