

КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ # NWRMP/CS/IC/C.4/01

Проект по управлению национальными водными ресурсами – Фаза 1 Консультационные услуги: три международных специалиста по бассейновому планированию

А. ОПИСАНИЕ ЗАДАНИЯ

Описание проекта

1. Кыргызская Республика обеспечена немалыми водными ресурсами, включая свыше 3500 рек и ручьев, чей обще годовой сток оценивается в 47 км³, из которых Кыргызская Республика – согласно условиям международных соглашений с соседними странами – может отбирать не более 12 км³. Дождевые осадки, таяние снежных покровов и ледников пополняют речные потоки в течение поливного сезона – с апреля по сентябрь. Из выделенных Кыргызской Республике порядка 12 км³, до 90 процентов используются для орошаемого сельского хозяйства, 7 процентов – для промышленности, и еще 3 процента – на прочие нужды, включая питьевую воду. Хотя производство гидроэнергии и не подходит к использованию энергоресурсов потребительски, оно играет важную роль в регулировании характера речного стока, оказывая существенное воздействие на водоснабжение орошаемых территорий ниже по течению. С девяностых заметно сократились конкуренция и конфликты, связанные с использованием воды на внутривладельческом уровне, в то время как расходы на управление, эксплуатацию и техническое обслуживание (УЭиТО) внутривладельческих ирригационно-дренажных (ИД) систем увеличились в результате формирования функционирующих и эффективных ассоциаций водопользователей (АВП), осуществляющих управление внутривладельческими системами. Тем не менее, еще необходимо проделать значительно больший объем работы для того, чтобы увеличить расходы на УЭиТО основных межхозяйственных систем, находящихся в ведении государства, и снизить уровень конкуренции на уровне магистральной системы. Большинство магистральных систем не обслуживается надлежащим образом и все больше подвергается риску возникновения системных аварий, подвергая угрозе источники существования, зависящего от ирригации сельского населения.

2. В январе 2005 года был принят новый, исчерпывающий современный Водный кодекс. Кодекс опирается на принципы комплексного управления водными ресурсами, рационального использования водных ресурсов, организации управления водными ресурсами и речными бассейнами, признания экономической ценности воды, участия пользователей в принятии решений, а также принципы платности за отрицательное воздействие на окружающую среду (принцип "загрязнитель платит"), рационального использования природных ресурсов и экологического регулирования. Посредством современного законодательства в форме Водного кодекса и Закона "Об объединениях (ассоциациях) водопользователей" (2002 год) был заложен фундамент для комплексного управления водными ресурсами от речного бассейна до поля, создавая возможности для более эффективного контроля и управления этими ресурсами – как внутри страны, так и для соседних прибрежных государств. Основными элементами Водного кодекса являются образование Государственной водной администрации (ГВА), ответственной за управление водными ресурсами в масштабе всей страны, бассейновых водных администраций (БВА), ответственных за управление бассейновыми водными ресурсами, бассейновых советов (БС), ответственных за обеспечение участия местных заинтересованных сторон в реализации системы разрешений на пользование водой. Направление и надзор за проведением политики будут осуществляться Национальным водным советом (НВС) – межминистерским органом, созываемым аппаратом Премьер-министра.

3. В декабре 2012 г. была подготовлена дорожная карта для реализации Водного кодекса и одобрена на заседании НВС, проведенного 28 февраля 2013 г. Дорожная карта ставит

долгосрочные и краткосрочные (5 лет) цели для реализации Водного Кодекса, с семи основными компонентами, включающими: (i) изменение структуры водного сектора; (ii) бассейновое управление водными ресурсами; (iii) разрешение и заключение контрактов на водопользование; (iv) финансирование управления водными ресурсами; (v) УЭиТО ИиД систем; (vi) создание информационной системы по воде (ИСВ); и (vi) water защита водных ресурсов и окружающей среды. Дорожная карта определяет конкретные действия и меры, которые должны быть выполнены в следующие пять лет по каждому из этих компонентов.

4. Департамент Водного Хозяйства и Мелиорации (ДВХМ) обладает полномочиями предоставлять ирригационные услуги всем АВП и фермерам, чтобы удовлетворить потребности в орошении их сельскохозяйственных культур. Эта работа осуществляется отделами водопользования соответствующих областных и районных управлений водного хозяйства. Материалы ДВХМ (март 2013 года) свидетельствуют о том, что из 1,02 млн. га орошаемых земель в стране, 735 160 га составляют системы с зарегистрированными АВП, из которых в 2012 году возделывалось 83% (611 127 га). На оставшихся подвешенных территориях (280 928 га) нет зарегистрированных АВП, причем 201 610 га получают воду из межхозяйственных систем, находящихся в ведении ДВХМ, и 71 120 га орошаются из своих собственных источников.

Проект Управления Национальными Водными Ресурсами - фаза 1 (ПУНВР-1)

5. ПУНВР осуществляет вклад в осуществление стратегии партнерства страны за период 2013-2017 года, которые определяет основную роль департамента водного хозяйства и ирригации для страны в целом и аграрного производства в частности. ПУНВР также содействует достижению целей Всемирного Банка для понижения чрезвычайной бедности и продвижения, и распространения благополучия и расцвета. Большая часть бедного сельского населения полагается на сельское хозяйство и ирригацию, и усиление учреждений водного хозяйства, и повышение эффективности ирригационных систем будет содействовать улучшению аграрного производства, и, таким образом, средств к существованию в селах и деревнях. Укрепление потенциала водного хозяйства также содействует экономическому росту не только в отношении сельского хозяйства, но также по отношению к другим критическим отраслям, таким, как энергетика, промышленность и снабжение питьевой водой. ПУНВР получает финансирование от трастового фонда (ТФ), предоставленного Швейцарским Агентством по вопросам Сотрудничества и Развития (ШАРС), и которое будет инвестировать в техническую помощь (ТП), необходимую для укрепления потенциала департамента водного хозяйства и повышения устойчивости инвестиций УЭиТО в реабилитацию инфраструктуры, проведенной согласно ПРИ, ПВО-1, ПВО-2, финансируемыми Всемирным Банком и его ДФ, ПУУВР и запланированным Проектом улучшения сельскохозяйственной производительности и питания - ПУСПП, повышением эффективности ДВХМ и АВП. При помощи инвестиций в установлении национальной ИСВ, банк также поддерживает критические элементы в управлении и распространении национальных данных, как предусмотрено согласно Программе Энергетики Центральной Азии и Водного Развития (ПЭЦАВР) и Проекту Модернизации Гидрометеорологического Обслуживания в Центральной Азии (ПМГОЦА).

6. ПУНВР предусматривается в качестве серий из двух проектов, предназначенных для финансирования ШАРС и вводимых Всемирным Банком, с целью развития проекта (ЦРП) для улучшения мощности управления водными ресурсами для блага водопользователей. Данный подход разработан параллельно с программой и циклом финансирования ШАРС, с 7.75 миллионов долларов США, основательно назначенных для ПУНВР-Фазы 1 (ПУНВР-1, середина 2014-середина 2017) и схожая сумма, предназначенная для ПУНВР-Фазы 2 (ПУНВР-2, середина 2017-конец 2020). Оба проекта поддерживают долгосрочное видение в целях поддержки осуществления Дорожной Карты, и подготавливаются и осуществляются в качестве отдельных проектов параллельно с процедурами Всемирного Банка. ЦРП ПУНВР –

1 и ПУНВР – 2 являются идентичными, с индикаторами разных результатов, которые необходимо достичь по каждому проекту. Предоставленное ограниченное время, доступное для ПУНВР – 1, обеспечивается финансированием основных приоритетов дорожной карты, а именно – учреждение ИСВ, оценку управления хозяйствами в бассейне рек и планы, и развитие процедур УЭиТО. Вдобавок, ПУНВР – 1 обеспечивает техническую поддержку в дальнейшем увеличении мощности АВП. Результаты ПУНВР оказывают помощь государству для дальнейшего определения основных действий в реформе сектора и программы повышения эффективности учреждения, и это установит стадию для ПУНВР – 2. ПУНВР-2 будет подготовлен в течение последнего года ПУНВР – 1, и будет расширять деятельность согласно ПУНВР – 1 для совершения следующего набора приоритетных мероприятий, предусмотренных согласно Дорожной карте, включая институциональное развитие БВА, с расширением ИСВ и внедрением ее в систему разрешений на водопользование, и повышение показателя осуществления улучшенных процедур УЭиТО для большего количества ирригационных схем.

7. *Цель развития проекта (ЦРП).* Цель развития ПУНВР-1 заключается в повышении эффективности управления водными ресурсами и предоставления ирригационных услуг водопользователям.

8. *Индикаторы Результатов Уровня ЦРП.* Ключевые индикаторы заключаются в следующем: (i) принятие ДВХМ на себя обязанностей ГВА с укреплением потенциала подразделений по управлению водными ресурсами (УВР) и управлению ирригацией и дренажом (УРД); (ii) предоставление услуг подразделением УРД и удовлетворение нужд водопользователей; (iii) обеспечение более высокого уровня обслуживания АВП и ФАВП опрошенных водопользователей; (iv) увеличение расходов на техническое обслуживание межхозяйственных систем в сторону самообеспечения; (v) увеличение расходов на техническое обслуживание внутрихозяйственных систем в сторону самообеспечения; и (vi) территория, охватываемая улучшенными ирригационно-дренажными (ИД) услугами.

9. *Общая Структура Проекта.* ПУНВР-1 состоит из четырех компонентов: (i) укрепление национального потенциала в части управления водными ресурсами; (ii) повышение эффективности предоставления ирригационных услуг ассоциациям водопользователей; (iii) повышение эффективности организации оросительных работ ассоциациями водопользователей; и (iv) управление проектом. Проект будет реализовываться в масштабе всей страны, охватывая все речные бассейны, государственные межхозяйственные ирригационные системы, управляемые ФАВП межхозяйственные системы и АВП, с локализованными инициативами по тестированию и развитию конкретных процессов и процедур. Проект финансируется ШАРС через осваиваемый получателем целевой фонд, (ЦФОП) который администрирует Всемирный банк.

10. **Компонент 1 – Укрепление национального потенциала в части управления водными ресурсами** укрепляет потенциал универсальных водных ресурсов и водохозяйственных мероприятий в бассейне реки в соответствии с Водным Кодексом, увеличивая количество и качество информации, доступной для лиц, принимающих решения, на национальном уровне, уровне водохозяйственных мероприятий в водном бассейне, и на системном уровне, и улучшая планирование на уровне мероприятий в бассейне реки во всех 5 национальных бассейнах, основанных на принципах, выделенных в Водном Кодексе от 2005 года.

11. Данный компонент финансирует приобретение компьютеров и оборудования компьютерной сети; ТП в целях поддержки организационной реформы, развития цифровой информационной системы и планирования мероприятий в бассейне реки; и обучение персонала, и построение потенциала. Данный компонент состоит из следующих 3 подкомпонентов:

Подкомпонент 1.1 – Объединение всех подразделений ДВХМ с помощью цифровой информационной сети.

Установка системы обмена цифровой информации между центральным, областными и районными управлениями ДВХМ, включая обучение персонала и команды Информационной Системы о воде (ИСВ-ИТ) для обслуживания системы;

Подкомпонент 1.2 – Установка цифровой информационной системы о воде (ИСВ).

Развитие и осуществление ИСВ включает в себя базу данных регулярно обновляемых данных водного сектора, потока данных о реках и системах, водопользовании и сброса сточных вод, основанных на данных от различных организаций, включая Агентство Гидрометеорологии при Министерстве Чрезвычайных Ситуаций.

Подкомпонент 1.3 – Повышение эффективности планирования и управления бассейновыми водными ресурсами.

Повышение потенциала Управления Водных Ресурсов (УВР) включая составление карт, разработку предварительных Бассейновых планов по развитию, использованию и охране водных ресурсов, Национальную Водную Стратегию, разработку и начало осуществления процедур разрешения пользования водными ресурсами и сточными водами, и определение экологических стоков. Также проведение обзора расходов и выплат в качестве основы для плана финансирования для сектора водных ресурсов.

Б. ЦЕЛИ И ОБЪЕМ РАБОТ ПО ЗАДАНИЮ

Цель данного задания

Внедрение механизма улучшения Бассейновых планов над их доработкой до соответствия международным стандартам и утверждения Бассейновыми Советами.

Объем услуг

Обязанности, которые необходимо осуществить для достижения вышеуказанной цели, включает следующее (но не ограничивается):

Привлекаемые три эксперта должны будут:

- Тщательно пересмотреть первые варианты бассейновых планов, подготовленные в период Фазы 1 проекта;
- Определить конкретные места, где могут и должны быть сделаны улучшения;
- Встретиться с Рабочей группой соответствующего Бассейнового Совета, чтобы установить и/или подтвердить выявленные проблемы и вопросы;
- Подготовить описания карт и дополнительных графиков, необходимых для улучшения отчетов;
- Вести надзор за подготовкой дополнительных карт и графиков;
- Изучить структуру проектов отчетов и представить рекомендации по редактированию, чтобы улучшить их целостность и последовательность;
- Укрепить логические связи между выявленными вопросами и рекомендованными решениями;
- Обеспечить соответствие требованиям Водного кодекса к содержанию бассейновых планов;

- Тесно работать с командой ИСВ и обеспечить, чтобы необходимые данные и информация были четко указаны и предоставляются в подходящем формате и своевременно;
- Провести неофициальные и официальные обучающие занятия (по ситуации) для национальных экспертов по выбранной тематике для бассейнового планирования.

Результаты

Исчерпывающий бассейновый план для Чуйского, Нарын-Сырдарьинского и Карадарья-Сырдарьинского бассейнов.

План должен быть разработан на уровне международного стандарта и должен включать (но не обязательно ограничиваться) следующими основополагающими элементами:

- Оценка качества и количества водных ресурсов в бассейне;
- Определение современных и ожидаемых будущих типов, и объемов водопользования;
- Оценка количества водных ресурсов, доступного для дополнительного использования, если таковое имеется, учитывая экологические требования и любые обязательства в рамках международного права;
- Потребность в водных ресурсах для нужд окружающей среды и человека (в т.ч. потребности в экологических расходах, определенных командой экологов проекта);
- Оценка рисков дефицита воды, засухи, паводков, загрязнения и прорыва плотин в бассейне и затраты на предотвращение, снижение или смягчение таких рисков;
- Территории, где существует особенный риск загрязнения из диффузного источника;
- Существующие охранные зоны;
- Территории, подверженные риску паводков и селей и видов работ, которые должны быть запрещены или ограничены на таких территориях;
- Соответствующие карты и графики для четкой иллюстрации пространственных и временных колебаний гидрологических параметров (тех, которые имеются в бассейне);
- Четкое определение как в описательной, так и табличной форме, проблем и вопросов, относящихся к водным ресурсам бассейна;
- Логичное древо проблем и целей;
- Четкая презентация возможных действий, проектов и программ для решения выявленных проблем и вопросов и достижения поставленных целей;
- Предварительное определение реализующих ведомств и источников финансирования для кратко- и среднесрочных действий и проектов;
- Четкий график реализации плана со шкалой, соответствующей кратко-, средне- и долгосрочным действиям и программам.

В. ДАТА НАЧАЛА И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЗАДАНИЯ

1. Предполагаемая дата начала работы консультанта **2 января 2019 г.**
2. Дата завершения работы - **30 июня 2019 г.**

Г. Отчетность

Специалист подотчетен Международному Старшему Советнику Компонента 1, Национальному Советнику Компонента 1 (Специалисту по водной политике и институциональным вопросам). Все сдаточные материалы должны быть представлены на английском и русском языках на 2 бумажных носителях и 1 электронном носителе. Все сдаточные материалы принимаются Международным Старшим Советником Компонента 1, Национальным Советником Компонента 1, директором ОРП Департаментом водного хозяйства и мелиорации.

Д. Специальные вклады, обеспечивающиеся Заказчиком

Заказчик обеспечит консультанта всеми имеющимися данными и документами общего характера, относящимися к заданию.

Заказчик обеспечит консультанта рабочим местом, интернет соединением, услугами переводчика, командировочными расходами и транспортом в полевых поездках.

Е. Минимальные квалификационные требования:

- Высшее образование (эквивалент магистра) и минимум 10 лет опыта планирования водных ресурсов – 20 баллов;
- Свободное владение русским и английским языками – 15 баллов;
- Подтвержденный опыт разработки Бассейновых планов высокого качества для крупных стратегических бассейнов, предпочтительно с трансграничными элементами – 35 баллов;
- Опыт работы в Центральной Азии является преимуществом – 30 баллов.

Согласовано:

**Начальник отдела водных ресурсов,
водопользования и
межгосвододеления ДВХиМ:**

Сулайманов А.Т.

Разработано:

Директор ОРП «УНВР Ф-1»:

Бейшекеев К.К.

Советник К1 ОРП «УНВР Ф-1»:

Маматалиев Н.П.